

Содержание

I. Результаты проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области в I квартале 2016 года	4
1.1. Информация о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт учреждений образования, в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Развитие образования» за 2012–2015 годы.	4
1.2. Информация о результатах контрольного мероприятия целевого и эффективного расходования средств областного бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие образования»	38
1.3. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством экономического развития Ростовской области за 2014–2015 годы.	58
1.4. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством финансов Ростовской области за 2014, 2015 годы и текущий период 2016 года	73
1.5. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области в 2014 и 2015 годах	76
1.6. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством здравоохранения Ростовской области.	83
1.7. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Избирательной комиссией Ростовской области за 2014, 2015 годы и текущий период 2016 года	106
1.8. Информация по результатам проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области	109

- 1.9. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – управлением государственной службы занятости населения Ростовской области за 2014 и 2015 годы. 116
- 1.10. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – департаментом по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области 122
- 1.11. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Новошахтинск», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения в 2014 и 2015 годах. 130
- 1.12. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Шолоховский район» и бюджетам муниципальных образований, входящих в его состав, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2014 и 2015 годы 143
- 1.13. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Тарасовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2014 и 2015 годы. 160
- 1.14. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Белокалитвинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения 177
- 1.15. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Пролетарского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2014 и 2015 годы, текущий период 2016 года 189

II. Экспертно-аналитические мероприятия	209
2.1. Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных Указами Президента Российской Федерации «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», «О мерах по реализации демографической политики в Российской Федерации» за I квартал 2016 года.	209
2.2. Информация о результатах мониторинга хода реализации государственных программ Ростовской области за I квартал 2016 года.	213
III. Рассмотрено коллегией	
Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области в I квартале 2016 года	218
IV. Официальная хроника	221

I. Результаты проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области в I квартале 2016 года

1.1. Информация о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт учреждений образования, в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Развитие образования» за 2012–2015 годы

Основание для проведения проверки: пункт 1.6.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2016 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2015 № 68-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 25 февраля 2016 года № 23, от 16 марта 2016 года № 29; от 15 апреля 2016 № 88, программа проверки, утвержденная 25 февраля 2016 года; удостоверение на право проведения проверки от 29 февраля 2016 года № 105.

Цели контрольного мероприятия:

1. Общая оценка динамики показателей, характеризующих состояние сети муниципальных и государственных образовательных организаций Ростовской области. Анализ методов, применяемых при планировании расходов областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие образования» (далее – Программа), в части строительства, реконструкции и капитального ремонта образовательных организаций, а также критериев и целевых показателей, характеризующих эффективность произведенных расходов и степень достижения поставленных целей в 2014 и 2015 годах.

2. Оценка эффективности использования министерством общего и профессионального образования Ростовской области средств бюджета Ростовской области, направленных на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции и капитальному ремонту образовательных организаций в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие образования», а также обеспечения министерством образования и министерством строительства области надлежащего контроля за использованием межбюджетных трансфертов.

3. Разработка рекомендаций по результатам оценки эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции и капитальному ремонту образовательных организаций в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие образования» в 2014–2015 годах.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по использованию бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции и капитальному ремонту образовательных организаций в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие образования»; результаты использо-

вания вышеназванных средств; статистическая и финансовая отчетность, справочные и информационные материалы и иные документы.

Проверяемый период: аналитического этапа – 2012–2015 годы; контрольного этапа – 2014, 2015 годы.

Сроки проведения контрольного мероприятия на объектах: с 29.02.2016 по 29.04.2016.

Проверенные объекты:

– министерство общего и профессионального образования Ростовской области (далее – министерство образования области, министерство);

– министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области (далее – министерство строительства области, министр, министерство);

– органы местного самоуправления муниципальных образований, получатели субсидий на реализацию мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие образования» (выборочно).

В ходе настоящего контрольного мероприятия проверено 20 объектов в 8 муниципальных образованиях области (Сальский и Неклиновский районы, города Батайск, Донецк, Волгодонск, Новочеркасск, Таганрог, Ростов-на-Дону).

Кроме того, в результатах контрольного мероприятия учтены результаты проверок законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на реализацию программных мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций различных типов, проведенных Контрольно-счетной палатой Ростовской области за период с 2014 по 2016 год, а также проверки эффективности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на финансирование строительно-монтажных работ по объекту «Капитальный ремонт МБДОУ Детский сад № 31» и обеспечение доступности дошкольного образования детей в г. Таганроге.

Названными проверками охвачено 48 объектов капитального ремонта образовательных учреждений в 32 муниципальных образованиях. Объем проверенных средств составил – 1 297 419,3 тыс. рублей.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы А.С. Баранов, В.П. Балахнин, инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области К.С. Баликоев, И.Г. Бахарев, А.З. Витковский, А.В. Кулиничев, В.И. Марченко, О.В. Осколкова, Н.Г. Шапранова, Р.А. Яценко.

В ходе контрольного мероприятия в части цели «Общая оценка динамики показателей, характеризующих состояние сети муниципальных и государственных образовательных организаций Ростовской области в период с 2012 по 2015 год. Анализ методов, применяемых при планировании расходов областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие образования», в части строительства, реконструкции и капитального ремонта образовательных организаций, а также критериев и целевых показателей, характеризующих эффективность произведенных расходов

и степень достижения поставленных целей в 2014 и 2015 годах» установлено следующее.

Одним из главных условий для развития экономики страны и формирования ее инновационной составляющей является модернизация системы образования, являющейся основой социального развития общества.

Важной жизненной ценностью является получение качественного образования – как основы для формирования конкурентоспособной на рынке труда личности.

Серьезной проблемой для Ростовской области остается неравномерность в обеспеченности населения услугами дошкольных образовательных учреждений, сохраняется нерешенной проблема обеспечения в полном объеме безопасных и комфортных условий осуществления образовательной деятельности в муниципальных образовательных организациях; создание безопасных и комфортных условий осуществления образовательной деятельности в областных государственных общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования, организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В анализируемом периоде реализация мероприятий по строительству, реконструкции и капитальному ремонту образовательных организаций осуществлялась в рамках двух программ:

– в 2010–2013 годах – Областной долгосрочной целевой программы «Развитие образования в Ростовской области на 2010–2015 годы», утвержденной постановлением Администрации Ростовской области от 27.11.2009 № 625 «Об утверждении Областной долгосрочной целевой программы «Развитие образования в Ростовской области на 2010–2015 годы» (в редакции постановления Правительства Ростовской области от 16.12.2013 № 774) (далее – ОДЦП «Развитие образования на 2010–2015 годы»);

– в 2014–2015 годах и текущем периоде 2016 года – государственной программы Ростовской области «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 596 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Развитие образования» (далее – ГП РО «Развитие образования», государственная программа).

Ответственным исполнителем ГП РО «Развитие образования» определено министерство образования области, которое является ответственным за разработку, реализацию и оценку эффективности государственной программы, обеспечивающее взаимодействие соисполнителей и участников государственной программы.

Участниками государственной программы являются министерство строительства Ростовской области; органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов; государственные образовательные организации Ростовской области ведомственной принадлежности министерства.

Как указано выше, в 2010–2013 годах реализация мероприятий по строительству, реконструкции и капитальному ремонту образовательных организаций

осуществлялась в рамках ОДЦП «Развитие образования на 2010–2015 годы».

Основными ожидаемыми конечными результатами (целевыми показателями) реализации ОДЦП «Развитие образования на 2010–2015 годы», в части мероприятий по строительству, реконструкции и капитальному ремонту образовательных организаций, были определены:

1. По подпрограмме «Развитие общего образования»:

– снижение доли общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии, в общем количестве общеобразовательных учреждений до 1,8 процента;

– удовлетворение потребности в услугах дошкольного образования к 2013 году на 78,1 процента;

– доля использованной субсидии из федерального бюджета бюджету Ростовской области на проведение противоаварийных мероприятий в зданиях государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений – 100 процентов;

– доля выполненных работ по проведению противоаварийных мероприятий в зданиях общеобразовательных учреждений в общем объеме работ по проведению противоаварийных мероприятий в зданиях общеобразовательных учреждений, определенных соглашением между Минобрнауки России и Правительством Ростовской области о предоставлении субсидии из федерального бюджета областному бюджету Ростовской области на проведение противоаварийных мероприятий в зданиях государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений – 100 процентов;

– доля отремонтированных зданий общеобразовательных учреждений в общем количестве, определенном соглашением между Минобрнауки России и Правительством Ростовской области о предоставлении субсидии из федерального бюджета областному бюджету Ростовской области на проведение противоаварийных мероприятий в зданиях государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений, зданий общеобразовательных учреждений, находящихся в аварийном состоянии – 100 процентов.

2. По подпрограмме «Развитие профессионального образования»:

– доля государственных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, учебно-материальная база которых соответствует современным требованиям к подготовке рабочих и специалистов – 100 процентов.

3. По подпрограмме «Развитие дошкольного образования»:

– увеличение процента охвата детей старшего дошкольного возраста, обучающихся в системе дошкольного образования в вариативных формах, к 2015 году до 97%;

– повышение отношения численности детей 3–7 лет, которым предоставлена возможность получать услуги дошкольного образования, к численности детей в возрасте 3–7 лет, скорректированной на численность детей в возрасте 5–7 лет, обучающихся в школе, ликвидация очереди в детские сады для детей 3–7 лет до 100 процентов.

В 2014–2015 годах реализация мероприятий по строительству, реконструкции и капитальному ремонту образовательных организаций осуществлялась в рамках ГП РО «Развитие образования».

В 2014–2015 годах осуществление расходов на капитальный ремонт образовательных учреждений было предусмотрено в рамках следующих основных мероприятий, ответственным исполнителем которых являлось министерство образования области:

– основные мероприятия 1.10 «Создание безопасных и комфортных условий осуществления образовательной деятельности в муниципальных образовательных организациях»;

– основные мероприятия 1.11 «Создание безопасных и комфортных условий осуществления образовательной деятельности в областных государственных общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования, организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

– основные мероприятия 2.5 «Создание безопасных и комфортных условий осуществления образовательной деятельности в областных государственных образовательных профессиональных организациях».

Осуществление расходов по строительству, реконструкции образовательных организаций в проверяемом периоде было предусмотрено в рамках следующих основных мероприятий, ответственным исполнителем которых являлось министерство строительства области:

– основные мероприятия 1.8 «Разработка проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию, газификацию муниципальных образовательных организаций» и 1.9 «Строительство, реконструкция, газификация муниципальных образовательных организаций», предусматривающие строительство в Ростовской области современных зданий образовательных организаций; модернизация инфраструктуры муниципальных образовательных организаций; обеспечение муниципальных районов и городских округов области зданиями, приспособленными для организации образовательной деятельности;

– основное мероприятие 1.12 «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Ростовской области для решения вопросов по расширению сети дошкольных образовательных организаций в форме приобретения объектов недвижимости», при реализации которого достигается сокращение очередности в дошкольные образовательные организации, предоставление всем детям Ростовской области услуг дошкольного образования;

– основное мероприятие 1.15 «Разработка проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию, газификацию областных государственных общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусматривающее строительство в Ростовской области современных зданий образовательных организаций; модернизация инфраструктуры областных государственных общеобразовательных организаций, организаций дополнительного

образования, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; обеспечение области зданиями, приспособленными для организации образовательной деятельности.

Для оценки результатов реализации вышеуказанных мероприятий государственной программой были установлены следующие показатели (индикаторы):

– 1. Отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования;

– 1.6. Доля муниципальных общеобразовательных организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций;

– 1.7. Доля государственных образовательных организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии, в общем количестве государственных образовательных организаций;

– 2. Удельный вес численности населения в возрасте 7–18 лет, обучающегося в образовательных организациях, в общей численности населения в возрасте 7–18 лет;

– 2.3. Доля государственных образовательных организаций профессионального образования, здания которых находятся в аварийном состоянии, в общем количестве государственных образовательных организаций профессионального образования.

В результате контрольного мероприятия установлено, что систематические корректировки подпрограмм государственной программы и программных мероприятий, в рамках которых в анализируемом периоде осуществлялись расходы на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт образовательных организаций, а также целей, задач и показателей их результативности, не позволяют сделать вывод об их сопоставимости и преемственности.

Так, например, расходы по реализации комплекса мер по расширению сети муниципальных образовательных учреждений, реализующих программу дошкольного образования, в 2012 году были предусмотрены в рамках подпрограммы 1 «Развитие общего образования», при этом в 2013 году аналогичные плановые назначения были включены уже в подпрограмму 3. «Развитие дошкольного образования». В 2014–2015 годах эти расходы включены в подпрограмму «Развитие общего и дополнительного образования».

В 2012–2013 годах целевыми показателями, характеризующими эффективность указанных мероприятий, были установлены:

– увеличение процента охвата детей старшего дошкольного возраста, обучающихся в системе дошкольного образования в вариативных формах, к 2015 году до 97%;

– повышение отношения численности детей 3–7 лет, которым предоставлена возможность получать услуги дошкольного образования, к численности детей в возрасте 3–7 лет, скорректированной на численность детей в возрасте 5–7 лет,

обучающихся в школе, ликвидация очереди в детские сады для детей 3–7 лет до 100 процентов.

При этом в 2014–2015 годах целевые показатели (индикаторы), позволяющие оценить эффективность бюджетных расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт дошкольных учреждений, в государственной программе отсутствуют.

Кроме того, значения целевого показателя «Доля муниципальных общеобразовательных организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций», установленные ГП РО «Развитие образования», в разы превышают аналогичные значения на тот же период, достичь которые предполагалось в результате реализации ОДЦП «Развитие образования на 2010–2015 годы».

Следует отметить, что согласно отчетам о реализации ОДЦП «Развитие образования на 2010–2015 годы» за 2012 и 2013 годы, утвержденным постановлениями Правительства Ростовской области от 17.05.2013 № 296 и от 30.04.2014 № 317, доля общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии, в общем количестве общеобразовательных организаций в 2012 и 2013 годах составляла 2 процента. Исходя из общего количества общеобразовательных учреждений, аварийными в 2012 и 2013 годах являлись около 26 учреждений.

Вместе с тем согласно данным, представленным в приложении № 1 «Перечень и сведения о плановых значениях показателей (индикаторов) государственной программы (с расшифровкой плановых значений по годам реализации)» к государственной программе, аварийными являлись в 2012 году – 11,6% муниципальных и 19,5% государственных общеобразовательных учреждений, или 153 общеобразовательных учреждения (расчетно 10 государственных и 143 муниципальных), в 2013 году – 10,7% муниципальных и 17,6% государственных общеобразовательных учреждений, или 141 общеобразовательное учреждение (расчетно 9 государственных и 132 муниципальных), что превышает данные отчетов о реализации программы за 2012 год на 127 учреждений и за 2013 год на 117 учреждений, а также не соответствует статистическим данным.

Вышеизложенное свидетельствует о включении министерством образования области в ГП РО «Развитие образования» недостоверных данных в части информации о доле общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии.

Для достижения основной цели государственной программы – высокого качества образования в Ростовской области в соответствии с меняющимися запросами населения и перспективными задачами развития общества и экономики донского региона – необходимо решение одной из основных задач – модернизация общего образования, обеспечивающая равную доступность и современное качество учебных результатов.

Как указано выше, мероприятия по строительству, реконструкции и капитальному ремонту образовательных организаций в 2014 и 2015 годах осуществлялись в рамках двух подпрограмм:

- подпрограмма 1 «Развитие общего и дополнительного образования»;
- подпрограмма 2 «Развитие профессионального образования».

Согласно государственной программе в рамках выполнения основного мероприятия 1.10 «Создание безопасных и комфортных условий осуществления образовательной деятельности в муниципальных образовательных организациях» предусмотрены следующие мероприятия:

- разработка проектно-сметной документации на капитальный ремонт муниципальных образовательных учреждений;
- капитальный ремонт муниципальных образовательных учреждений;
- проведение противопожарных мероприятий в муниципальных образовательных учреждениях.

Вместе с тем в ходе настоящего контрольного мероприятия установлено, что в рамках вышеназванного основного мероприятия также осуществлялось направление бюджетных средств:

- на приобретение зданий, сооружений, в том числе требующих капитального ремонта;
- на приобретение модульных детских садов;
- возврат в систему дошкольного образования зданий, используемых не по целевому назначению;
- на проведение мероприятий по энергосбережению в части замены существующих деревянных окон и наружных дверных блоков в муниципальных образовательных учреждениях.

Таким образом, установлены несоответствия между мероприятиями, реализация которых была предусмотрена паспортом подпрограммы 1 «Развитие общего и дополнительного образования» для основного мероприятия 1.10, и фактическим перечнем мероприятий, на который были направлены средства областного бюджета, что не обеспечивает принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы Российской Федерации.

В нарушение пункта 2.4 раздела 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 31.07.2013 № 485, в ГП РО «Развитие образования» отсутствуют целевые индикаторы и показатели, количественно характеризующие ход реализации программных мероприятий в части модернизации региональной системы дошкольного образования (строительства и капитального ремонта дошкольных учреждений, приобретения зданий, возврата в систему дошкольного образования зданий, используемых не по целевому назначению, и др.) и взаимоувязанных с этими мероприятиями.

Целевые показатели (индикаторы), позволяющие оценить результативность и эффективность реализации указанных мероприятий, а также достаточность их финансового обеспечения, государственной программой не предусмотрены.

Вышеизложенное также свидетельствует об отсутствии взаимосвязи основных мероприятий подпрограммы и результатов их выполнения с показателями (индикаторами) ГП РО «Развитие образования», что также является нарушением

требований к содержанию государственной программы, определенных постановлением Правительства Ростовской области от 31.07.2013 № 485.

Кроме того, в Перечень инвестиционных проектов (объектов капитального строительства, реконструкции, капитального ремонта, находящихся в государственной собственности Ростовской области), являющийся приложением № 12 к государственной программе, входит объект: «Реконструкция системы теплоснабжения государственного образовательного учреждения специального (коррекционного) образовательного учреждения для обучающихся воспитанников с ограниченными возможностями здоровья специальной (коррекционной) общеобразовательной школы-интерната VIII вида ст. Николаевской Константиновского района» (далее по тексту – школа-интернат VIII вида). Исполнителем данного мероприятия определено министерство строительства области.

Следует отметить, что в соответствии с приложением № 3 к государственной программе министерство строительства области является исполнителем основных мероприятий 1.8, 1.9, 1.12 и 1.15, в состав которых не входит реконструкция объектов образования областной собственности.

Вместе с тем согласно приложению № 5 к государственной программе министерство строительства области совместно с министерством образования области являются участниками основного мероприятия 1.11 «Создание безопасных и комфортных условий осуществления образовательной деятельности в областных государственных общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования, организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Согласно отчетам об исполнении плана реализации государственной программы Ростовской области «Развитие образования» за 2014 и 2015 годы, выполнение работ по реконструкции системы теплоснабжения школы-интерната VIII вида осуществлялось в рамках основного мероприятия Программы 1.11 «Создание безопасных и комфортных условий осуществления образовательной деятельности в областных государственных общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования, организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», исполнителем которого являлось министерство образования области.

Таким образом, в государственной программе также установлены несоответствия между приложениями № 3, 5 и 12 в части определения исполнителей Программы.

В проверяемом периоде между министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Ростовской области были заключены соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета областному бюджету Ростовской области на модернизацию региональных систем дошкольного образования от 10.07.2014 № 08.Т07/24/0634 и от 17.04.2015 № 08.Т07.24.0777 (далее по тексту – соглашение от 10.07.2014 № 08.Т07/24/0634, федеральное соглашение на 2014 год, соглашение от 17.04.2015 № 08.Т07.24.0777, федеральное соглашение на 2015 год).

В соответствии с соглашением от 10.07.2014 № 08.Т07/24/0634 одним из условий предоставления субсидий из федерального бюджета является обеспечение соответствия значений показателей, устанавливаемых нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, значениям показателей результативности предоставления субсидий, установленным указанным соглашением.

Комплексом мероприятий на 2014–2015 годы определены показатели результативности предоставления субсидии из федерального бюджета, обязательства по достижению которых были приняты министерством образования области по условиям соглашений, заключенных с министерством образования и науки Российской Федерации.

Основные количественные характеристики системы дошкольного образования Ростовской области определены «Дорожной картой», утвержденной постановлением Правительства РО от 25.04.2013 № 241.

Мероприятия по модернизации региональной системы дошкольного образования Ростовской области, реализуемые с привлечением средств субсидии из федерального бюджета областному бюджету, предусмотренные комплексом мероприятий на 2014–2015 годы, а также мероприятия, предусмотренные «Дорожной картой», утвержденной постановлением Правительства РО от 25.04.2013 № 241, были включены в ГП РО «Развитие образования».

Следует отметить, что одним из нормативных правовых актов Ростовской области, предусматривающим мероприятия, на реализацию которых были предоставлены субсидии из федерального бюджета, является постановление Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 596 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Развитие образования». Так, в ГП РО «Развитие образования» были включены расходы за счет средств федерального бюджета на модернизацию региональных систем дошкольного образования.

Вместе с тем государственная программа не содержит показателей результативности мероприятий и количественных характеристик системы дошкольного образования Ростовской области, установленных соглашением от 10.07.2014 № 08.Т07/24/0634, заключенным между министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Ростовской области.

Так, в ГП РО «Развитие образования» не были включены следующие показатели:

– количество мест для реализации программ дошкольного образования, созданных в ходе реализации утвержденного комплекса дополнительных мероприятий, в том числе с возможностью использования для реализации программ общего образования;

– средняя стоимость создания одного места, в том числе в рамках строительства и капитального ремонта, приобретения зданий и помещений;

– отношение численности детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, осваивающих образовательные программы дошкольного образования, к численности детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, состоящих на учете для предоставления места в дошкольном

образовательном учреждении с предпочтительной датой приема в текущем году.

Согласно п.п. 2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 31.07.2013 № 485, государственные программы разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития Ростовской области, определенными стратегией социально-экономического развития Ростовской области с учетом отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации и стратегий социально-экономического развития макрорегионов, федеральными и региональными нормативными правовыми актами.

В соответствии с Методическими рекомендациями по разработке и реализации ГП РО, утвержденными приказом министерства экономического развития Ростовской области от 15.08.2013 № 70, формирование государственных программ осуществляется исходя из принципов:

- долгосрочности целей социально-экономического развития и показателей (индикаторов) их достижения, учета положений стратегических документов, утвержденных Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации, Законодательным Собранием Ростовской области, Правительством Ростовской области;

- установления для государственных программ измеримых результатов их реализации (конечных результатов, то есть характеризуемого количественными и (или) качественными показателями состояния (изменения состояния) социально-экономического развития Ростовской области, которое отражает эффект от реализации государственной программы, и непосредственных результатов, то есть характеристики объема и качества реализации мероприятия, направленного на достижение конечного результата реализации государственной программы;

- интеграции государственных регулятивных (правоустанавливающих, правоприменительных и контрольных) и финансовых (бюджетных, налоговых, имущественных, кредитных и иных) мер для достижения целей государственных программ и других принципов.

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 05.12.2014 № Пр-2821 распоряжением правительства Российской Федерации от 23.10.2015 № 2145-р утверждена программа «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016–2025 годы».

Основной задачей программы является обеспечение односменного режима обучения в 1–11 (12) классах общеобразовательных организаций, перевод обучающихся в новые здания общеобразовательных организаций из зданий с износом 50% и выше.

Согласно указанной программе для повышения доступности и качества общего образования должны быть обеспечены возможность организации всех видов учебной деятельности в одну смену, безопасность и комфортность условий их осуществления. Организация образовательного процесса в одну смену позво-

ляет существенно повысить доступность качественного школьного образования второй половины дня.

Необходимо также отметить, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.08.2012 № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» одним из показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации является «Доля обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях».

Однако ГП РО «Развитие образования» не содержит задач (и соответственно показателей эффективности), направленных на решение вопроса по обеспечению односменного режима обучения в 1–11 (12) классах общеобразовательных организаций, перевод обучающихся в новые здания общеобразовательных организаций из зданий с износом 50 % и выше.

Вместе с тем для решения задач по формированию условий для получения качественного общего образования принято постановление Правительства Ростовской области от 31.12.2015 № 234 «Об утверждении программы «Создание в Ростовской области новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016–2025 годы», в рамках которого запланированы мероприятия по созданию новых мест в муниципальных общеобразовательных организациях.

В результате анализа изменений (сокращения, увеличения) объемов бюджетного финансирования государственной программы, в части мероприятий по строительству, реконструкции и капитальному ремонту образовательных организаций, установлено отсутствие их влияния на целевые показатели (индикаторы) государственной программы.

Так, например, расходы на реализацию основных мероприятий программы 1.9 и 1.10 на 2017 год государственной программой не предусмотрены. Вместе с тем, динамика характеризующих их целевых показателей остается положительной.

Реализация мероприятий государственной программы 1.9 «Строительство, реконструкция, газификация муниципальных образовательных организаций» направлена на достижение одного показателя (индикатора) «Удельный вес численности населения в возрасте 7–18 лет, обучающегося в образовательных организациях, в общей численности населения в возрасте 7–18 лет» характеризует равенство доступа к качественному школьному образованию (далее по тексту – удельный вес обучающихся).

Для оценки реализации основного мероприятия 1.10 «Создание безопасных и комфортных условий осуществления образовательной деятельности в муниципальных образовательных организациях» установлен единственный показатель «Доля муниципальных общеобразовательных организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций».

Основное мероприятие 1.11 «Создание безопасных и комфортных условий осуществления образовательной деятельности в областных государственных общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования, организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» взаимосвязано с показателем «Доля государственных образовательных организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии, в общем количестве государственных образовательных организаций».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что, несмотря на значительный рост расходов, предусмотренных на реализацию вышеуказанных мероприятий, по отношению к первоначально предусмотренным, ее целевые показатели оставались на прежнем уровне.

При этом значения целевых показателей государственной программы на 2014, 2015 и 2016 годы не изменились.

Вышеизложенное также свидетельствует об отсутствии взаимосвязи данных целевых показателей государственной программы с ее мероприятиями, результатами их выполнения и объемами финансирования, что является нарушением требований к содержанию государственной программы, определенным постановлением Правительства Ростовской области от 31.07.2013 № 485. Данные факты также свидетельствуют о декларативном характере сведений, указанных в программе.

Таким образом, в результате проведенного в ходе контрольного мероприятия анализа установлено, что система показателей, применяемая в анализируемом периоде для измерения результатов реализации программы, и их целевые значения не обеспечивают в полной мере возможность объективной оценки выполнения программных мероприятий в части строительства, реконструкции и капитального ремонта учреждений образования.

На реализацию программных мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций вышеуказанных программ развития образования в период 2012–2016 годов за счет бюджетных средств были предусмотрены плановые назначения в сумме 4 396 567,1 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 1 644 049,5 тыс. рублей, или 37,4% в общем объеме средств, запланированных на эти цели, за счет средств областного бюджета – 2 272 384,8 тыс. рублей, или 51,7%, за счет средств местных бюджетов – 480 132,8 тыс. рублей, или 10,9 процента.

В соответствии с Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ Ростовской области в 4-м разделе программы необходимо указать государственную программу Российской Федерации и (или) федеральную целевую программу, в рамках которой выделяются средства федерального бюджета.

В нарушение требований, определенных Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ Ростовской области, в 4-м разделе государственной программы не указана государственная программа Российской Федерации, в рамках которой Ростовской области были выделены

средства федерального бюджета (государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы, утвержденная постановлением правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы).

Следует отметить, что в плановых назначениях на реализацию мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций на 2012–2016 годы были учтены расходы на погашение кредиторской задолженности, сложившейся по состоянию на следующие отчетные даты:

- на 01.01.2014 – 138 634,4 тыс. рублей,
- на 01.01.2015 – 133 161,4 тыс. рублей.

С 2015 года наблюдается значительное сокращение бюджетных ассигнований, предусмотренных в государственной программе на реализацию мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций.

Так, по отношению к среднегодовому объему плановых назначений за период 2012–2014 годов расходы на эти же цели на 2015 год сократились на 46,1%, на 2016 год – на 87,7 процента.

На реализацию программных мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций вышеуказанных программ развития образования в период 2012–2016 годов были направлены бюджетные средства в общем объеме 3 538 938,5 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 1 502 525,9 тыс. рублей, или 42,5% в общем объеме расходов на эти цели, за счет средств областного бюджета – 1 633 896,8 тыс. рублей, или 46,2%, за счет средств местных бюджетов – 402 515,8 тыс. рублей, или 11,4 процента.

Исполнение плановых назначений, предусмотренных на мероприятия по капитальному ремонту образовательных организаций на 2012–2015 годы и текущий период 2016 года, составило: в 2012 году – 93,5%, в 2013 году – 64,2%, в 2014 году – 82,9%; в 2015 году – 95,9%, в I квартале 2016 года – 14,8%.

Исполнение бюджетных назначений на реализацию мероприятий по капитальному ремонту образовательных учреждений за период 2013 и 2014 годы характеризуется низким уровнем. Наибольший процент неисполнения пришелся на 2013 год.

В соответствии с государственной программой министерству строительства области на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции образовательных учреждений на 2014 год были запланированы средства на общую сумму 4 486 912,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 1 367 693,2 тыс. рублей и средств областного бюджета 3 119 218,8 тыс. рублей.

Фактически исполнение составило 60,8%, или 2 728 636,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 526 410,8 тыс. рублей и средств областного бюджета – 2 202 225,8 тыс. рублей.

На 2015 год запланированы средства Программы на общую сумму 4 657 082,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 1 048 093,9 тыс. рублей и средств областного бюджета 3 608 988,6 тыс. рублей.

Фактически исполнение составило 77,4%, или 3 605 501,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 863 585,8 тыс. рублей и средств областного бюджета – 2 741 915,8 тыс. рублей.

На 2016 год запланированы средства Программы на общую сумму 1 624 669,5 тыс. рублей (средства областного бюджета). По состоянию на 01.04.2016 освоение составило 2,5% годового плана, или 40 269,6 тыс. рублей.

В анализируемом периоде имеет место рост плановых и фактических значений по расходам на реализацию мероприятий государственной программы и Областной долгосрочной целевой программы, главным распорядителем бюджетных средств по которым является министерство строительства области.

Так, например, в 2015 году в сравнении с предыдущим 2014 годом рост плановых значений составил 103,8 %, а фактических – 132,1% и в сравнении с 2012 годом «план» вырос в 4,6 раза, а «факт» – в 8,9 раза.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в соответствии с соглашением от 29.07.2013 № 08.Т07.24.0378 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Ростовской области на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования, заключенным между министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Ростовской области, в 2013 году Ростовской области предоставлена субсидия на модернизацию региональных систем дошкольного образования в размере 1 707 433,7 тыс. рублей. По итогам 2013 года освоение составило 683 029,3 тыс. рублей или 40,0 процентов.

Остаток неосвоенных средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Ростовской области в объеме 1 024 404,4 тыс. рублей, был возвращен в федеральный бюджет.

В 2014 году бюджету Ростовской области возвращены остатки средств субсидии федерального бюджета в объеме 926 805,3 тыс. рублей.

В 2014 году поступившие остатки средств субсидии 2013 года освоены в объеме 589 749,2 тыс. рублей, или на 63,6 процента.

Остаток неосвоенных средств в объеме 337 056,1 тыс. рублей был также возвращен в федеральный бюджет.

В 2015 году бюджету Ростовской области были возвращены остатки средств субсидии федерального бюджета 2013 года в объеме 337 056,1 тыс. рублей на завершение объектов капитального строительства.

По итогам 2015 года освоено – 204 672,8 тыс. рублей, или 60,7 процента. Остаток неосвоенных средств в сумме 132 383,3 тыс. рублей был также возвращен в федеральный бюджет.

В связи с внесением изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» в части предоставления остатка субсидии однократно в течение срока действия соглашения, остатки средств субсидии 2013 года, не использованные по состоянию на 01.01.2016, не подлежат возврату в бюджет Ростовской

области в текущем году на те же цели.

Таким образом, средства в объеме 132 383,3 тыс. рублей, поступившие в область на модернизацию региональной системы дошкольного образования, в течение трех лет так и не были использованы и в 2016 году были возвращены в федеральный бюджет. Главным распорядителем этих средств являлось министерство строительства Ростовской области.

В соответствии с Постановлением Правительства Ростовской области от 30.08.2012 № 834 главные распорядители средств областного бюджета совместно с главами муниципальных образований Ростовской области обязаны обеспечить целевое и эффективное использование субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам.

Вышеизложенное свидетельствует о нерациональном использовании поступивших в областной бюджет финансовых средств в сумме 132 383,3 тыс. рублей, что является использованием бюджетных средств с несоблюдением принципа эффективности, определенного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Как отмечалось ранее, министерство образования области в анализируемом периоде являлось главным распорядителем средств областного бюджета, выделяемых на капитальный ремонт образовательных организаций.

Мероприятия, как отмечалось ранее, государственной программы по капитальному ремонту образовательных организаций включены в две подпрограммы:

- подпрограмма 1 «Развитие общего и дополнительного образования»;
- подпрограмма 2 «Развитие профессионального образования».

В целях создания и обеспечения безопасных условий образовательной деятельности образовательных организаций Ростовской области в анализируемом периоде выполнены следующие мероприятия:

- капитальный (выборочный) ремонт муниципальных общеобразовательных учреждений (далее – МОУ), детских садов и организаций дополнительного образования детей;
- капитальный ремонт зданий областных образовательных организаций.

В результате проведенного анализа установлено, что последовательный рост объема расходов на капитальный ремонт образовательных организаций наблюдался в период 2012–2014 годов. Наибольший объем расходов на капитальный ремонт образовательных организаций приходится на 2014 год. В период с 2014 по 2016 год наблюдается значительное снижение объема расходов на проведение капитального ремонта образовательных организаций. Так, в 2016 году по сравнению с 2012 годом объем предусмотренных средств сократился в 7,4 раза, количество объектов в 10 раз.

В состав государственной программы включены объекты капитального ремонта, находящиеся в государственной собственности Ростовской области, включенные в перечень инвестиционных проектов (объекты строительства, реконструкции и капитального ремонта, находящиеся в государственной собственности Ростовской области) (приложение № 12).

Указанный перечень на очередной год формировался при условии наличия

проектной (сметной) документации и положительного заключения государственной (негосударственной) экспертизы, по долгосрочным контрактам – в соответствии с графиком производства работ.

В соответствии с условиями ГП РО «Развитие образования» министерство должно формировать перечень объектов муниципальных образовательных организаций в части капитального ремонта объектов образовательных организаций, в том числе находящихся в аварийном состоянии, на основании единых критериев отбора, таких как:

- социальная значимость образовательной организации;
- объекты образовательных организаций, находящиеся в аварийном состоянии;
- образовательные организации, строительство, реконструкция, капитальный ремонт которых осуществлялся за счет средств областного бюджета в предыдущие периоды.

Министерство по предложениям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, по итогам проведенных мероприятий согласно единым критериям отбора должно определять потребность в расходах по направлениям расходования средств.

Министерство образования области ежегодно должно проводить мониторинг состояния муниципальных образовательных организаций на предмет их аварийности и противопожарной безопасности.

Органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, заполняют паспорта комплексной безопасности образовательных учреждений и представляют их в министерство в соответствии с Письмом Федерального агентства по образованию от 07.10.2009 № ВФ-831/03.

Максимальный объем средств на проведение капитального ремонта аварийных объектов сложился в 2012 году и составлял 542 031,5 тыс. рублей, или более 60% от общего объема средств, предусмотренных на эти цели, в 2013 году – 28,8%, в 2014 году – 34,8%, в 2015 году – 44,2 процента.

В ходе контрольного мероприятия были представлены статистические данные по формам № 85-К «Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми» за 2012–2014 годы и № Д-4 «Сведения о материальной базе учреждений, реализующих программы общего образования (без вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений)» за 2013–2015 годы.

Отдельные данные о состоянии сети образовательных организаций приведены в нижеследующей таблице:

Наименование показателя	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Число дошкольных образовательных организаций – всего (ед.)	1303	1315	1277	*
Число ДОУ, требующих капитального ремонта (ед.)	207	154	77	*

Число ДОУ, находящихся в аварийном состоянии (ед.)	-	2	20	*
Число МОУ – всего (ед.)	*	1234	1215	1187
Число МОУ, требующих капитального ремонта (ед.)	*	126	101	98
Число МОУ, находящихся в аварийном состоянии (ед.)	*	7	10	2
Общее количество образовательных организаций, требующих капитального ремонта (ед.)	-	280	178	-
Общее количество образовательных организаций, находящихся в аварийном состоянии (ед.)	-	9	30	-

**Статистические данные отсутствуют.*

Согласно информации министерства образования и данным, отраженным в выше представленной таблице, в 2013 году из 280 объектов, требующих капитального ремонта (в т. ч. 9 аварийных), в программу были включены только 61 объект (в т. ч. 15 аварийных). В 2014 году из 178 объектов, требующих капитального ремонта (в т. ч. 30 аварийных), включены лишь 47 объектов (в т. ч. 11 аварийных).

Согласно данным статистики, в 2013 году количество аварийных образовательных организаций составило 9 единиц. Вместе с тем, как отмечалось ранее, в программу было включено 15 аварийных объектов.

Согласно информации министерства образования области, несоответствие количества аварийных объектов статистической отчетности и объектов капитального ремонта по итогам исполнения 2013 года обусловлено было тем, что утверждение закона об областном бюджете на следующий год осуществляется в декабре года, предшествующего финансовому. Вместе с тем данные статистической отчетности по форме Д-4 предоставляются органом местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, министерству 5 октября, данные статистической отчетности по форме 85-К предоставляются юридическими лицами, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, – территориальному органу Росстата в субъекте Российской Федерации 16 января после отчетного периода.

В проект областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов министерством образования области заявлены все муниципальные образовательные организации, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, имеющие проектно-сметную документацию на капитальный ремонт с положительным заключением экспертизы о достоверности определения сметной стоимости, а также сметную документацию о стоимости

проектно-изыскательских работ с положительным заключением экспертизы о достоверности определения стоимости. Вместе с тем, учитывая новые экономические условия, в проекте бюджета учтены не все аварийные объекты, заявленные министерством образования области.

Следует отметить, что содержание критерия «социальная значимость образовательной организации» в анализируемом периоде программой не определено, а, следовательно, он неприемлем для использования.

Таким образом, в министерстве образования области отсутствует порядок определения приоритетности включения объектов строительства, реконструкции и капитального ремонта в Программу.

Вышеизложенное свидетельствует о формальном присутствии в государственной программе критериев, определяющих приоритеты и очередность включения объектов капитального ремонта (в т. ч. аварийных) в мероприятия Программы.

Согласно информации министерства строительства, министерством не осуществляется пообъектное планирование и проверка обоснованности включения в Программу объектов строительства и реконструкции образовательных организаций.

В ходе контрольного мероприятия в части цели «Оценка эффективности использования министерством образования и министерством строительства области средств бюджета Ростовской области, направленных на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции и капитальному ремонту образовательных организаций в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие образования», а также обеспечения министерством образования и министерством строительства области надлежащего контроля за использованием межбюджетных трансфертов» установлено следующее.

В проверяемом периоде министерством, как главным распорядителем средств областного бюджета, муниципальным образованиям области предоставлялись межбюджетные трансферты в форме субсидий для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения для муниципальных образовательных учреждений.

Согласно отчетам об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета ф. 0503127 (далее – отчет ф. 0503127), кассовые расходы министерства в части межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям области, составили:

- на 01.01.2015 – 24 594 683,6 тыс. рублей, или 97,9% к уточненным плановым назначениям;
- на 01.01.2016 – 26 404 455,8 тыс. рублей, или 99,5% к плановым показателям;
- на 01.04.2016 – 6 075 137,5 тыс. рублей, или 25,2% к уточненным плановым назначениям.

Субсидии для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам

местного значения, в части расходов на капитальные ремонты муниципальных образовательных учреждений предоставлялись из областного бюджета в рамках ГП РО «Развитие образования» и составили в общей сумме 1 304 475,1 тыс. рублей, в том числе:

- в 2014 году в сумме 741 234,0 тыс. рублей, или 3,0% к общему объему направленных министерством межбюджетных трансфертов;
- в 2015 году в размере 544 791,8 тыс. рублей, или 2,1% к общему объему направленных средств;
- в 2016 году в размере 18 449,3 тыс. рублей, или 0,3% к общему объему направленных средств.

Источником финансирования субсидий на модернизацию региональных систем дошкольного образования в 2014–2015 годах являлись средства федерального бюджета.

Источником финансирования субсидий на капитальный ремонт муниципальных объектов образования в 2014–2016 годах являлись средства областного бюджета.

В 2014 году выполнение плановых ассигнований менее 90,0% сложилось по следующим видам субсидий:

- по субсидии на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт муниципальных образовательных учреждений (дошкольное образование) плановые назначения не освоены в полном объеме;
- по субсидии на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт муниципальных образовательных учреждений (общее образование) плановые назначения не освоены в полном объеме;
- по субсидии на капитальный ремонт аварийных (в том числе в части зданий) муниципальных образовательных учреждений выполнение составило 179 265,7 тыс. рублей, или 53,0%.

По информации министерства, значительное невыполнение плановых ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов в 2014 году в основном обусловлено следующими причинами:

- отсутствие финансирования в связи с выделением средств на первоочередные социально-значимые мероприятия в сумме 118 170,6 тыс. рублей;
- экономией, сложившейся в результате проведения конкурсных процедур, в сумме 37 626,4 тыс. рублей;
- неисполнение подрядными организациями договорных обязательств в сумме 23 242,7 тыс. рублей.

Выполнение плановых ассигнований в 2015 году на предоставление субсидии на капитальный ремонт муниципальных образовательных учреждений (за исключением аварийных) составило 87,7%, что, в основном обусловлено:

- экономией в результате проведения конкурсных процедур в сумме 5 996,0 тыс. рублей;
- неисполнением подрядными организациями договорных обязательств в сумме 4 969,7 тыс. рублей.

Анализ расходов министерства в разрезе субсидий на капитальный ремонт показал, что наибольший удельный вес в их структуре в 2014 году занимали средства, направленные:

- на модернизацию региональных систем дошкольного образования (в части расходов на капитальные ремонты) – 63,6%;
- капитальный ремонт аварийных муниципальных образовательных учреждений (общее образование) – 24,2%;
- капитальный ремонт муниципальных образовательных учреждений (за исключением аварийных) (общее образование) – 8,1%.

Аналогичный анализ расходов министерства в 2015 году показал, что наибольший удельный вес в объеме субсидий на капитальный ремонт составили средства, направленные:

- на модернизацию региональных систем дошкольного образования (в части расходов на капитальные ремонты) – 34,4%;
- капитальный ремонт муниципальных образовательных учреждений (за исключением аварийных) (дошкольное образование) – 28,7%;
- приобретение зданий, сооружений, в том числе требующих капитального ремонта – 15,3%.

Предоставление субсидий в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, осуществлялось министерством на основании соглашений о предоставлении субсидий, заключенных между министерством и администрациями муниципальных образований.

В проверяемом периоде министерством образования области были утверждены и согласованы с министерством финансов Ростовской области типовые соглашения о предоставлении в 2014 и 2015 годах субсидий из областного бюджета за счет средств субсидии для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения для муниципальных образовательных учреждений на капитальный ремонт муниципальных образовательных учреждений (за исключением аварийных); на капитальный ремонт аварийных (в том числе в части зданий) муниципальных образовательных учреждений; на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт муниципальных образовательных учреждений; на модернизацию региональных систем дошкольного образования в 2014 и в 2015 годах.

В соответствии с типовыми соглашениями предоставление субсидии муниципальным образованиям осуществляется при условии обязательного наличия определенного перечня документов.

В качестве критериев, характеризующих эффективность использования средств субсидии, для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, были в 2014 году приняты:

- доля выполненных работ по капитальному ремонту муниципальных об-

разовательных учреждений;

– количество дополнительно созданных дошкольных мест.

В 2015 году в качестве критерия была принята доля выполненных работ по капитальному ремонту муниципальных образовательных учреждений.

В результате контрольного мероприятия установлено, что условия и порядок предоставления субсидий, определенные типовыми формами соглашений как в 2014, так и 2015 году, не соответствовали в полной мере требованиям к содержанию соглашения, определенным п. 7 Положения о порядке расходования субсидий в части содержания следующих сведений:

- наличие пообъектного графика производства работ;
- требования к оформлению контрактов (договоров).

Кроме того, в соглашениях о предоставлении субсидий из областного бюджета не были учтены требования соглашения от 10.07.2014 № 08.Т07.24.0634 в части обеспечения достижения показателей результативности предоставления субсидии в части стоимости создания одного места.

Как отмечалось ранее, в 2014 году министерством образования области муниципальным образованиям области были предоставлены межбюджетные трансферты в общей сумме 355 757,3 тыс. рублей на погашение кредиторской задолженности, сложившейся на 01.01.2014, из них по капитальному ремонту муниципальных образовательных учреждений – 104 402,5 тыс. рублей.

Погашение кредиторской задолженности, сложившейся по состоянию на 01.01.2014, осуществлялось за счет средств, предусмотренных на эти цели в Областном законе от 16.12.2013 № 75-ЗС «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» по подразделам 0701 «Дошкольное образование» в сумме 10 477,7 тыс. рублей и 0702 «Общее образование» – 345 346,5 тыс. рублей.

Следует отметить, что в нарушение требований Положения о порядке расходования иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 30.08.2012 № 834, предоставление в 2014 году межбюджетных трансфертов на погашение кредиторской задолженности 17 муниципальным образованиям области в общем объеме 104 402,5 тыс. рублей осуществлялось министерством при отсутствии заключенных с администрациями этих муниципальных образований соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов.

Кроме того, министерством за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области в 2014 году муниципальным образованиям области были направлены субсидии в общем объеме 10 865,7 тыс. рублей.

Предоставление указанных межбюджетных трансфертов осуществлялось в соответствии с порядком расходования средств резервного фонда Правительства Ростовской области, определенным постановлением Правительства Ростовской области от 06.10.2011 № 36 «Об утверждении Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ростовской области».

В 2012 году сумма неисполнения по капитальному ремонту государственных казенных и государственных бюджетных образовательных учреждений Ростовской области составила 476,3 тыс. рублей. Основной причиной неисполнения явилась экономия по итогам исполнения контрактов.

По капитальному ремонту муниципальных образовательных учреждений общая сумма неисполнения составила 25 398,2 тыс. рублей. Причинами неисполнения являлись: неисполнение контрактных обязательств; непредставление муниципальным заказчиком документов-оснований, подтверждающих возникновение бюджетных и денежных обязательств; экономия средств при размещении заказа; многочисленные нарушения, допущенные муниципальным заказчиком при размещении заказа, и несоответствие технической документации экспертизе; срыв процедуры размещения заказа участником.

В 2013 году в соответствии с распоряжением Губернатора Ростовской области от 29.11.2013 № 272 «О мерах по обеспечению исполнения областного бюджета в декабре 2013 года» приостановлено финансирование на капитальный ремонт государственных казенных образовательных учреждений Ростовской области – специальных (коррекционных) школ и школ-интернатов на сумму 21 962,2 тыс. рублей; на капитальный ремонт муниципальных образовательных учреждений – 72 759,3 тыс. рублей. Экономия средств по результатам размещения заказов, проведения конкурсных процедур на капитальный ремонт муниципальных образовательных учреждений составила 30 443,4 тыс. рублей. Нарушение договорных обязательств со стороны подрядных организаций, выполнение работ с отставанием от графиков производства работ в связи с отсутствием оборотных средств у подрядных организаций стало причиной неполного расходования средств по капитальному ремонту муниципальных образовательных учреждений в размере 140 052,1 тыс. рублей.

В 2014 году не завершены работы по капитальному ремонту: детского сада, расположенного по адресу: с. Ольховый Рог, ул. Вокзальная, 14, Миллеровского района; здания детского сада на 204 места по адресу: г. Шахты, пос. Аютинский; МОУ СО Глубокинская казачья школа № 1 пос. Глубокий Каменского района; МОУ СОШ № 41 ст. Бессергеновская Октябрьского района – по причине срыва подрядными организациями сроков окончания работ.

В 2015 году не завершены работы по капитальному ремонту МБОУ СОШ № 14 г. Шахты по причине срыва срока окончания работ подрядной организацией. Заказчиком ведется претензионно-исковая работа.

В целях завершения ремонтных работ и ввода в эксплуатацию зданий образовательных организаций министерством образованием области приняты дополнительные меры по усилению контроля и организации работ на объектах, а именно: проведены рабочие совещания с выездом на место, поэтапно определены источники финансирования.

По состоянию на 01.04.2016 из вышперечисленных объектов 2014–2015 годов остаются незавершенными работы по капитальному ремонту МБОУ Глубокинская казачья школа Каменского района (по причине корректировки проектно-

сметной документации, после завершения которой будут определены источники финансирования ремонтных работ) и МБОУ СОШ № 14 в г. Шахты (работы выполняются за счет средств местного бюджета).

Согласно информации министерства, по состоянию на 01.01.2014 кредиторская задолженность министерства в части оплаты стоимости выполненных работ по капитальному ремонту образовательных учреждений, подведомственных министерству образования области, составила 34 231,9 тыс. рублей. Указанная кредиторская задолженность была погашена в 2014 году в полном объеме.

Кредиторская задолженность в части оплаты стоимости выполненных работ по капитальному ремонту образовательных учреждений, подведомственных министерству образования области, по состоянию на 01.01.2015 составила 14 990,3 тыс. рублей и была погашена в 2015 году в полном объеме.

По данным бухгалтерского учета министерства образования области, просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2014 и 01.01.2015 отсутствовала.

Согласно информации министерства образования области, по состоянию на 01.01.2014 в муниципальных образованиях области кредиторская задолженность, подлежащая погашению за счет средств областного бюджета, сложилась в общей сумме 386 561,0 тыс. рублей.

Так, в связи с финансированием в ноябре – декабре 2013 года первоочередных социально значимых мероприятий по состоянию на 01.01.2014 по ряду муниципальных образовательных организаций Ростовской области сложилась кредиторская задолженность в объеме 386 561,0 тыс. рублей, в том числе по направлениям «Капитальный ремонт аварийных (в том числе в части зданий) муниципальных образовательных учреждений» и «Капитальный ремонт муниципальных образовательных учреждений (за исключением аварийных)» в объеме 104 402,5 тыс. рублей. Средства на погашение указанной кредиторской задолженности были перечислены муниципальным образованиям из областного бюджета в 2014 году в заявленном объеме. По информации муниципальных образований, кредиторская задолженность в 2014 году погашена в полном объеме.

В связи с финансированием в декабре 2014 года первоочередных социально значимых мероприятий по состоянию на 01.01.2015 по образовательным организациям Ростовской области сложилась кредиторская задолженность в объеме 201 380,0 тыс. рублей, из них по направлениям «Капитальный ремонт аварийных (в том числе в части зданий) муниципальных образовательных учреждений» и «Капитальный ремонт муниципальных образовательных учреждений (за исключением аварийных)» в объеме 118 171,1 тыс. рублей. По информации муниципальных образований, кредиторская задолженность погашена в 2015 году за счет средств областного бюджета в полном объеме в сумме 118 170,6 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по капитальному ремонту муниципальных образовательных организаций за 2015 год за счет средств областного бюджета отсутствует.

Согласно отчету о реализации государственной программы Ростовской

области «Развитие образования» за 2014 год, утвержденному постановлением Правительства Ростовской области от 08.05.2015 № 314 «Об утверждении отчета о реализации государственной программы Ростовской области «Развитие образования» за 2014 год, бюджетная эффективность реализации государственной программы в 2014 году характеризовалась оптимальным соотношением достигнутых в ходе реализации основных мероприятий и связанных с их реализацией затрат.

В ходе исполнения государственной программы в 2014 году обеспечена реализация принципов бюджетной системы Российской Федерации: результативности и эффективности использования бюджетных средств, прозрачности, достоверности бюджета, адресности и целевого характера бюджетных средств.

В целях оптимизации расходов областного бюджета в течение отчетного 2014 года были перераспределены бюджетные ассигнования между основными мероприятиями подпрограммы 1-й государственной программы.

В целях оптимизации расходов областного бюджета, предусмотренных на капитальный ремонт образовательных организаций, министерством образования проводится работа по следующим направлениям:

- при планировании расходов областного бюджета на очередной финансовый год расчет стоимости капитального ремонта выполняется в текущих ценах без учета прогнозного индекса-дефлятора;

- министерством осуществляется систематический контроль за размещением заказов в части расчета начальной (максимальной) цены и, соответственно, заключением договоров;

- в ходе исполнения бюджета текущего финансового года в оперативном порядке перераспределяются средства областного бюджета, высвобождающиеся по итогам размещения заказов и исполнения договоров;

- значительная и систематическая корректировка стоимости договоров осуществляется за счет уменьшения затрат по возмещению НДС подрядным организациям, работающим по упрощенной системе налогообложения.

Согласно условиям, предусмотренным пунктом 2.3.3 федерального соглашения на 2014 год, Правительство Ростовской области было обязано обеспечить достижение ряда значений показателей результативности предоставления субсидии в результате строительства зданий дошкольных образовательных учреждений, в том числе: создание 400 мест и достижение средней стоимости создания одного места в размере 553,3 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2.3.3 федерального соглашения на 2015 год Правительство Ростовской области было обязано обеспечить достижение ряда значений показателей результативности предоставления субсидии, в том числе создание 1000 мест в результате строительства зданий дошкольных образовательных учреждений.

Кроме того, пунктами 2.3.4 и 2.3.5 федерального соглашения на 2015 год установлена обязанность Правительства Ростовской области обеспечить использование проектов повторного применения (типовой проектной документации) по

объектам, вновь начинаемым проектированием в 2015 году, а также обеспечить соблюдение стоимости создания одного места путем строительства и приобретения зданий и помещений для реализации программ дошкольного образования, в том числе с возможностью использования для реализации программ общего образования, не превышающей расчетных показателей стоимости одного места.

Работа по обеспечению возможности использования проектов повторного применения (типовой проектной документации) по объектам, вновь начинаемым проектированием в 2015 году, министерством не осуществлялась.

Информация о необходимости использования типовой проектной документации до сведения муниципальных образований не доводилась.

Следует отметить, что в рамках данного контрольного мероприятия проведена выборочная проверка законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств, а также межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт образовательных организаций.

При проведении вышеуказанных проверок установлено, что затраты на строительство 7 дошкольных образовательных организаций из 19, охваченных проверкой, превышают уровень, установленный НЦС 81-02-03-2014.

В рамках настоящего контрольного мероприятия проведена выборочная проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на строительство и реконструкцию образовательных организаций различных типов (далее – объекты образования).

Названной проверкой охвачено 20 объектов образования по строительству и реконструкции в 8 муниципальных образованиях и проверено бюджетных средств на общую сумму 1 983 163,2 тыс. рублей.

По результатам проверки в ряде случаев установлены факты завышения стоимости выполненных работ на общую сумму 25 296,0 тыс. рублей, в том числе:

– связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, услуг, отраженных в первичных учетных документах в 7 муниципальных образованиях, на общую сумму 2 2082,1 тыс. рублей;

– связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования, предоставленных услуг, принятым и оплаченным заказчиком в 3 муниципальных образованиях, на общую сумму 3 213,9 тыс. рублей.

Выявленные в ходе настоящей проверки завышения стоимости выполненных работ свидетельствуют о нарушениях администрациями муниципальных образований условий, предусмотренных в пункте 2.3 соглашений о предоставлении субсидий.

Так, пунктом 2.3 соглашений о предоставлении субсидий на строительство, реконструкцию, газификацию и разработку проектной документации установлено, что для предоставления субсидий администрации муниципальных образований, Департамент строительства предоставляют в министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области, в том числе

подписанные акты выполненных работ, которые представляются в министерство только после осуществления контроля по всем объектам и направлениям на соответствие фактическим объемам выполненных работ.

Следует отметить, что текстовая часть соглашений о предоставлении субсидий не содержит ответственности за нарушение вышеуказанных условий.

Кроме того, в результате настоящей проверки был выявлен ряд нарушений федеральных законов от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – законодательство в сфере размещения государственных (муниципальных) заказов).

Так, в 3 муниципальных образованиях заказчиками в ходе выполнения работ по строительству объектов образования были изменены предусмотренные в конкурсной (аукционной) документации и при заключении контрактов объемы и виды работ на общую сумму 59 066,8 тыс. рублей.

В 2 муниципальных образованиях установлены нарушения в части обеспечения исполнения контрактов на общую сумму 113 714,6 тыс. рублей.

В 4 муниципальных образованиях установлены нарушения порядков разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ.

Так, целевые показатели (индикаторы), позволяющие количественно характеризовать ход реализации, решение основных задач и достижение целей муниципальных программ в части расходов на строительство дошкольных образовательных организаций, в муниципальных программах отсутствуют.

В рамках проверок законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на реализацию программных мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций различных типов, проведенных Контрольно-счетной палатой Ростовской области за период с 2014 по 2016 год, также были установлены факты завышения стоимости выполненных работ по капитальному ремонту объектов образования на общую сумму 27 543,9 тыс. рублей, в том числе:

1. Связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, услуг, отраженных в первичных учетных документах на общую сумму 16 910,9 тыс. рублей.

2. Связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования, предоставленных услуг принятым и оплаченным заказчиком на общую сумму 7 861,5 тыс. рублей.

3. Завышение стоимости выполненных работ, обусловленное применением неверного понижающего коэффициента, определяемого по результатам торгов, на сумму 2 771,5 тыс. рублей.

Кроме того, проведенными проверками был выявлен ряд нарушений федеральных законов от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – законодательство в сфере размещения государственных (муниципальных) заказов).

Помимо вышеназванных нарушений и недостатков, в ряде муниципальных образований выявлены и иные нарушения, которые отражены в актах по результатам соответствующих контрольных мероприятий.

В целях обеспечения оперативного контроля за реализацией государственных программ ответственный исполнитель государственной программы вносит на рассмотрение Правительства Ростовской области отчет об исполнении плана реализации мероприятий программ.

Оценка эффективности реализации государственной программы проводится ответственным исполнителем и участниками государственной программы в составе годового отчета.

Согласно отчету о реализации государственной программы Ростовской области «Развитие образования» за 2014 год значение степени достижения целей и решения задач государственной программы и подпрограмм государственной программы по итогам 2014 года составило: по подпрограмме 1 «Развитие общего и дополнительного образования» – 1,04; по государственной программе в целом – 1,12.

Значения степени достижения целей и решения задач государственной программы и подпрограмм государственной программы, превышающие единицу, свидетельствуют о высокой степени эффективности реализации как подпрограмм государственной программы, так и государственной программы в целом.

Общая эффективность и результативность государственной программы составила 1,04. Таким образом, можно сделать вывод о высокой степени эффективности и результативности государственной программы по итогам 2014 года.

Следует отметить, что согласно данным отчета, показатель 1.6 «Доля муниципальных общеобразовательных организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций», характеризующий, среди прочих, выполнение мероприятий Подпрограммы 1 «Развитие общего и дополнительного образования», также выполнен на 100,0 процентов (плановое и фактическое значение названного показателя составило 8,9%).

Вместе с тем, согласно данным Федерального статистического наблюдения «Сведения о материальной базе учреждений, реализующих программы общего образования», на начало 2014/2015 учебного года общее количество общеобразовательных учреждений составляло 1215 ед., при этом количество аварийных учреждений составляло – 10 ед., расчетно доля муниципальных общеобразовательных организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций составила 0,8 процента.

Таким образом, данные отчета о реализации государственной программы Ростовской области «Развитие образования» за 2014 год по показателю «Доля муниципальных общеобразовательных организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций» превышена более чем в 11 раз.

Аналогично, согласно отчету о реализации государственной программы Ростовской области «Развитие образования» за 2015 год, суммарная оценка степени достижения целевых показателей государственной программы составила 1,00, что также свидетельствует о высоком уровне эффективности реализации государственной программы по степени достижения целевых показателей.

Согласно данным отчета, показатель 1.6 «Доля муниципальных общеобразовательных организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций», характеризующий, среди прочих, выполнение мероприятий Подпрограммы 1 «Развитие общего и дополнительного образования», так же, как и в 2014 году, выполнен на 100,0 процентов (плановое значение и фактическое названного показателя составило 8,9%).

Вместе с тем, согласно данным Федерального статистического наблюдения «Сведения о материальной базе учреждений, реализующих программы общего образования», на начало 2016/2016 учебного года общее количество общеобразовательных учреждений составляло 1187 ед., при этом количество аварийных учреждений составляло – 2 ед., расчетно доля муниципальных общеобразовательных организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций составила 0,16 процента. Данные отчета о реализации государственной программы Ростовской области «Развитие образования» за 2015 год по показателю «Доля муниципальных общеобразовательных организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций» превышены более чем в 55 раз.

Таким образом, отчеты о реализации государственной программы Ростовской области «Развитие образования» за 2014 и 2015 годы содержат недостоверные данные в части выполнения показателя «Доля муниципальных общеобразовательных организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций», что свидетельствует о выполнении министерством как ответственным исполнителем программы не в полном объеме своих задач и функций.

Выводы:

1. В части анализа показателей государственной программы, связанных с мероприятиями по строительству, реконструкции и капитальному ремонту образовательных организаций, и действовавших в анализируемом периоде областных долгосрочных целевых программ на предмет сопоставимости целей, задач, показателей:

– систематические корректировки подпрограмм государственной программы и программных мероприятий, в рамках которых в анализируемом периоде осуществлялись расходы на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт образовательных организаций, а также целей, задач и показателей их результативности, не позволяют сделать вывод об их сопоставимости и преемственности;

– в государственной программе, действующей в 2014–2015 годах, отсутствуют целевые показатели (индикаторы), позволяющие оценить эффективность бюджетных расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт дошкольных учреждений;

– значения целевого показателя «Доля муниципальных общеобразовательных организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций», установленные ГП РО «Развитие образования», не подтверждены статистическими данными и значительно превышают аналогичные значения на тот же период, достичь которые предполагалось в результате реализации ОДЦП «Развитие образования на 2010–2015 годы»;

– не обеспечен принцип прозрачности (открытости) бюджетной системы Российской Федерации в связи с несоответствием между мероприятиями, реализация которых была предусмотрена паспортом подпрограммы 1 «Развитие общего и дополнительного образования» для основного мероприятия 1.10, и фактическим перечнем мероприятий, на который были направлены средства областного бюджета, а также несоответствием между приложениями № 3, 5 и 12 в части определения исполнителей Программы.

2. В части анализа взаимосвязи комплекса программных мероприятий по строительству, реконструкции и капитальному ремонту образовательных организаций с установленными целями и задачами, целевыми показателями, характеризующими результаты их исполнения:

– система показателей, применяемая в анализируемом периоде для измерения результатов реализации программы, и их целевые значения не обеспечивают в полной мере возможность объективной оценки выполнения программных мероприятий в части строительства, реконструкции и капитального ремонта учреждений образования;

– в нарушение пункта 2.4 раздела 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 31.07.2013 № 485, в ГП РО «Развитие образования» отсутствуют целевые индикаторы и показатели, количественно характеризующие ход реализации программных мероприятий в части модернизации региональной системы дошкольного образования и взаимосвязанных с этими мероприятиями;

– государственной программой не предусмотрены целевые показатели (индикаторы), позволяющие оценить результативность и эффективность реализации мероприятий по строительству, реконструкции и капитальному ремонту образовательных организаций, а также достаточность их финансового обеспечения;

– отсутствие взаимосвязи основных мероприятий подпрограммы и результатов их выполнения с показателями (индикаторами) ГП РО «Развитие образования» также является нарушением требований к содержанию государственной программы, определенных постановлением Правительства Ростовской области от 31.07.2013 № 485;

– в нарушение п.п. 2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 31.07.2013 № 485, ГП РО «Развитие образования» не содержит задач (и соответственно показателей эффективности), направленных на решение вопроса по обеспечению односменного режима обучения в 1–11 (12) классах общеобразовательных организаций, перевод обучающихся в новые здания общеобразовательных организаций из зданий с износом 50% и выше.

3. В части оценки влияния изменения (сокращения, увеличения) объема бюджетного финансирования Программы на ее целевые показатели:

– в результате анализа изменений объемов бюджетного финансирования государственной программы, в части мероприятий по строительству, реконструкции и капитальному ремонту образовательных организаций, установлено отсутствие их влияния на целевые показатели (индикаторы) государственной программы.

4. В части анализа финансового обеспечения программных мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций за счет всех источников финансирования и уровня исполнения плановых ассигнований на реализацию программных мероприятий:

– в нарушение требований, определенных Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ Ростовской области, в 4-м разделе государственной программы не указана государственная программа Российской Федерации, в рамках которой Ростовской области были выделены средства федерального бюджета (государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы);

– бюджетные средства в объеме 132 383,3 тыс. рублей, поступившие в Ростовскую область в соответствии с соглашением от 29.07.2013 № 08.Т07.24.0378 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Ростовской области на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования, в течение трех лет не были использованы и в 2016 году были возвращены в федеральный бюджет, что является использованием бюджетных средств с несоблюдением принципа эффективности, определенного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5. В части анализа структуры и содержания разделов Программы, предусматривающих реализацию мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций. Пообъектное планирование. Обоснованность включения в Програм-

му объектов строительства и реконструкции образовательных организаций:

- формальное присутствие в государственной программе критериев, определяющих приоритеты и очередность включения объектов капитального ремонта (в т. ч. аварийных) в мероприятия Программы;

- содержание критерия «социальная значимость образовательной организации», используемого для отбора объектов капитального ремонта для включения в Программу, в анализируемом периоде Программой не определено, а, следовательно, он неприемлем для использования;

- в министерстве образования области, являющемся ответственным исполнителем государственной программы, отсутствует порядок определения приоритетности включения объектов строительства, реконструкции и капитального ремонта в Программу.

6. В части сравнительного анализа планирования и исполнения плановых ассигнований на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции и капитальному ремонту образовательных организаций и предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным бюджетам, а также изменений, вносимых в ходе реализации мероприятий в объемы межбюджетных трансфертов в анализируемом периоде:

- условия и порядок предоставления субсидий, определенные типовыми формами соглашений как в 2014, так и 2015 году, не соответствовали в полной мере требованиям к содержанию соглашения, определенным п. 7 Положения о порядке расходования субсидий, в части содержания следующих сведений:

- наличие пообъектного графика производства работ,
 - требования к оформлению контрактов (договоров);

- в соглашениях о предоставлении субсидий из областного бюджета не были учтены требования соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета областному бюджету Ростовской области на модернизацию региональных систем дошкольного образования от 10.07.2014 № 08.Т07.24.0634 в части обеспечения достижения показателей результативности предоставления субсидии в части стоимости создания одного места;

- в нарушение требований Положения о порядке расходования иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 30.08.2012 № 834, предоставление в 2014 году межбюджетных трансфертов на погашение кредиторской задолженности 17 муниципальным образованиям области в общем объеме 104 402,5 тыс. рублей осуществлялось министерством образования области при отсутствии заключенных с администрациями этих муниципальных образований соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов.

7. В части анализа мер, принимаемых министерствами образования и строительства области в целях оптимизации расходования средств, направленных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт образовательных организаций:

– работа по обеспечению возможности использования проектов повторного применения (типовой проектной документации) по объектам, вновь начинаемым проектированием в 2015 году, министерством строительства не осуществлялась. Информация о необходимости использования типовой проектной документации до сведения муниципальных образований не доводилась;

– затраты на строительство 7 дошкольных образовательных организаций из 19, охваченных проверкой, превышают уровень, установленный НЦС 81-02-03-2014.

8. В части оценки выполнения задач, достижения запланированных целей и результатов реализации Программы, в части мероприятий по строительству, реконструкции и капитальному ремонту образовательных организаций:

– задача ликвидации очереди в дошкольные образовательные организации для детей 3–7 лет до конца 2015 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 599 по состоянию на 31.12.2015 решена.

Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет по состоянию на 01.04.2016 составляет в РФ 99,1%, в ЮФО – 100%, в Ростовской области – 100,0 процентов.

Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет по состоянию на 01.04.2016 составляет в РФ 79,5%, в ЮФО – 81,7%, в Ростовской области – 84,2 процента.

9. В части анализа реализации министерством образования и министерством строительства области своих полномочий в части обеспечения контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, выделенных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт образовательных организаций, в рамках Программы:

О недостаточности мер, принимаемых министерствами по осуществлению контроля за эффективным расходованием средств, выделяемых на реализацию мероприятий Программы, свидетельствуют следующие факты:

– по результатам проверки в ряде случаев установлены факты завышения стоимости выполненных работ на общую сумму 25 296,0 тыс. рублей.

Выявленные в ходе настоящей проверки завышения стоимости выполненных работ свидетельствуют о нарушениях администрациями муниципальных образований условий, предусмотренных в пункте 2.3 соглашений о предоставлении субсидий.

Так, пунктом 2.3 соглашений о предоставлении субсидий на строительство, реконструкцию, газификацию и разработку проектной документации установлено, что для предоставления субсидий администрации муниципальных образований, Департамент строительства предоставляют в министерство строительства области в том числе подписанные акты выполненных работ, которые представляются в министерство только после осуществления контроля по всем объектам и направлениям на соответствие фактическим объемам выполненных работ.

Текстовая часть соглашений о предоставлении субсидий не содержит ответственности за нарушение вышеуказанных условий.

– установлены нарушения при размещении муниципальных заказов на общую

сумму 59 066,8 тыс. рублей;

– установлены нарушения в части обеспечения исполнения контрактов на общую сумму 113 714,6 тыс. рублей:

– в 4 муниципальных образованиях установлены нарушения порядков разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ.

10. В части анализа системы отчетности и мониторинга министерства образования области и участников Программы:

– отчеты о реализации государственной программы Ростовской области «Развитие образования» за 2014 и 2015 годы содержат недостоверные данные в части выполнения показателя «Доля муниципальных общеобразовательных организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций», что свидетельствует о выполнении министерством как ответственным исполнителем Программы не в полном объеме своих задач и функций.

* * *

В рамках реализации представлений Палаты министерствами образования и строительства области, органами местного самоуправления проводится работа по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Министерством образования и министерством строительства представлена информация о принятых мерах и разработан план мероприятий по устранению нарушений и предупреждению их в дальнейшем.

В результате принятых мер устранено завышение объемов выполненных работ на общую сумму 18 647,7 тыс. рублей. Представлены копии документов, согласно которым выполнены отсутствовавшие на момент проведения контрольного мероприятия строительно-монтажные работы. Подрядной организацией перечислены в бюджет города Ростова-на-Дону средства в сумме 2 735, тыс. рублей.

Осуществляется претензионно-исковая работа, направленная на устранение завышения объемов выполненных работ на общую сумму 6 648,3 тыс. рублей.

Министерствами продолжается реализация мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, отраженных в представлениях Палаты, в том числе подготовка проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в Государственную программу.

За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 8 должностных лиц.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И.В. Галушкин

1.2. Информация о результатах контрольного мероприятия целевого и эффективного расходования средств областного бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие образования»

Основание для проведения проверки: пункт 1.6.10 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2015 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 18 декабря 2014 года № 64-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 1 октября 2015 года № 148, от 26 октября 2015 года № 165 и от 13 ноября 2015 года № 174; программа проверки, утвержденная 1 октября 2015; удостоверение на право проведения проверки от 1 октября 2015 года № 108.

Цель проверки: целевое, эффективное и результативное расходование средств областного бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие образования».

Предмет проверки: деятельность министерства общего и профессионального образования Ростовской области, органов местного самоуправления по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг, осуществляемых из местных бюджетов); деятельность органов управления образованием, муниципальных дошкольных образовательных организаций по соблюдению условий и порядка предоставления получателям субсидий на выполнение муниципальных заданий, обеспечение действующего законодательства при их использовании; нормативные правовые документы, регламентирующие порядок организации и предоставления средств областного бюджета, бухгалтерские, финансовые и другие документы, подтверждающие их расходование.

Проверяемый период: 2014 и текущий период 2015 года.

Сроки проведения проверки: с 5 октября по 18 декабря 2015 года, в том числе на проверяемых объектах с 5 октября по 27 ноября 2015 года.

Проверенные объекты: министерство общего и профессионального образования Ростовской области (далее – министерство образования области, министерство), возглавляемое министром Л.В. Балиной (весь период), главный бухгалтер М.А. Жильцова (весь период); администрации, финансовые органы, органы управления образованием, муниципальные бюджетные учреждения дошкольного образования в 8 муниципальных образованиях области.

Всего в рамках тематической проверки проверен 51 объект, в том числе министерство образования области, 9 финансовых управлений (отделов) муниципальных образований, 9 муниципальных управлений (отделов) образования, 33 муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждения, расположенных в 8 муниципальных образованиях области. По результатам встречных проверок оформлены 42 акта проверок. Все акты подписаны в установленном порядке.

Учтены результаты проверок законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в гг. Азове, Гуково, Каменск-Шахтинском и Шахты, Боковском, Заветинском, Каменском, Миллеровском, Морозовском, Тацинском и Усть-Донецком районах.

В целом проверены 19 муниципальных образований области, в которых расположены 437 муниципальных дошкольных образовательных учреждений.

Одновременно проведен анализ статистической отчетности и полученной на основании запроса Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 55 муниципальных образований области информации об обеспечении доступности дошкольного образования в Ростовской области, наполняемости групп в дошкольных учреждениях, посещаемости воспитанниками дошкольных учреждений, полноты предоставления услуг дошкольными образовательными организациями, соблюдения ими санитарно-эпидемиологических требований.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области И.В. Каунова (руководитель проверки), О.В. Калепка (заместитель руководителя проверки), Н.А. Костенко, А.В. Скрябина, инспекторы Р.А. Бабцов, Е.С. Безгодько, А.В. Назаренко, О.В. Осколкова, А.Н. Пащенко, Д.Л. Сон, Т.С. Тищенко.

В результате проверки установлено следующее:

Разграничение полномочий между субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления определено Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования, согласно статьи 8 Закона Российской Федерации от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ), в числе прочих, относятся обеспечение государственных гарантий реализации прав на получе-

ние общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации; финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Аналогичные нормы предусмотрены Областным законом от 14 ноября 2013 года № 26-ЗС «Об образовании в Ростовской области».

Как показала проверка, при разработке правовой базы для реализации государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях министерством образования не были реализованы в полной мере нормы Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также Методические рекомендации Минобрнауки Российской Федерации от 1 октября 2013 года № 08-1408 и от 31 июля 2014 года № 08-1002 по реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению оказания государственных и муниципальных услуг в сфере дошкольного образования при расчете нормативов на реализацию образовательных программ дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях: на 2014 год в результате того, что в них не были учтены расходы на оплату труда учебно-вспомогательного и административно-хозяйственного персонала; на 2014 и 2015 годы в результате того, что в них не были учтены расходы на организацию дополнительного профессионального образования педагогических работников; на 2015 год в результате того, что дифференцирующие коэффициенты, учитывающие продолжительность работы дошкольной организации для расчета норматива затрат на оплату труда и начислений на выплаты по оплате труда педагогических работников и учебно-вспомогательного персонала, были применены в размере 1,05 вместо предусмотренного Методическими рекомендациями Минобрнауки Российской Федерации диапазона 1,08–1,18.

Министерством образования не был разработан Порядок установления среднего (с 2016 года – максимального) размера родительской платы за присмотр

и уход за детьми, посещающими муниципальные образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования.

В постановлении Правительства Ростовской области от 12 июля 2012 года № 613 «О порядке обращения, назначения, выплаты и расходования субвенции местным бюджетам на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми ...» (с измен.) указан лишь средний ее размер, который составлял 611 рублей ежемесячно.

Согласно постановлению Правительства Ростовской области от 16 января 2014 года № 25 «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 12.07.2012 № 613» средний размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, находящихся на территории Ростовской области, был увеличен и составил 826 рублей ежемесячно. В последующем, в течение 2014 года и текущем периоде 2015 года этот размер не индексировался.

Министерству образования были утверждены бюджетные ассигнования по подразделу 0701 «Дошкольное образование» целевой статье 0217202 «Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг, осуществляемых из местных бюджетов), виду расходов 530 «Субвенции» на 2014 год – 4 468 091,6 тыс. рублей, на 2015 год – 6 713 474,1 тыс. рублей.

В проверяемом периоде предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований осуществлялось министерством образования области ежемесячно в установленном для исполнения областного бюджета порядке на основании сводной бюджетной росписи областного бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств в соответствии с заявками администраторов доходов муниципальных образований – органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

За 2014 год, согласно «Отчету об использовании субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях» по состоянию на 1 января 2015 года, министерством образования области перечислено бюджетам муниципальных образований субвенций в сумме 4 468 091,6 тыс. рублей, или 100% плановых назначений. Муниципальными органами управления образования перечислены муниципальным дошкольным образовательным учреждениям средства в сумме 4 468 091,1 тыс. рублей. Неиспользованный остаток бюджетных средств на счетах муниципальных органов управления образования составил 0,5 тыс. рублей. Сумма средств, использованных муниципальными дошкольными образовательными учреждениями за 2014 год, составила 4 464 313,4 тыс. рублей, или 99,9% от суммы перечисленных им

средств муниципальными органами управления образования. Неиспользованный остаток бюджетных средств на счетах муниципальных дошкольных образовательных учреждений на 1 января 2015 года составил 3 777,6 тыс. рублей.

За 11 месяцев 2015 года министерством образования области перечислено бюджетам муниципальных образований субвенций в сумме 6 035 097,2 тыс. рублей, или 89,9% плановых назначений. Муниципальными органами управления образования перечислены муниципальным дошкольным образовательным учреждениям средства в сумме 5 914 366,9 тыс. рублей. Неиспользованный остаток бюджетных средств на счетах муниципальных органов управления образования на 1 декабря 2015 года составил 130 730,3 тыс. рублей.

Реализация в 2014 году мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие образования», согласно отчету о ее реализации, утвержденному постановлением Правительства Ростовской области от 8 мая 2015 года № 314, способствовала достижению следующих основных результатов: обеспечение 92,8% детей в возрасте от 3 до 7 лет возможностью получать качественные услуги дошкольного образования путем создания дополнительных дошкольных мест за счет капитального ремонта, строительства и реконструкции, создания дополнительных мест на базе действующих дошкольных образовательных организаций и школ, возврата зданий детских садов в муниципальную сеть, создания семейных дошкольных групп, развития негосударственного сектора; повышение качества общего образования путем реализации федеральных государственных образовательных стандартов и др.

В результате предоставления субвенций местным бюджетам обеспечены финансовые условия для получения общедоступного и бесплатного дошкольного образования 152 673 воспитанникам муниципальных дошкольных образовательных организаций, субсидий частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат – 1 131 воспитаннику частных дошкольных образовательных организаций.

В рамках модернизации региональной системы дошкольного образования в целях обеспечения доступности дошкольного образования для детей от 3 до 7 лет в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 утверждена «дорожная карта», предусматривающая мероприятия по созданию дополнительных дошкольных мест путем капитального ремонта, возврата в сеть ранее перепрофилированных дошкольных образовательных организаций, передачи ведомственных детских садов, открытия дополнительных дошкольных мест на базе свободных площадей школ, учреждений дополнительного образования и действующих детских садов, открытия семейных дошкольных групп, развития негосударственного сектора, строительства и реконструкции.

В Ростовской области, согласно информации министерства образования области, функционирует 1,5 тыс. образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, которые посещают 174,8 тыс. детей, в том числе 148,0 тыс. детей в возрасте от 3 до 7 лет.

За 2012–2014 годы в Ростовской области введено более 26,6 тыс. дополни-

тельных дошкольных мест. С целью максимального охвата дошкольным образованием детей в возрасте от 3 до 7 лет в Ростовской области на 28 декабря 2015 года дополнительно создано 13 837 дошкольных мест.

По состоянию на 28 декабря 2015 года, согласно предоставленной министерством образования области информации, очередь в детские дошкольные учреждения детей в возрасте от 3 до 7 лет отсутствовала.

В Ростовской области по состоянию на 28 декабря 2015 года функционируют 92 негосударственные и частные дошкольные организации, которые посещают 3,1 тыс. детей дошкольного возраста. Получателями субсидии на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в 2014 году являлись 7 частных дошкольных образовательных организаций, в 2015 году – 14 частных дошкольных образовательных организаций.

Как показала проверка, в 2014 году в расчет субвенции на обеспечение государственных гарантий прав на получение дошкольного образования детей в дошкольных организациях не были включены расходы на оплату труда учебно-вспомогательного, административно-управленческого и иного персонала (за исключением персонала, обеспечивающего создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, а также персонала, непосредственно связанного с обслуживанием зданий, сооружений, систем, оборудования). Однако министерством в 2014 году неправомерно, в нарушение установленного порядка, были приняты к возмещению расходы 5 из 7 частных дошкольных учреждений на оплату труда учебно-вспомогательного и административно-хозяйственного персонала на общую сумму 2 611,7 тыс. рублей (ЧОУ Детский сад № 96 ОАО «РЖД» – 1 330,2 тыс. рублей, ЧОУ Детский сад № 95 ОАО «РЖД» – 657,3 тыс. рублей, ЧОУ Детский сад № 91 ОАО «РЖД» – 57,2 тыс. рублей, ЧДОУ Детский сад «Жемчужина» – 138,5 тыс. рублей, НОУ д/с «Мамочка» – 428,5 тыс. рублей).

В ходе выборочной проверки бухгалтерских документов частных дошкольных образовательных организаций, предоставленных в министерство образования для подтверждения фактически произведенных расходов, включенных в справку-расчет объема финансирования субсидии на возмещение затрат, связанных с реализацией образовательных программ дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, подписанную руководителем и главным бухгалтером организаций, установлено, что в 2014 году министерством образования области неправомерно были приняты к возмещению расходы 2 частных дошкольных образовательных учреждений по оплате основных средств на общую сумму 390,7 тыс. рублей, не относящиеся к реализации образовательных программ дошкольного образования, в том числе ЧДОУ детский сад № 95 ОАО «РЖД» на сумму 59,5 тыс. рублей (стулья (массив, хохломская роспись), цифровая видеокамера) и НДОУ детский сад № 96 ОАО «РЖД» на сумму 331,2 тыс. рублей (ноутбук, 5 МФУ, картриджи, флеш-карты, мягкая мебель, столы, стеллажи, стенд, ткань плательная и др.).

В ходе проведения встречных проверок в рамках тематической проверки были охвачены 8 муниципальных образований (гг. Волгодонск, Новошахтинск,

Таганрог; Егорлыкский, Зимовниковский, Мясниковский, Неклиновский и Орловский районы), в которых расположены 216 муниципальных дошкольных образовательных учреждений, одно из которых (в Орловском районе) имеет филиал, расположенный в другом населенном пункте. Объем охваченных проверкой средств составил 2 534 423,8 тыс. рублей, в том числе: за 2014 год – 1 355 643,5 тыс. рублей, за текущий период 2015 года – 1 178 780,3 тыс. рублей.

Встречные проверки проведены в 34 муниципальных дошкольных образовательных учреждениях. Объем проверенных средств составил 637 456,5 тыс. рублей, в том числе: за 2014 год – 370 935,8 тыс. рублей, за текущий период 2015 года – 266 520,7 тыс. рублей.

Аналогичные вопросы проверены в 11 муниципальных образованиях (гг. Азов, Гуково и Каменск-Шахтинский, Шахты, Боковском, Заветинском, Каменском, Миллеровском, Морозовском, Тацинском и Усть-Донецком районах) в ходе проверок законности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, в которых расположено 221 муниципальное дошкольное образовательное учреждение, одно из которых (в Усть-Донецком районе) имеет 2 филиала. Объем охваченных проверкой средств составил 2 427 205,2 тыс. рублей, в том числе: за 2014 год – 1 466 178,2 тыс. рублей, за текущий период 2015 года – 961 027,0 тыс. рублей.

Встречные проверки проведены в 46 муниципальных дошкольных образовательных учреждениях. Объем проверенных средств составил 787 493,8 тыс. рублей, в том числе: за 2014 год – 471 680,6 тыс. рублей, за текущий период 2015 года – 315 813,2 тыс. рублей.

Предоставление субвенций областного бюджета муниципальным образованиям и субсидий местного бюджета дошкольным образовательным учреждениям на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования осуществляется из расчета количества детей, зачисленных в дошкольное учреждение. Вместе с тем показатели отчета о выполнении муниципального задания, а также механизм корректировки муниципальных заданий и, соответственно, объема предоставленных дошкольным учреждениям из бюджета средств не учитывают фактическую посещаемость детей и качество предоставленных ребенку образовательных услуг. Ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение качественных показателей муниципальных заданий не предусмотрена.

В ходе проверки установлено, что МБДОУ «Солнышко» Орловского района допущено нарушение лицензионных требований, предусмотренных статьей 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и пунктом 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966 «О лицензировании образовательной деятельности» вследствие осуществления образовательной деятельности по адресу, не предусмотренному выданной лицензией. Наряду с этим в проверяемом периоде МБДОУ «Солнышко» осуществляло образовательную деятель-

ность по адресу: х. Широкий, ул. Школьная, д. 8/1, при отсутствии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам зданий, сооружений, помещений, оборудования и другого имущества. Санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам зданий, сооружений, помещений, оборудования и другого имущества по указанному адресу было получено только 20 октября 2015 года.

Следует отметить, что Уставами дошкольных учреждений, действующими до 2015 года, осуществление медицинской деятельности не предусмотрено. Однако в г. Таганроге изменения в Уставы 55 дошкольных образовательных учреждений в части права на оказание доврачебной медицинской помощи воспитанникам в соответствии с имеющимися лицензиями на осуществление медицинской деятельности были внесены только в 2015 году. В результате дошкольные образовательные учреждения г. Таганрога до 2015 года осуществляли медицинскую деятельность, которая не была предусмотрена Уставами этих учреждений.

В ходе тематической проверки установлено, что в муниципальных образованиях (г. Таганрог) МАДОУ «Детский сад № 11», созданный в 2008 году, и МБДОУ «Детский сад № 31», созданный в 2010 году, образовательную деятельность по предоставлению образовательных программ дошкольного образования до 2015 года не осуществляли, зачисление детей в учреждения не производилось. На финансирование МАДОУ «Детский сад № 11» направлены средства в общей сумме 16 556,4 тыс. рублей, МБДОУ «Детский сад № 31» – 11 514,6 тыс. рублей.

Несмотря на изменение с 2012 года бюджетного законодательства и правовых оснований финансового обеспечения деятельности бюджетных и автономных учреждений, меры по обеспечению деятельности детских садов № 11 и 31 в соответствии с целями их создания не приняты. Средства местного бюджета, направленные указанным детским садам в общей сумме 21 075,7 тыс. рублей, были использованы без достижения требуемого результата (неэффективные расходы местного бюджета).

Аналогичное нарушение установлено в г. Шахты по МБДОУ «Детский сад № 15», деятельность которого с 6 ноября 2012 года была приостановлена до проведения реконструкции и капитального ремонта, т. е. более 2 лет детский сад не осуществлял образовательную деятельность. Средства, направленные в 2013–2015 годах учреждению в сумме 7 621,7 тыс. рублей, были использованы без достижения требуемого результата (неэффективные расходы местного бюджета).

В соответствии со статьями 15 и 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 00000273-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным про-

граммам (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), а также создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях.

В 11 из 19 проверенных муниципальных образований из состава муниципальных услуг дошкольного образования не была выделена услуга по присмотру и уходу за детьми, методика расчета родительской платы за присмотр и уход за детьми в проверяемом периоде не разработана.

Проверенными муниципальными образованиями утверждены порядки определения размера родительской платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательную программу дошкольного образования (в том числе из категорий семей, для которых установлены льготы по снижению) в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях, определяющие размер родительской платы за содержание детей в муниципальных учреждениях (в зависимости от режима пребывания ребенка в дошкольном учреждении), порядок ее взимания, а также перечень лиц, освобожденных от уплаты родительской платы.

Вместе с тем в проверяемом периоде в Тацинском районе индексация родительской платы не производилась с 2010 года, в гг. Каменск-Шахтинский и Шахты – с 2013 года, в гг. Азов, Гуково, Заветинском, Боковском, Морозовском и Усть-Донецком районах – с 2014 года.

В муниципальных методиках расчета субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий проверенных муниципальных образований в составе нормативных затрат не были предусмотрены расходы на приобретение средств обучения, игр и игрушек и других основных средств, несмотря на то, что субъект рассчитал и перечислил в местный бюджет субвенцию с учетом этих основных средств. Одновременно в состав нормативных затрат стоимости муниципальных образовательных услуг неправомерно включены расходы, не связанные с выполнением муниципального задания и оказанием образовательных услуг, не относящихся к государственным полномочиям, полномочиям органов местного самоуправления и образовательных учреждений, а связанные с присмотром и уходом (приобретение продуктов питания, оплата труда работников пищеблока, а также работников, осуществляющих хозяйственно-бытовое обслуживание детей).

При проведении проверок в муниципальных образованиях области установлены нарушения муниципальными органами управления образованием, осуществляющими функции и полномочия учредителя муниципальных дошкольных образовательных учреждений, Порядков формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденных в муниципальных образованиях.

Так, в 7 из 8 проверенных в рамках тематической проверки муниципальных образований (кроме г. Новошахтинска) допущено изменение объема финансо-

вого обеспечения выполнения муниципального задания без соответствующих изменений в муниципальных заданиях.

В течение 2014 года в 7 муниципальных образованиях (г. Волгодонск, г. Таганрог, Егорлыкский, Зимовниковский, Мясниковский, Неклиновский и Орловский районы) были заключены дополнительные соглашения, на основании которых внесены изменения в соглашения в части изменения размера субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания 197 муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждениям, из них путем уменьшения субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания 105 учреждениям на общую сумму 12 695,3 тыс. рублей и увеличением субсидии 92 учреждениям на общую сумму 13 613,3 тыс. рублей. В текущем периоде 2015 года в 3 муниципальных образованиях (г. Волгодонск, г. Новошахтинск, Неклиновский район) были заключены дополнительные соглашения, на основании которых внесены изменения в соглашения в части изменения размера субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания 128 муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждениям, из них путем уменьшения субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания 92 учреждениям на общую сумму 32 134,4 тыс. рублей и увеличением субсидии 36 учреждениям на общую сумму 25 951,7 тыс. рублей.

В результате в проверяемом периоде органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителя в сфере образования, в 7 из 8 проверенных муниципальных образований допущено нарушение порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в связи с изменением объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в течение срока его выполнения, без внесения соответствующих изменений в муниципальные задания бюджетным дошкольным образовательным учреждениям на общую сумму 84 060,5 тыс. рублей, в том числе в 2014 году – 26 308,6 тыс. рублей, в 2015 году – 57 751,9 тыс. рублей.

Аналогичное нарушение установлено при проверке законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов в 10 из 11 проверенных муниципальных образований (кроме Тацинского района).

В течение 2014 года в 10 муниципальных образованиях были заключены дополнительные соглашения, на основании которых внесены изменения в соглашения в части изменения размера субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания 129 муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждениям, в части уменьшения субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на общую сумму 85 309,3 тыс. рублей и увеличением субсидии 65 учреждениям на общую сумму 20 950,9 тыс. рублей. В текущем периоде 2015 года в 3 муниципальных образованиях были заключены дополнительные соглашения, на основании которых внесены изменения в соглашения в части изменения размера субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в части уменьшения субсидии на

финансовое обеспечение выполнения муниципального задания 16 учреждениям на общую сумму 12 123,2 тыс. рублей и увеличением субсидии 2 учреждениям на общую сумму 535,9 тыс. рублей.

В результате в проверяемом периоде органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителя в сфере образования, в 10 из 11 проверенных муниципальных образований допущено нарушение порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг, в связи с изменением объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в течение срока его выполнения, без внесения соответствующих изменений в муниципальные задания бюджетным дошкольным образовательным учреждениям на общую сумму 118 919,3 тыс. рублей, в том числе в 2014 году – 106 260,2 тыс. рублей, в 2015 году – 12 659,1 тыс. рублей.

Имели место и другие нарушения порядка формирования муниципальных заданий.

В г. Таганроге в 2014 и 2015 годах управлением образования города было допущено нарушение порядка формирования муниципальных заданий, утвержденное постановлением администрации города Таганрога от 30 декабря 2011 года № 5063, в связи с утверждением 55 муниципальным дошкольным образовательным организациям 2 муниципальных заданий по одной услуге «дошкольное образование».

В 2015 году для МБДОУ «Детский сад № 31» г. Таганрога управлением образования города, в нарушение установленного порядка, было утверждено муниципальное задание только на 2015 год без установления количественных показателей муниципального задания на плановый период 2016 и 2017 годов по муниципальной услуге реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования.

В 2014 году органами местного самоуправления г. Шахты, осуществляющими функции и полномочия учредителя в сфере образования, было допущено нарушение порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг, связанное с выделением субсидии в общей сумме 2 599,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания учреждению, которое образовательную деятельность не осуществляло, и муниципальное задание для которого не утверждалось.

Управлением образования г. Таганрога в 2014 и 2015 годах было допущено нарушение порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в связи с включением в соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания расходов на погашение текущей кредиторской задолженности дошкольных образовательных учреждений, образовавшейся при выполнении муниципальных заданий за 2013 и 2014 годы, на общую сумму 59 549,5 тыс. рублей.

При проверке законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов в одном (г. Азов) из 11 проверенных

муниципальных образований в целях финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в 2015 году со всеми 26 муниципальными бюджетными дошкольными образовательными учреждениями города заключены Соглашения на предоставление «субсидии из бюджета города Азова» (местный бюджет) на общую сумму 116 722,8 тыс. рублей, которая не соответствует в полном объеме сумме финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг.

В 2015 году органами местного самоуправления г. Азова, осуществляющими функции и полномочия учредителя в сфере образования, было допущено нарушение порядка формирования финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг на общую сумму 22 377,8 тыс. рублей в связи с невключением в стоимость услуги по дошкольному образованию заработной платы (с учетом начислений на выплаты по оплате труда) младших воспитателей и помощников воспитателей, должности которых относятся к учебно-вспомогательному персоналу, оказывающему услуги по дошкольному образованию.

Как показала проверка, только в 5 (г. Новошахтинск, Егорлыкский район, Зимовниковский район, Неклиновский район, Орловский район) из 8 проверенных в рамках тематической проверки муниципальных образований утвержденные перечни комплексных (укрупненных) муниципальных услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями, подведомственными органам управления образованием, содержат услугу по присмотру и уходу. Аналогичное нарушение установлено при проверке законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов в 11 проверенных муниципальных образованиях, из которых только в 3 (Заветинском, Тацинском и Усть-Донецком районах) муниципальных образованиях утвержденные перечни комплексных (укрупненных) муниципальных услуг содержат услугу по присмотру и уходу с 2014 года, еще в 3 муниципальных образованиях (г. Азове, Каменском и Морозовском районах) услуга по присмотру и уходу включена в перечень в течение 2015 года.

В 2014 году на основании направлений (путевок), выданных управлением образования родителям (законным представителям) детей, в МБДОУ «Детский сад № 24» г. Таганрога на основании приказов по учреждению были зачислены два ребенка, проживающие на территории Неклиновского района Ростовской области. В результате МБДОУ «Детский сад № 24» были нарушены условия использования субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, предусмотренные соглашением о порядке использования субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в связи с использованием финансового обеспечения на предоставление услуг по дошкольному образованию воспитанникам, проживающим на территории другого района, в общей сумме 142,9 тыс. рублей, в том числе: за 2014 год – 57,3 тыс. рублей, за 9 месяцев 2015 года – 85,7 тыс. рублей. А управлением образования г. Таганрога, являющимся главным распорядителем бюджетных средств и осуществляющим

функции и полномочия учредителя дошкольных образовательных учреждений, был нарушен порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания в связи с выдачей направлений (путевок) для зачисления детей на обучение по программам дошкольного образования детей, проживающих на территории Неклиновского района.

Аналогичное нарушение установлено при проверке законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов в МБДОУ «Детский сад № 33» г. Азова. В результате объем необоснованно полученного МБДОУ «Детский сад № 33» финансового обеспечения оказания услуги по реализации дошкольного образования и услуги по присмотру и уходу за детьми составил расчетно 22,3 тыс. рублей.

В ходе тематических проверок в 4 из 8 проверенных муниципальных образований (г. Таганрог, г. Новошахтинск, Егорлыкский район, Неклиновский район) работники дошкольных образовательных учреждений премировались по основаниям, не предусмотренным Положениями по оплате труда (к юбилеям, профессиональным и другим праздникам). В результате в указанных муниципальных образовательных учреждениях были допущены неположенные выплаты заработной платы работникам дошкольных образовательных учреждений с учетом начислений на оплату труда на общую сумму 583,3 тыс. рублей, в том числе в 2014 году – 398,2 тыс. рублей, в текущем периоде 2015 года – 185,1 тыс. рублей. Аналогичное нарушение установлено при проверке законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов в 2 из 11 проверенных муниципальных образований (гг. Азов и Шахты).

В муниципальных образовательных учреждениях гг. Азова и Шахты были допущены неположенные выплаты заработной платы работникам дошкольных образовательных учреждений с учетом начислений на выплаты по оплате труда на общую сумму 1 159,5 тыс. рублей, в том числе в 2014 году – 596,4 тыс. рублей, в текущем периоде 2015 года – 563,1 тыс. рублей.

В МБДОУ «Детский сад № 62» г. Таганрога в период с марта по сентябрь 2015 года осуществлялась выплата доплаты «за работу во вредных и тяжелых условиях труда» без проведения в установленном порядке аттестации рабочих мест, в результате допущена неположенная выплата заработной платы с учетом начислений на оплату труда на общую сумму 34,8 тыс. рублей.

Аналогичное нарушение установлено при проверке законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов в 3 из 11 проверенных муниципальных образований. Так, в Миллеровском районе двум заведующим хозяйством в МБДОУ «Мальчевский» и МБДОУ «Волошинский» не была установлена надбавка за специфику работы в размере 25% от должностного оклада, в результате допущена недоплата заработной платы с учетом начислений на выплаты по оплате труда на общую сумму 51,8 тыс. рублей, в том числе: в 2014 году – 36,4 тыс. рублей, в 2015 году – 15,4 тыс. рублей. В г. Гуково воспитателю МБДОУ «Детский сад № 33» была назначена и выплачена премия за руководство городским методическим объединением, не

предусмотренная постановлением Администрации г. Гуково от 29 октября 2008 года № 1388 и Положением об оплате труда работников МБДОУ «Детский сад № 33», воспитателю МБДОУ «Детский сад № 31» после истечения срока действия квалификационной категории, начислена и выплачена доплата за наличие квалификационной категории, в результате допущены неположенные выплаты заработной платы с учетом начислений на выплаты по оплате труда в 2014 году на общую сумму 8,9 тыс. рублей.

В Боковском районе приказами отдела образования заведующей МБДОУ «Детский сад «Солнышко» была установлена доплата за ведение делопроизводства в размере 18% должностного оклада, тогда как согласно штатному расписанию и тарификационным спискам должность делопроизводителя в учреждении была занята, в результате допущена переплата заработной платы с учетом начислений на выплаты по оплате труда на общую сумму 67,3 тыс. рублей, в том числе в 2014 году – 40,4 тыс. рублей, в 2015 году – 26,9 тыс. рублей.

Во всех 8 проверенных в рамках тематической проверки муниципальных образований было установлено несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций (далее – СанПиН 2.4.1.3049-13), утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15 мая 2013 года № 26.

Анализ полученной на основании запроса Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 55 муниципальных образований области (городских округов и районов) информации об обеспечении дошкольными образовательными учреждениями по состоянию на 1 октября 2015 года показал следующее.

Из 1 256 муниципальных дошкольных образовательных учреждений Ростовской области превышение фактической численности зачисленных воспитанников над числом мест в учреждениях установлено в каждом втором муниципальном дошкольном образовательном учреждении (в 645 из 49 муниципальных образований области).

Наибольшее количество дошкольных учреждений, в которых установлены вышеназванные факты, выявлено в основном в крупных городах области: Ростове-на-Дону (в 147 из 154 учреждений, или 95%), Батайске (в 26 из 29 учреждений, или 90%), Таганроге (в 49 из 55 учреждений, или 89%), Волгодонске (в 30 из 37 учреждений, или 81%) и Новочеркасске (в 35 из 46 учреждений, или 76%), а также в муниципальных районах: Багаевском (в 9 из 12 учреждений, или 75%), Мясниковском (в 14 из 19 учреждений, или 74%), Каменском (в 9 из 16 учреждений, или 69%) и Орловском (в 9 из 13 учреждений, или 69%).

Следует отметить, что в 5 районах города Ростова-на-Дону (Железнодорожном, Кировском, Ленинском, Октябрьском и Пролетарском) во всех дошкольных учреждениях отмечается превышение фактической численности зачисленных воспитанников над числом мест в учреждениях.

При этом во всех городских округах и районах выявлены дошкольные образовательные учреждения, в которых число мест заполнено не полностью.

Таких учреждений в области насчитывается 492 (или 39% от общего количества дошкольных учреждений), из них 6 учреждений города Ростова-на-Дону. Так, в 3 районах области (Верхнедонском, Кагальницком и Обливском) во всех учреждениях наблюдается неполная заполняемость мест. Наибольшее количество дошкольных учреждений, в которых установлены вышеназванные факты, выявлено в районах: Кашарском (в 15 из 18 учреждений, или 83%), Куйбышевском (в 5 из 6 учреждений, или 83%), Родионово-Несветайском (в 11 из 15 учреждений, или 73%), Семикаракорском (в 11 из 15 учреждений, или 73%) Тацинском (в 12 из 17 учреждений, или 71%) и Шолоховском (в 13 из 17 учреждений, или 76%), а также в городах: Гуково (в 17 из 24 учреждений, или 71%) и Зверево (в 4 из 6 учреждений, или 67%).

Также в ходе проведенного анализа установлено частое непосещение воспитанниками дошкольных учреждений по разным причинам, за исключением болезни. Наибольший процент пропущенных воспитанниками дней по разным причинам, за исключением болезни, установлен в следующих муниципальных образованиях: «Город Гуково» – пропущено 173 333 дня, или 72,2% от общего количества пропущенных воспитанниками дней 240 157; «Милютинский район» – пропущено 35 141 день, или 81,6% от общего количества пропущенных воспитанниками дней 43 042; «Семикаракорский район» – пропущено 79 597 дней, или 76,8% от общего количества пропущенных воспитанниками дней 103 668; «Город Таганрог» – пропущено 415 129 дней, или 70,5% от общего количества пропущенных воспитанниками дней 588 525.

Наименьший процент пропущенных воспитанниками дней по разным причинам, за исключением болезни, установлен в дошкольных учреждениях муниципального образования «Октябрьский район» – 23,6%, или 17 553 дня.

Анализ полноты предоставления услуг дошкольными образовательными организациями показал, что только в 17 из 55 муниципальных образований в детских садах имеются группы краткосрочного пребывания (3–5 час.), и в 8 из 55 муниципальных образований – группы круглосуточного пребывания (24 час.).

В г. Ростове-на-Дону, например, 52 группы краткосрочного пребывания посещают 682 воспитанника, 14 групп круглосуточного пребывания – 212 воспитанников.

В ходе встречных проверок установлено, что мониторинг потребности в данных услугах в проверенных муниципалитетах не проводился.

В рамках настоящей проверки, по итогам анализа муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания и действовавших в 2014 году, было установлено, что методиками расчета стоимости муниципальных услуг, утвержденных постановлениями органов местного самоуправления в целях формирования муниципальных заданий, расходы на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения и воспитания, игр и игрушек не предусмотрены ни в одном из муниципальных образований. В муниципальных правовых актах, действовавших в 2015 году, в 22 из 55 проверенных муниципальных образований затраты на при-

обретение основных средств, в том числе учебников и учебных пособий, средств обучения и воспитания, игр и игрушек не предусмотрены. В муниципальных правовых актах в 30 из 55 муниципальных образований расходы на приобретение учебников и учебных пособий, методических материалов, средств обучения и воспитания предусмотрены в составе нормативных затрат на оказание муниципальных услуг. При этом в муниципальном правовом акте одного (Чертковский район) из указанных 30 муниципальных образований предусмотрены расходы на приобретение игр и игрушек; в муниципальном правовом акте в одном муниципальном образовании (Кашарский район) предусмотрены затраты образовательных организаций на приобретение расходных материалов и иных материальных запасов, потребляемых в процессе проведения занятий.

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

1. В ходе контрольного мероприятия были охвачены средства областного бюджета в сумме 10 503 188,8 тыс. рублей. Проведены документальные проверки в министерстве общего и профессионального образования Ростовской области (далее – министерство образования), 19 муниципальных образованиях области (гг. Азов, Волгодонск, Гуково, Каменск-Шахтинский, Новошахтинск, Таганрог и Шахты, Боковский, Егорлыкский, Заветинский, Зимовниковский, Каменский, Миллеровский, Морозовский, Мясниковский, Неклиновский, Орловский, Тащинский и Усть-Донецкий районы), в которых расположены 437 муниципальных дошкольных образовательных учреждений.

Одновременно проведен анализ статистической отчетности и полученной на основании запроса Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 55 муниципальных образований области информации об обеспечении доступности дошкольного образования в Ростовской области, наполняемости групп в дошкольных учреждениях, посещаемости воспитанниками дошкольных учреждений, полноты предоставления услуг дошкольными образовательными организациями, соблюдения ими санитарно-эпидемиологических требований.

2. В результате проверки установлено, что министерством образования проведена работа по организации выполнения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях. Предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований в проверяемом периоде осуществлялось министерством образования ежемесячно в установленном для исполнения областного бюджета порядке, фактов нецелевого использования данных средств областного бюджета не установлено.

3. Вместе с тем выявлены следующие основные нарушения и недостатки.

3.1. Муниципальными органами, осуществляющими управление в сфере образования, при разработке правовой базы для реализации государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях не были приняты достаточные меры по организации выполнения данных государ-

ственных гарантий в сфере образования, а министерством образования не был проведен мониторинг и не обеспечена в полной мере координация деятельности названных органов по соблюдению ими норм действующего законодательства:

– в 11 из 19 проверенных муниципальных образований, несмотря на изменения положений федеральных законов от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», перераспределение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, из состава муниципальных услуг дошкольного образования не была выделена услуга по присмотру и уходу за детьми;

– в муниципальных Методиках расчета субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий проверенных муниципальных образований в составе нормативных затрат не были предусмотрены расходы на приобретение средств обучения, игр и игрушек и других основных средств, несмотря на то, что субъект рассчитал и перечислил в местный бюджет субвенцию с учетом этих основных средств. Одновременно в состав нормативных затрат стоимости муниципальных образовательных услуг неправомерно включены расходы, не связанные с выполнением муниципального задания и оказанием образовательных услуг, не относящихся к государственным полномочиям, полномочиям органов местного самоуправления и образовательных учреждений, а связанные с присмотром и уходом (приобретение продуктов питания, оплата труда работников пищеблока, а также работников, осуществляющих хозяйственно-бытовое обслуживание детей);

– во всех проверенных муниципальных образованиях отсутствовала методика расчета родительской платы за присмотр и уход за детьми.

3.2. Министерством образования не были реализованы в полной мере нормы Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также Методические рекомендации Минобрнауки Российской Федерации по реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению оказания государственных и муниципальных услуг в сфере дошкольного образования при расчете нормативов на реализацию образовательных программ дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

3.3. Министерством образования не был разработан Порядок установления среднего (максимального) размера родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими муниципальные образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования.

3.4. Предоставление субвенций областного бюджета муниципальным образованиям и субсидий местного бюджета дошкольным образовательным учреждениям на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования осуществляется из расчета количества детей, зачисленных в дошкольное учреждение. Вместе с тем

показатели отчета о выполнении муниципального задания, а также механизм корректировки муниципальных заданий и соответственно объема предоставленных дошкольным учреждениям из бюджета средств не учитывают фактическую посещаемость детей и качество предоставленных ребенку образовательных услуг. Ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение качественных показателей муниципальных заданий не предусмотрена.

3.5. Министерством образования при использовании средств областного бюджета на предоставление субсидий частным дошкольным образовательным организациям на финансовое обеспечение получения дошкольного образования:

– допущены факты неправомерного принятия в 2014 году к возмещению расходов 5 негосударственных дошкольных образовательных организаций по оплате труда учебно-вспомогательного и административно-хозяйственного персонала на общую сумму 2 611,7 тыс. рублей, не включенных в состав затрат на обеспечение государственных гарантий прав на получение дошкольного образования детей в дошкольных организациях, а также по оплате основных средств на общую сумму 390,7 тыс. рублей, не используемых при реализации образовательных программ дошкольного образования;

– не реализовано должным образом развитие сектора негосударственных дошкольных образовательных организаций, предоставляющих услуги дошкольного образования, с целью обеспечения равных прав и условий для детей как в муниципальных, так и в негосударственных и частных дошкольных организациях. В 2015 году только 14 из 92 негосударственных и частных дошкольных организаций являлись получателями из областного бюджета субсидии на финансовое обеспечение получения дошкольного образования.

3.6. При проведении проверок в муниципальных образованиях области установлены:

3.6.1. Нарушения муниципальными органами управления образованием, осуществляющими функции и полномочия учредителя муниципальных дошкольных образовательных учреждений, Порядков формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденных в муниципальных образованиях:

– в 17 из 19 проверенных муниципальных образований допущены неоднократные факты уменьшения объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в течение срока его выполнения без внесения соответствующих изменений в муниципальные задания общеобразовательных учреждений. Увеличение в течение финансового года объема субсидии на муниципальное задание также производилось не в соответствии с установленным Порядком;

– в г. Таганроге установлено наличие двух утвержденных муниципальных заданий по одной услуге «дошкольное образование», несоблюдение графика перечисления субсидии на выполнение муниципального задания, перечисление субсидии в размерах, ниже предусмотренных заключенными соглашениями, неправомерное включение в соглашения расходов на погашение текущей кредитор-

ской задолженности, образовавшейся при выполнении муниципального задания предыдущего финансового года, выдача направлений (путевок) для зачисления в муниципальные дошкольные учреждения детей, проживающих на территории других муниципальных образований;

3.6.2. Использование средств с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата в гг. Таганроге и Шахты в связи с направлением муниципальными органами управления образованием названных муниципальных образований и осуществлением тремя муниципальными дошкольными учреждениями расходов на содержание образовательного учреждения при отсутствии образовательной деятельности. Общий объем неэффективных расходов местных бюджетов составил 28 697,4 тыс. рублей;

3.6.3. Нарушения порядка и условий оплаты труда работников дошкольных образовательных учреждений в связи с выплатой им неправомерных премий и доплат в 10 из 19 муниципальных образований. Общая сумма неправомерных выплат составила 583,3 тыс. рублей, недоплат заработной платы – 0,8 тыс. рублей;

3.6.4. Несоответствие наименований видов деятельности, указанных в уставах муниципальных дошкольных образовательных учреждений, муниципальных заданиях и Планах финансово-хозяйственной деятельности в гг. Таганроге и Волгодонске, Мясниковском районе;

3.6.5. Несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций во всех проверенных муниципальных образованиях;

3.6.6. Неопубликование в муниципальных средствах массовой информации и на официальных сайтах муниципальных дошкольных образовательных учреждений результатов мониторинга и контроля выполнения муниципальных заданий в Орловском и Неклиновском районах, г. Таганроге.

* * *

По итогам проверки в адрес министра общего и профессионального образования Ростовской области, глав муниципальных образований гг. Волгодонска, Новошахтинска и Таганрога, Егорлыкского, Зимовниковского, Мясниковского, Неклиновского и Орловского районов направлены представления Контрольно-счетной палаты.

Информация о результатах проверки была направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву, Председателю Законодательного Собрания Ростовской области В.Е. Дерябкину.

Итоги контрольного мероприятия были рассмотрены 18 января 2016 года на совещании «Об итогах работы министерства общего и профессионального образования Ростовской области в 2015 году и задачах на 2016 год» под руководством Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева, по итогам которого Контрольно-счетной палатой внесены предложения в перечень поручений Губернатора Ростовской области по результатам данного совещания:

– разработать и осуществить комплекс мер по обеспечению результатив-

ности и экономности использования средств, направленных на реализацию государственных гарантий в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие образования», с учетом фактически предоставленных муниципальных услуг, необходимости исключения из нормативной стоимости образовательной услуги расходов, не связанных с выполнением муниципального задания;

– организовать работу с муниципальными образованиями по координации деятельности муниципальных органов в сфере образования, оказанию им информационной, методической, правовой помощи с проведением обучающих семинаров;

– активизировать работу по расширению сети образовательных учреждений, обеспечению равных прав получения образования и дальнейшей оптимизации расходов бюджетной системы с учетом содействия в развитии сектора частных образовательных организаций;

– принять меры по организации питания обучающихся в государственных и муниципальных образовательных учреждениях в соответствии с действующим законодательством, полномочиями органов местного самоуправления и компетенцией образовательных учреждений;

– провести мониторинг обеспечения льготным питанием детей, обучающихся в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, с целью реализации мер социальной поддержки детей.

В настоящее время в соответствии с требованиями законодательства в муниципальных образованиях сформированы и утверждены на 2016 год ведомственные перечни муниципальных услуг и работ, которыми предусмотрена услуга по присмотру и уходу за детьми в дошкольных образовательных организациях; утверждены методики расчета родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими общеобразовательные программы дошкольного образования в дошкольных организациях. Частными дошкольными организациями возвращены в областной бюджет необоснованно полученные средства субсидий в сумме 390,7 тыс. рублей. Муниципальными органами управления образованием приняты меры по повышению ответственности за соблюдением муниципальных Порядков формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания. Работа министерства образования и муниципальных образований по принятию комплекса мер в соответствии с предложениями Палаты продолжается.

Контрольное мероприятие находится на контроле Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

М.Ф. Костюченко

1.3. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством экономического развития Ростовской области за 2014–2015 годы

Основание для проведения проверки: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2016 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2012 № 68-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 04.02.2016 № 13, от 03.03.2015 № 24, удостоверения на право проведения проверки от 04.02.2016 № 8, от 03.03.2016 № 14.

Цель проверки: обеспечение соблюдения главным распорядителем бюджетных средств законности, эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств.

Предмет проверки: деятельность главного распорядителя бюджетных средств по формированию, распределению и использованию бюджетных средств; обеспечению контроля за соблюдением получателями субсидий, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, установленных при их предоставлении.

Перечень проверенных объектов: министерство экономического развития Ростовской области – главный распорядитель бюджетных средств (далее – министерство, минэкономразвития области); государственное автономное учреждение Ростовской области «Региональный информационно-аналитический центр» (далее – ГАУ РО «РИАЦ», учреждение).

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность министерства в проверяемом периоде являлись: министр экономического развития Ростовской области – Левченко А.А. (весь период), начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности – главный бухгалтер – Архипова Е.И. (весь период).

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность ГАУ РО «РИАЦ» в проверяемом периоде являлись: руководитель Зинченко В.А. (до 19.01.2014); руководитель Абдуллаев Р.А. (с 20.01.2014 по настоящее время); главный бухгалтер Ткачева Н.Н. (весь период).

Сроки проведения проверки: с 08.02.2016 по 18.03.2016.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Ж.С. Калмыкова (руководитель проверки) и Д.А. Бирюков, инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Т.П. Ващенко, О.Н. Рыльская, А.А. Ушаков.

Всего по результатам настоящей проверки оформлено 2 акта, в том числе 1 акт по министерству и 1 акт по ГАУ РО «РИАЦ», которые подписаны в установленном порядке без замечаний и разногласий.

В ходе настоящего контрольного мероприятия осуществлена выборочная проверка первичных бухгалтерских документов, журналов операций, форм бюджетной отчетности, договоров с поставщиками и подрядчиками о поставке товаров, работ и услуг и других документов.

Результаты проверки:

В проверяемом периоде министерство осуществляло свою деятельность на основании Положения о министерстве экономического развития Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 24.11.2011 № 166 (далее по тексту – Положение о министерстве).

Министерство является органом исполнительной власти Ростовской области, осуществляющим функции в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития Ростовской области, эффективности деятельности органов исполнительной власти Ростовской области, государственного стратегического планирования, внедрения программно-целевого планирования бюджетных расходов, межрегионального и международного сотрудничества, внешнеэкономической деятельности, экономического развития муниципальных образований Ростовской области.

Министерство является органом исполнительной власти Ростовской области по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ростовской области.

Министерство является уполномоченным органом исполнительной власти Ростовской области на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Финансовое обеспечение деятельности министерства осуществляется за счет средств областного бюджета, предусмотренных на содержание областных органов исполнительной власти.

Исполнение областного бюджета по расходам главным распорядителем – минэкономразвития области в 2014 году составило 158 815,7 тыс. рублей, или 94,9% к уточненному плану, в 2015 году – 172 642,1 тыс. рублей, или 99,0% к уточненному плану. Общее неисполнение плановых бюджетных назначений в целом по расходам в 2014 году составило 8 609,4 тыс. рублей, или 5,1%, в 2015 году – 1 727,4 тыс. рублей, или 1% уточненного плана. В I квартале 2016 года исполнение составило 37 588,7 тыс. рублей, или 22,0% к годовому плану.

Проверка показала, что в проверяемом периоде министерством как главным распорядителем средств областного бюджета соблюдались регламентированные процедуры бюджетного процесса.

Проверкой соответствия бюджетной росписи и сметы министерства доведенным минфином области показателям сводной бюджетной росписи и лимитам бюджетных обязательств на 2014, 2015 годы расхождений не установлено. Выборочной проверкой соответствия показателей бюджетной сметы лимитам бюджетных обязательств и показателям бюджетной росписи при внесении изменений в 2014, 2015 годах, а также своевременности внесения изменений в бюджетную роспись и бюджетную смету министерства расхождений не установлено.

На момент проверки в министерстве действовал Порядок составления и ведения бюджетной росписи министерства экономического развития Ростовской

области, утвержденный распоряжением министерства от 30.12.2011 № 93, разработанный на основании приказа министерства финансов области от 12.03.2009 № 3, который утратил силу в связи с изданием приказа министерства финансов Ростовской области от 28.06.2013 № 78 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств областного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета)». Однако в проверяемом периоде соответствующие изменения в Порядок составления и ведения бюджетной росписи министерства экономического развития Ростовской области, утвержденный распоряжением министерства от 30.12.2011 № 93, не вносились, новый порядок не утверждался.

Порядком составления, утверждения и ведения бюджетной сметы, утвержденным приказом министерства от 03.09.2010 № 136а, не установлены сроки утверждения бюджетной сметы, а также сроки внесения изменений в смету.

В период проверки распоряжением министерства утвержден новый Порядок составления и ведения бюджетной росписи министерства, разработанный в соответствии с приказом министерства финансов Ростовской области от 28.06.2013 № 78, а также принят приказ министерства «О внесении изменений в приказ министерства экономического развития Ростовской области от 03.09.2016 № 136а», разработанный с учетом приказа Минфина России от 17.12.2015 № 201н «О внесении изменений в нормативные правовые акты Министерства финансов Российской Федерации», которым установлены сроки утверждения сметы министерства и внесения в нее изменений.

Осуществление министерством бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют законодательству. В ходе настоящей проверки нецелевого использования бюджетных средств, нарушений, связанных с начислением и выплатой заработной платы, не установлено.

Выборочной проверкой порядка ведения операций с безналичными денежными средствами и кассовых операций за 2014–2015 годы нарушений не установлено.

Выборочной проверкой соблюдения министерством положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг нарушений не установлено.

Выборочной проверкой достоверности отражения информации в форме № 1 контракт за январь–декабрь 2014 года расхождений не установлено.

В то же время имели место отдельные нарушения и недостатки при выполнении государственных задач и функций, предоставлении и расходовании средств областного бюджета, в учете и отчетности.

В проверяемом периоде министерство осуществляло координацию, регулирование и контроль деятельности ГАУ РО «РИАЦ», в том числе в части утверждения учреждению государственного задания.

В рамках государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее Госпрограмма) по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» по мероприятию «Финансовое обеспечение государственного автономного учреждения» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГАУ РО «РИАЦ» в 2014 году были предусмотрены средства в сумме 24 487,7 тыс. рублей, в 2015 году – в сумме 24 203,6 тыс. рублей.

Согласно отчетам о реализации государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика», в 2014 году исполнение по вышеуказанному мероприятию программы составило 24 487,9 тыс. рублей, или 100% плана, в 2015 году – 24 067,4 тыс. рублей. Неиспользованный учреждением остаток субсидии 2015 года составил 853,6 тыс. рублей.

Согласно пункту 3 раздела 7 «Результаты оценки эффективности реализации госпрограммы в 2014 году, в том числе бюджетной эффективности» отчета о реализации Госпрограммы за 2014 год, госзадание, доведенное в 2014 году в рамках реализации основного мероприятия Программы ГАУ РО «РИАЦ», выполнено в соответствии с целями и задачами Программы.

При этом отчет в части исполнения мероприятия программы по финансовому обеспечению выполнения государственного задания ГАУ РО «РИАЦ» отражает только объем средств, перечисленных министерством подведомственному учреждению без учета использования средств подведомственным учреждением на выполнение показателей государственного задания, что не раскрывает степень достижения целей и задач Госпрограммы с учетом эффективности использования бюджетных средств на реализацию данного мероприятия.

Проверкой установлено, что остаток средств субсидии на 01.01.2014 составлял 1 529,8 тыс. рублей и образовался по результатам исполнения государственного задания в 2011 году. Вместе с тем вышеуказанные средства остатка субсидии не нашли отражение в показателях финансирования мероприятий Госпрограммы на 2014 год и соответственно в отчетности об исполнении мероприятий программы с участием ГАУ РО «РИАЦ» за 2014 год.

Остаток бюджетных средств на счете ГАУ РО «РИАЦ» на 01.01.2015 составил 1 436,8 тыс. рублей, что также не нашло отражение в показателях финансирования мероприятий Госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 год и, соответственно, в отчетности об исполнении мероприятий программы с участием ГАУ РО «РИАЦ» за 2015 год.

Остаток бюджетных средств на счете ГАУ РО «РИАЦ» на 01.01.2016 составил 1 573,0 тыс. рублей, в том числе неиспользованный остаток средств субсидии прошлых лет 719,4 тыс. рублей.

По состоянию на 01.03.2016 остатки средств прошлых лет на счетах учреждения в целом составили 2 959,1 тыс. рублей, в том числе бюджетных средств – 1 532,95 тыс. рублей, внебюджетных средств – 1 064,1 тыс. рублей.

Соглашением о порядке и условиях предоставления субсидии на финансо-

вое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работ предусмотрено, что перечисление субсидии осуществляется с учетом результатов проведенного учредителем мониторинга исполнения учреждением государственного задания. Перерасчет размера субсидии, подлежащей перечислению в декабре текущего года, осуществляется по итогам календарного года на основании результатов рассмотрения годового отчета учреждения об исполнении государственного задания в срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным. Сумма субсидии, перечисленная сверх необходимого, с учетом итогов мониторинга исполнения государственного задания за отчетный год, учитывается в сумме финансового обеспечения государственного задания на следующий финансовый год.

Согласно Порядку проведения мониторинга, в зависимости от полученных результатов, решения учредителя о дальнейшей деятельности учреждения могут касаться, в том числе, сохранения (увеличения, уменьшения) показателей государственного задания и объемов бюджетных ассигнований.

Вместе с тем решения в части сохранения (увеличения, уменьшения) показателей государственного задания ГАУ РО «РИАЦ» и объемов бюджетных ассигнований на основании результатов мониторинга министерством не принимались, возврат неиспользованных остатков средств субсидии учреждением в проверяемом периоде не осуществлялся, остатки бюджетных средств в сумме финансового обеспечения государственного задания на следующий финансовый год не учитывались.

Согласно пункту 4.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 31.07.2013 № 485 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области», государственные программы подлежат приведению в соответствие с областным законом о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период не позднее одного месяца со дня вступления его в силу.

Проверкой установлено, что изменения в государственную программу Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» в части уменьшения финансового обеспечения выполнения государственного задания ГАУ РО «РИАЦ» в 2015 году на 284,3 тыс. рублей внесены постановлением Правительства Ростовской области от 09.12.2015 № 163 «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 599», т. е. на 18 дней позже срока, установленного постановлением Правительства Ростовской области от 31.07.2013 № 485 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области».

Государственное задание на 2015 год было утверждено в сроки, установленные пунктом 2.4 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания, однако, в нарушение пункта 1.5 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на

официальном сайте министерства не размещалось. Также не осуществлялось размещение на официальном сайте министерства отчетов об исполнении государственного задания в 2015 году. Размещение государственного задания на 2015 год и отчетов о его исполнении осуществлялось на официальном сайте ГАУ РО «РИАЦ». В целях устранения данного нарушения в ходе проверки государственное задание на 2015 год и отчеты об исполнении государственного задания ГАУ РО «РИАЦ» за 2015 год размещены на официальном сайте министерства.

Приказом от 28.03.2013 № 17 министерством утвержден индивидуальный порядок формирования финансового обеспечения ГАУ РО «РИАЦ», который устанавливает: порядок расчетов финансового обеспечения выполнения государственного задания, порядок определения стоимости единицы работы, а также классифицирует затраты по видам работ для осуществления расчетов.

Проверка показала, что министерством в проверяемом периоде допущено нарушение индивидуального порядка в части неосуществления им расчетов финансового обеспечения выполнения государственных заданий ГАУ РО «РИАЦ» на 2014–2015 гг. К проверке представлены сметы и расчеты, утвержденные руководителем ГАУ РО «РИАЦ», на основе которых была определена стоимость работ, включенных в государственное задание ГАУ РО «РИАЦ». Отметка министерства о согласовании указанных смет и расчетов отсутствует.

В соответствии с требованиями индивидуального порядка финансового обеспечения затраты, непосредственно связанные с выполнением работ в рамках выполнения государственного задания, определяются на основе утвержденного штатного расписания, с учетом действующей системы оплаты труда, планируемых затрат внутренних и внешних ресурсов на выполнение работ.

В октябре 2015 года были внесены изменения в государственное задание ГАУ РО «РИАЦ» на 2015 год как в части видов работ, так и в части уменьшения суммы финансового обеспечения на 284,3 тыс. рублей с одновременным уменьшением объема субсидии на указанную сумму.

При этом, в нарушение индивидуального порядка, расчеты затрат на финансовое обеспечение государственного задания с учетом внесенных изменений в государственное задание по видам работ не изменялись, что привело к несоответствию расчетов, обосновывающих объем финансового обеспечения выполнения государственного задания в 2015 году сумме финансового обеспечения в целом и субсидии на 284,3 тыс. рублей.

В соответствии с государственным заданием на 2014 год, конкретные требования к составу и содержанию работ определяются в техническом задании на каждый вид работ, которое является неотъемлемой частью государственного задания.

В связи с отсутствием требований к содержанию технического задания фактически техническое задание не является информативным, не содержит требования к наличию обоснования применения тех или иных методик при выполнении работ, а также структуру отчетов, представляемых в качестве результата работ и сроки выполнения работ.

Анализ представленных смет и расчетов показал, что, как в сметах на 2014 год, так и в расчетах на 2015 год, включены накладные расходы, понятие которых, а также их расшифровка в индивидуальном порядке финансового обеспечения государственного автономного учреждения Ростовской области «Региональный информационно-аналитический центр», утвержденном приказом министерства от 28.03.2013 № 17, отсутствует. Кроме того, в сметах на 2014 год указанные накладные расходы отражены без расшифровки, одной строкой и суммой. При этом в индивидуальном порядке финансового обеспечения указаны затраты на общехозяйственные нужды и их расшифровка.

Как показала проверка, размер субсидии на 2014 год по соглашению о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работ от 30.12.2013 составил 24 487,9 тыс. рублей, что не соответствует размеру финансового обеспечения государственного задания на 2014 год, утвержденного приказом министерства от 30.12.2013 № 118 «Об утверждении государственного задания государственного автономного учреждения Ростовской области «Региональный информационно-аналитический центр» (ГАУ РО «РИАЦ») на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (раздел 2 «Объем задания на выполнение государственных работ», графа 7) и превышает его на 41,3 тыс. рублей.

В результате должностными лицами министерства при заключении соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работ, в нарушение Положения о формировании и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, не было обеспечено соответствие объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2014 год, предусмотренного соглашением, сумме финансового обеспечения выполнения государственного задания ГАУ РО «РИАЦ», что, согласно статье 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, имеет признаки административного правонарушения. Дело об административном правонарушении по статье 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не возбуждено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

По информации министерства, расхождение суммы субсидии с суммой финансового обеспечения выполнения государственного задания ГАУ РО «РИАЦ» вызвано включением недоперечисленной в 2013 году суммы субсидии в размере 41,3 тыс. рублей в сумму субсидии, предусмотренную соглашением о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работ, заключенным министерством с ГАУ РО «РИАЦ» на 2014 год.

При этом, по отчетным данным ГАУ РО «РИАЦ», по состоянию на 01.01.2014 кредиторская задолженность в целом по учреждению составляла 1,0 тыс. рублей, работы в рамках государственного задания по итогам 2013 года были выполнены учреждением в полном объеме.

Потребность в перечислении в 2014 году суммы средств субсидии за 2013 год в размере 41,3 тыс. рублей при 100% выполнении государственного задания по итогам 2013 года, в том числе по объему выполненных работ в стоимостном выражении, и при отсутствии кредиторской задолженности на данную сумму министерством не подтверждена.

В соответствии с Порядком проведения мониторинга и контроля выполнения государственных заданий государственными учреждениями Ростовской области (далее по тексту – Порядок), утвержденным Постановлением Правительства Ростовской области от 23.12.2011 № 291, мониторинг и контроль выполнения государственных заданий проводятся главными распорядителями средств областного бюджета, областными органами исполнительной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителей. Данный Порядок является типовым. ГРБС и органы исполнительной власти при необходимости могут разрабатывать отраслевые порядки, дополняющие данный Порядок и учитывающие специфику предоставления государственных услуг в подведомственных учреждениях. Как показала проверка, отраслевой Порядок проведения мониторинга и контроля выполнения государственных заданий ГАУ РО «РИАЦ» министерством не разрабатывался и не утверждался.

Приказами министерства учреждению были установлены ежемесячные в 2014 году и ежеквартальные в 2015 году формы отчетов. Как показала проверка, только одна форма: «Соответствие объема выполненных учреждением работ показателям, установленным в государственном задании» (приложение № 2 к приказу министерства от 29.12.2014 № 107 «Об отчетности государственного учреждения Ростовской области «Региональный информационно-аналитический центр») соответствует форме № 4, приведенной в приложении № 1 к Порядку проведения мониторинга.

Государственным заданием на 2014 год были установлены требования к качеству государственной работы. При этом форма отчетности, отражающая соответствие фактических значений показателей качества оказания государственных услуг плановым значениям, установленным в государственном задании, вышеуказанными приказами не предусматривалась.

В ходе проверки министерством также представлены «Отчеты об исполнении государственного задания министерства экономического развития Ростовской области государственным автономным учреждением Ростовской области «Региональный информационно-аналитический центр» (ГАУ РО «РИАЦ») за 2014 и за 2015 годы, где в табличной форме по видам услуг отражены показатели: план, факт и процент исполнения к плану, а также поквартальное исполнение государственного задания ГАУ РО «РИАЦ» в стоимостном выражении и процент исполнения к годовому плану.

Ежеквартальный анализ выполнения государственного задания по формам отчетности, предоставляемым учреждением, министерством документально не оформлялся. При этом как в 2014 году, так и в 2015 году министерством вносились изменения в государственное задание ГАУ РО «РИАЦ» по видам и объемам выполняемых работ.

В соответствии с пунктом 4.1 Порядка проведения мониторинга, результаты мониторинга публикуются на официальных сайтах органов исполнительной власти Ростовской области. Вместе с тем отчеты о результатах мониторинга исполнения государственного задания на выполнение работ ГАУ РО «РИАЦ» в виде анализа информации, представленной в отчетных формах учреждения, в проверяемом периоде министерством не готовились и на официальном сайте министерства не публиковались.

Согласно пункту 2.1.36 Положения о министерстве министерство осуществляет координацию, регулирование и контроль деятельности государственного автономного учреждения Ростовской области «Региональный информационно-аналитический центр», в том числе: рассматривает и утверждает программы деятельности ГАУ РО «РИАЦ». Аналогичные полномочия министерства определены также пунктом 7.54.2 устава учреждения. В нарушение пункта 2.1.36 Положения о министерстве министерством не утверждались программы деятельности ГАУ РО «РИАЦ» на 2014 и 2015 годы.

Постановлением Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 599 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» утверждена подпрограмма «Развитие международного, межрегионального сотрудничества и поддержка экспортной деятельности в Ростовской области» (далее – подпрограмма). Сроки реализации подпрограммы: 2014–2020 годы.

Меры финансовой поддержки организаций-экспортеров готовой продукции предусматривают реализацию мероприятий, включающих предоставление 4 видов субсидий, направленных на возмещение организациям-экспортерам Ростовской области затрат, связанных с производством и продвижением продукции. В 2014 году организациям-экспортерам было предоставлено субсидий из областного бюджета на общую сумму 10 873,1 тыс. рублей, или 100,0% к плану, в 2015 году предоставлено 6 621,8 тыс. рублей, или 100,0% к плану.

Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих экспортную деятельность, предусматривает комплекс мер, включающих предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и обеспечение деятельности автономной некоммерческой организации «Центр координации поддержки экспортоориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Ростовской области». В 2014 году субъектам малого и среднего предпринимательства было предоставлено субсидий из областного бюджета на общую сумму 182,1 тыс. рублей, или 99,9% к плану (остаток средств в сумме 0,1 тыс. рублей – обусловлен экономией по результатам конкурсного отбора). В 2015 году субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства не предоставлялись. На обеспечение деятельности АНО «Центр координации поддержки экспортоориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Ростовской области» в 2014 году было предоставлено 6 000,0 тыс. рублей, или 100,0% к плану, в том числе за счет средств федерального бюджета – 4 800,0 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 1 200,0 тыс. рублей;

в 2015 году предоставлено 9 200,0 тыс. рублей, или 100,0% к плану, в том числе за счет средств федерального бюджета – 8 000,0 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 1 200,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что при предоставлении субсидий организациям-экспортерам в рамках реализации подпрограммы «Развитие международного, межрегионального сотрудничества и поддержка экспортной деятельности в Ростовской области» Государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» допущены следующие нарушения и недостатки.

Министерством несвоевременно (с задержкой на 2 месяца) произведено включение в Реестр получателей субсидий, предоставляемых на возмещение части затрат, связанных с участием в выставочных мероприятиях за рубежом, в части оплаты аренды выставочных площадей, регистрационных взносов и услуг по оформлению выставочных стендов на очередной месяц, 2 получателей субсидий (ОАО «Севкавэлектроремонт» – договор о предоставлении субсидии от 05.09.2014 № 2 на сумму 229,6 тыс. рублей и ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш» – договор о предоставлении субсидии от 08.09.2014 № 3 на сумму 1 000,0 тыс. рублей).

Также министерством допущено несвоевременное представление в минфин области отчетов об использовании средств на предоставление субсидий за 2014 год и за 2015 год, не содержащих пояснительные записки.

Рабочими группами приняты решения о неприменении к получателям субсидий мер по возврату субсидий в бюджет при отсутствии в положениях о порядке предоставления субсидий и договорах о предоставлении субсидий условий о возможности частичного выполнения/невыполнения условий предоставления субсидий получателями и о возможности непринятия мер по возврату субсидии в бюджет в зависимости от результативности и бюджетной эффективности их предоставления, а также при отсутствии в распоряжениях минэкономразвития области, утверждающих состав рабочих групп, регламентации полномочий рабочих групп по принятию данных решений.

Проверкой установлено расходование средств областного бюджета без достижения требуемого результата на предоставление субсидий 3 получателям (ОАО Фирма «Актис», ОАО «Новошахтинский завод нефтепродуктов», ОАО «Севкавэлектроремонт») на общую сумму 2 618,2 тыс. рублей в связи с невыполнением ими показателя темпа роста экспорта готовой продукции.

Имел место недостаточный контроль министерства за соблюдением получателями субсидий условий и процедурных требований, установленных при их предоставлении, за надлежащим оформлением получателями субсидий предоставляемых пакетов документов для получения средств государственной финансовой поддержки, за своевременностью предоставления получателями субсидий расчетов, подтверждающих документов и отчетов о выполнении обязательств по договорам о предоставлении субсидии. В связи с чем имели место факты: несвоевременного (от 2 до 13 дней) представления получателем субсидии ООО

«Европолимер» расчетов фактической суммы субсидии за январь-июнь, июль, октябрь 2015 года на общую сумму 1 010,5 тыс. рублей и документов, подтверждающих факт уплаты процентов за пользование кредитом, а также сведений об остатке ссудной задолженности по кредиту; ненадлежащего оформления пакета документов получателями субсидий (в 2014 году – ОАО Фирма «Актис», ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш», ЗАО «Эмпилс», ОАО «Новошахтинский завод нефтепродуктов», в 2015 году – ООО «Европолимер», ООО «Ю-МЕТ», ООО ПКФ «Атлантис-Пак»).

Осуществление расчетов с поставщиками и подрядчиками в проверяемом периоде производилось на основании заключенных контрактов, актов выполненных работ, накладных, выставленных счетов-фактур за оказанные услуги.

Как показала проверка, при заключении государственных контрактов предусматривались основные условия контракта: предмет контракта, обязанности сторон, цена контракта и порядок расчетов, ответственность сторон, порядок изменения и расторжения контракта и др.

Выборочной проверкой исполнения заключенных министерством государственных контрактов (договоров) установлено, что в проверяемом периоде были нарушены от 7 до 127 календарных дней сроки оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по 22 государственным контрактам на общую сумму 13 142,8 тыс. рублей, в том числе: в 2014 году – от 7 до 70 календарных дней нарушены сроки оплаты по 15 государственным контрактам на сумму 7 552,5 тыс. рублей; в 2015 году – от 16 до 127 календарных дней нарушены сроки оплаты по 7 государственным контрактам на сумму 5 590,3 тыс. рублей.

По пояснениям министерства, несвоевременная оплата по вышеуказанным контрактам связана с введением ограничений по расходованию средств областного бюджета в ноябре-декабре 2013 года и октябре-ноябре 2014 года. Министерством с исполнителями контрактов проведена работа и ни по одному контракту к министерству не применялись штрафные санкции.

Согласно данным бюджетной отчетности министерства, просроченная дебиторская и кредиторская задолженности по состоянию на 01.01.2014, 01.01.2015 отсутствовали.

Выборочной проверкой своевременности расчетов с поставщиками установлено, что по состоянию на 01.01.2014 просроченная кредиторская задолженность составила 1 555,5 тыс. рублей и сложилась по 4 государственным контрактам, заключенным министерством со следующими организациями: с ООО «Центр бронирования «Плаза-Юг» (на 01.01.2014 обязательства по оплате просрочены на 3 дня); с НОУ ВПО «Ростовский международный институт экономики и управления» (на 01.01.2014 обязательства по оплате просрочены на 7 дней); с ООО НПО «Эфа» (на 01.01.2014 обязательства по оплате просрочены на 7 дней); с ООО «Астрея» (на 01.01.2014 обязательства по оплате просрочены на 2 дня).

По состоянию на 01.01.2015 просроченная кредиторская задолженность составила 15,1 тыс. рублей и сложилась по государственному контракту с Южно-

Российским институтом управления – филиалом РАНХиГС (на 01.01.2015 обязательства по оплате просрочены на 4 дня).

Таким образом, проверкой установлено неотражение вышеуказанной просроченной кредиторской задолженности в бюджетной отчетности министерства на 01.01.2014 в сумме 1 555,5 тыс. рублей, на 01.01.2015 в сумме 15,1 тыс. рублей.

Выборочной проверкой исполнения договорных обязательств по заключенным министерством контрактам (договорам) с поставщиками (подрядчиками) на предмет соблюдения объемов, стоимости, ассортимента товаров, работ и услуг, сроков поставки, выполнения работ и услуг, условий оплаты установлено, что по 2 государственным контрактам, заключенным с ЗАО «Прогноз» и ООО «Ариола-Ф», поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательства исполнены не в полном объеме, в части поставки товара (оказания услуг) на общую сумму 3 188,8 тыс. рублей позже сроков, установленных условиями данных государственных контрактов.

Министерством осуществлена претензионная работа в отношении 2 вышеуказанных поставщиков, которым направлены требования об уплате штрафных санкций (пени) в общей сумме 0,7 тыс. рублей. Как показала проверка, по 2 вышеуказанным государственным контрактам выставленная министерством сумма неустойки меньше рассчитанной в соответствии с условиями контрактов на 142,7 тыс. рублей.

В соответствии с Положением о министерстве, имущество министерства принадлежит ему на праве оперативного управления и является государственной собственностью Ростовской области.

Проверкой отражения в бухгалтерском учете министерства нематериальных активов установлено, что, в нарушение требований Инструкции № 157н, в бухгалтерском учете министерства не отражена стоимость нематериальных активов, созданных в результате заключенных министерством контрактов (договоров): информационно-аналитической системы мониторинга и анализа социально-экономического развития Ростовской области (стоимость модернизации 5 850,0 тыс. рублей) и региональной информационной системы Ростовской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (система электронных закупок «РЕФЕРИ») (стоимость создания и модернизации 5 335,0 тыс. рублей).

Проверкой отражения в бухгалтерском учете министерства имущества, полученного в безвозмездное пользование, установлено, что министерством допущено нарушение требований Инструкции № 157н при отражении недвижимого имущества, переданного в пользование министерству, на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» в части неотражения его стоимости, указанной (определенной) передающей стороной (собственником). В период проверки нежилые помещения, находящиеся в пользовании министерства, отражены в бухгалтерском учете министерства по первоначальной стоимости – 6 752,6 тыс. рублей.

Проверкой командировочных расходов установлено, что, в нарушение

Инструкции № 157н, «Положения о порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих министерства экономического развития Ростовской области», утвержденного приказом министерства, принят к учету первичный документ (счета за проживание в гостинице), составленный на иностранном языке, при отсутствии построчного перевода на русский язык.

В проверяемом периоде министерством внутренний финансовый аудит в части организации и осуществления внутреннего финансового контроля не планировался и не проводился, что не соответствует требованиям Порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 31.12.2013 № 889, и Порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита министерства, утвержденного приказом министерства от 26.02.2014 № 18.

Проверка ГАУ РО «РИАЦ» в целом показала, что государственные задания учреждением в проверяемом периоде выполнялись в полном объеме, в соответствии с техническими заданиями как на 2014 год, так и на 2015 год.

Согласно ежемесячным отчетам о выполненных работах, учреждением в 2014 году выполнены работы в полном объеме по 34 видам работ, подготовлено 93 отчета, состоящих из информационных, аналитических, информационно-аналитических материалов, концепций и иных материалов, что соответствует объему, установленному государственным заданием на 2014 год. По каждой работе учреждением оформлялись акты приема-передачи выполненных работ, которые подписаны министерством и учреждением, с приложением описания выполненной работы, в том числе: количества, объемов и сроков выполнения работ.

Согласно ежеквартальным отчетам о выполненных работах учреждением в 2015 году выполнены работы в полном объеме по 16 видам работ, подготовлено 28 отчетов, включающих информационно-аналитические материалы, научно-исследовательские работы и иные материалы, что соответствует объему, установленному государственным заданием на 2015 год. По каждой работе учреждением оформлялись акты приема-передачи выполненной государственной работы, которые подписаны министерством и учреждением, с указанием в них наименования выполненной работы, а также количества, объемов и сроков выполнения работ.

Вместе с тем установлены отдельные нарушения и недостатки, в том числе в части соблюдения требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного автономного учреждения.

Установлены нарушения и недостатки при составлении статистической отчетности, а также при осуществлении закупок, в том числе:

– действующее на момент проверки Положение о закупке товаров, работ, услуг ГАУ РО «РИАЦ» (с изменениями от 16.04.2014) содержит ссылки на Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», утративший силу с 01.01.2014;

– допущено предоставление ГАУ РО «РИАЦ» недостоверной статистической информации в Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области: за 2014 год в части занижения общего количества проведенных торгов на 1 единицу и занижения суммарной начальной цены контрактов (договоров) на 183,0 тыс. рублей; неотражения 2 открытых конкурсов и 2 запросов котировок, которые признаны несостоявшимися, с общей начальной (максимальной) ценой 1 638,0 тыс. рублей; неотражения 1 запроса котировок, который признан несостоявшимся и не привел к заключению договора, с начальной (максимальной) ценой договора – 179,0 тыс. рублей;

– не реализовано право использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – в 2015 году ГАУ РО «РИАЦ» ни разу не размещало заказы путем проведения аукционов, конкурсов, запросов котировок, применяя только закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Проверкой установлено нарушение правил ведения бухгалтерского учета в части несоблюдения учреждением пунктов 332, 333, 334 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, в части отражения имущества, полученного ГАУ РО «РИАЦ» в аренду, на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование».

В акте по результатам проверки отражены и иные замечания, а также учтены меры, принятые министерством и учреждением по устранению выявленных нарушений и недостатков.

* * *

По результатам проверки:

По результатам проверки министру экономического развития Ростовской области и руководителю ГАУ РО «РИАЦ» направлены представления.

Министерством и учреждением как во время проверки, так и в ходе исполнения представлений приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков в полном объеме. Осуществлен перерасчет неустойки и направлены претензии двум организациям. Внесены соответствующие изменения в бухгалтерский учет и отчетность, нематериальные активы приняты к учету. Расширен перечень вопросов, подлежащих рассмотрению в рамках мероприятий внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, внесены изменения в соответствующий приказ. За допущенные нарушения 12 должностным лицам уменьшен размер ежеквартальной премии. Приняты и иные меры.

Отчет о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством эко-

номического развития Ростовской области утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 21.03.2016 № 7).

Информация по результатам проверки направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области В.Е. Дерябкину. Палатой внесено предложение – ограничиться мерами, принятыми министерством по результатам проверки.

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

1.4. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством финансов Ростовской области за 2014, 2015 годы и текущий период 2016 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2016 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2015 № 68-О, распоряжениями Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 03.03.2016 № 25 и 21.03.2016 № 34, удостоверениями на право проведения проверки от 03.03.2016 № 15 и от 22.03.2016 № 51.

Цель контрольного мероприятия: обеспечение соблюдения главным распорядителем бюджетных средств законности, эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность главного распорядителя бюджетных средств по формированию, распределению и использованию бюджетных средств, организации и осуществлению финансового контроля и финансового аудита.

Проверяемый период: 2014, 2015 годы и текущий период 2016 года.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области М.Е. Волохонская и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Т.П. Ващенко, Д.Е. Даштоян и С.А. Киреева.

Результаты контрольного мероприятия.

Акт по результатам проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством финансов Ростовской области за 2014, 2015 годы и текущий период 2016 года подписан 08.04.2016 в установленном порядке без замечаний.

Исполнение бюджета по расходам за 2014 год министерством финансов области составило 7 305,2 млн. рублей, или 95,9% к плану. Неисполнение плановых назначений на 311,5 млн. рублей обусловлено в основном экономией по итогам проведения конкурсных процедур, наличием вакансий, выплатами по больничным листам за счет средств ФФСС, внедрением режима экономного расходования средств и сокращением предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету муниципального образования.

Исполнение бюджета по расходам за 2015 год министерством финансов составило 8 637,7 млн. рублей, или 98,0% к плану. Неисполнение плановых назначений на 172,6 млн. рублей обусловлено в основном экономией по итогам проведения конкурсных процедур, наличием вакансий, внедрением режима экономного расходования средств, сокращением предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету муниципального образования, а также предоставлением дотаций в объеме потребности муниципальных образований.

Исполнение бюджета в рамках реализации программных мероприятий составило в 2014 году 5 661,8 млн. рублей, или 99,7% утвержденных бюджетных

назначений; в 2015 году – 5 971,7 млн. рублей, или 99,9% утвержденных бюджетных назначений.

Исполнение бюджетных назначений по итогам I квартала 2016 года составило 2 222,7 млн. рублей, или 17,0% уточненного годового плана.

Как показала проверка, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами соответствуют действующему законодательству. Нецелевого использования бюджетных средств не выявлено. Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств нарушений не установлено.

Оплата труда лиц, замещающих должности государственных гражданских служащих в министерстве финансов области, установление должностных окладов, надбавок, доплат, выплата премий и ежемесячного денежного поощрения, включая начисления, осуществлялась в проверяемом периоде в соответствии с действующим законодательством.

Проверкой правильности организации и ведения бюджетного учета, достоверности отчетности, обоснованности расчетов с дебиторами и кредиторами, соблюдения порядка ведения операций с безналичными денежными средствами, кассовых операций, расчетов с подотчетными лицами нарушений не установлено.

Проверка показала, что министерством финансов области при размещении заказов соблюдены положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В 2014 году было заключено 167 государственных контрактов на общую сумму 69,7 млн. рублей и 5 кредитных договоров с ценой 4 822,8 млн. рублей. В 2015 году было заключено 35 государственных контрактов на общую сумму 28,9 млн. рублей и 8 кредитных договоров с ценой 5 445,5 млн. рублей. По состоянию на 01.03.2016 заключено 14 государственных контрактов на общую сумму 22,1 млн. рублей.

При проверке законности и эффективности использования государственного имущества, соблюдения порядка учета поступления и списания нефинансовых активов нарушений не выявлено.

В рамках реализации полномочий по предоставлению межбюджетных трансфертов министерством финансов Ростовской области соблюдены установленные порядки перечисления муниципальным образованияам дотаций, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в 2014 году в сумме 5 820,5 млн. рублей, в 2015 году – 5 799,4 млн. рублей, в I квартале 2016 года – 1 273,1 млн. рублей.

Министерством финансов Ростовской области обеспечивается финансовый контроль в сфере своей деятельности, в том числе за использованием субвенций их получателями в соответствии с условиями и целями, определенными при предоставлении указанных средств из бюджета.

* * *

Отчет о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством финансов

Ростовской области утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 14.04.2016 № 10).

Информация по результатам проверки направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области В.Е. Дерябкину.

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

1.5. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области в 2014 и 2015 годах

Основание для проведения проверки: п. 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2016 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2015 № 68-О; распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 21.01.2016 № 5; удостоверение на право проведения проверки от 21.01.2016 № 5.

Цель проверки: проверка соблюдения министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области законности, обеспечения результативности, эффективности и экономности использования бюджетных средств.

Предмет проверки: деятельность министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, как главного распорядителя средств областного бюджета, по формированию, распределению и использованию бюджетных средств, а также по обеспечению контроля за соблюдением получателями межбюджетных трансфертов условий, установленных при их предоставлении.

Перечень проверенных объектов: министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области (далее – министерство, минЖКХ области), некоммерческая организация «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» (далее также – Фонд, НКО «Фонд капитального ремонта», региональный оператор).

Сроки проведения проверки: с 25.01.2016 по 26.02.2016.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области А.Г. Игнатов (руководитель проверки), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области К.С. Баликоев, И.Г. Бахарев, А.З. Витковский, А.В. Кулиничев, В.И. Марченко и Н.Г. Шапранова.

Проверка показала, что в 2014 году, с учетом внесенных изменений, плановые ассигнования министерства составили 8 237 250,1 тыс. рублей, в 2015 году – 5 523 524,0 тыс. рублей. При этом исполнение министерством в 2014 и 2015 годах плановых назначений по расходам характеризовалось низкими показателями. Так, в 2014 году были произведены расходы в сумме 6 706 494,5 тыс. рублей, что составило лишь 81,4% к утвержденным бюджетным назначениям и доведенным лимитам бюджетных обязательств. В 2015 году кассовые расходы минЖКХ области сложились в объеме 5 038 136,2 тыс. рублей, или 91,2% к уточненным плановым назначениям.

В ходе проверки также установлено, что в нарушение требований Положения о порядке расходования иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 30.08.2012 № 834, предоставление в 2014 году муниципальным образованиям области межбюджетных трансфертов на погашение кредиторской задолженности в общем объеме 932 673,5 тыс. рублей

осуществлялось министерством при отсутствии заключенных с администрациями муниципальных образований соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов.

В 2015 году была изменена предельная штатная численность министерства, введены в действие новая структура и штатное расписание. Однако в нарушение положений пункта 2 постановления Правительства Ростовской области от 27.01.2012 № 80 «О предельной штатной численности органов исполнительной власти Ростовской области» штатное расписание министерства, введенное в действие с 16.09.2015, не было согласовано с Губернатором Ростовской области.

Проверка также показала, что в 2015 году в министерстве были замещены две вакантные должности специалиста первой категории. Комиссией по установлению стажа государственной гражданской службы, дающего право на начисление ежемесячной надбавки за выслугу, в отношении одного государственного служащего было принято решение о включении в стаж государственной гражданской службы периодов замещения должностей муниципальной службы (муниципальных должностей муниципальной службы), в отношении другого – о том, что стаж государственной гражданской службы этого специалиста по состоянию на 16.11.2015 составлял 1 год 1 месяц и 1 день.

С учетом этого гражданским служащим была в числе прочих установлена и ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе при стаже государственной гражданской службы от 1 года до 5 лет в размере 10 процентов.

Вместе с тем установлено, что вышеуказанные государственные служащие до приема на работу в министерство не имели стажа государственной или муниципальной службы. В связи с этим нормативно-правовые основания для установления им ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе в размере 10% отсутствовали.

Таким образом, в связи с неправомерным установлением ежемесячных надбавок к должностным окладам за выслугу лет на государственной гражданской службе при приеме на работу, сумма излишне начисленной и выплаченной заработной платы, с учетом начислений на выплаты по оплате труда, составила 14,6 тыс. рублей.

В ходе проверки также установлено, что в течение 2015 года, в нарушение требования пункта 7.2 Положения о порядке и условиях командирования лиц, замещающих государственные должности Ростовской области, и государственных гражданских служащих Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 23.08.2012 № 800, сотрудниками министерства после возвращения из служебной командировки не предоставлялись отчеты о выполненной работе за период пребывания в служебной командировке. Всего на оплату командировочных в 2015 году было направлено 880,3 тыс. рублей.

Проверка показала, что отдельные формы регистров бюджетного учета, а также отдельные формы первичных учетных документов, применяемых министерством, не соответствовали формам, утвержденным приказом министерства

финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н, и учетной политикой министерства, утвержденной приказом министерства от 13.12.2014 № 133 «Об утверждении учетной политики министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области» (в редакции приказа от 27.10.2015 № 100/1) (далее – учетная политика министерства).

Так, в декабре 2015 года вместо форм «Акт о приеме-передаче нефинансовых активов» и «Инвентарная карточка учета нефинансовых активов» министерством применялись формы «Акт о приеме-передаче объекта основных средств (кроме зданий, сооружений)» и «Инвентарная карточка учета основных средств».

По данным министерства этот факт был связан с отсутствием в 2015 году соответствующего обновления программы для автоматизированного ведения бухгалтерского учета. В 2016 году акты о приеме-передаче объектов нефинансовых активов и инвентарные карточки учета нефинансовых активов приведены в соответствие с приказом министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н и учетной политикой министерства.

Как показала проверка, министерством в нарушение требований пункта 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации были заключены 4 контракта и договор на общую сумму 302,2 тыс. рублей без согласования существенных условий.

Так, в спецификациях на поставку компьютерной техники, аппаратуры видеозаписи и воспроизведения, являющихся неотъемлемыми частями контрактов и договора, не был конкретизирован предмет контракта (договора): в поле «Наименование товара» указано «.../Монитор 23”/Клавиатура/Мышь», «Аппаратура видеозаписи и воспроизведения общего применения с установкой».

В ходе проверки также установлено, что в 2014 году министерством в нарушение требований части 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) вместо плана-графика размещения заказов разрабатывался и размещался план закупок товаров (работ, услуг) по форме, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932, в соответствии с требованиями части 2 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Кроме этого, в нарушение требований Приказа об особенностях размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов в плане-графике размещения заказов на 2015 год не были указаны порядковые номера закупок (лотов); отсутствовали сведения о минимально необходимых требованиях, предъявляемых к предмету контракта, которые могут включать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики предмета контракта, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых

работ, оказываемых услуг потребностям заказчика и позволяющие идентифицировать предмет контракта, с учетом положений статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ; не был указан размер обеспечения заявок.

Как показала проверка, план годового объема закупок в 2014 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составлял 258615,0 тыс. рублей, или 15,3% от совокупного годового объема закупок, в 2015 году – 256815,6 тыс. рублей, или 15,0% от совокупного годового объема закупок. При этом фактически у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций министерством осуществлены закупки в 2014 году в объеме 40595,1 тыс. рублей, или 2,4% от совокупного годового объема закупок, в 2015 году – 100581,7 тыс. рублей, или 5,9% от совокупного годового объема закупок.

Учитывая вышеизложенное, министерством в 2014 и 2015 годах не были выполнены требования части 1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которым заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 этой статьи.

В ходе проверки соблюдения министерством процедур при размещении заказа на право заключения контракта на выполнение изыскательских работ по объекту «Реконструкция объектов водоснабжения ГУ РО «УЭГВ» (2 этап). Строительство водовода от ст. Андреевская до п. Байков. Инженерные изыскания» (далее – выполнение изыскательских работ) в форме открытого конкурса установлено, что в извещении о проведении открытого конкурса на выполнение изыскательских работ отсутствовала информация, предусмотренная требованиями пункта 2 части 3 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Так, в нарушение вышеуказанных требований в извещении не был указан исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Кроме этого, в извещении не указано требование, установленное заказчиком в соответствии с пунктом 1.1 части 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)) в пункте 15 Информационной карты конкурсной документации.

Заказчиком в проекте контракта установлено, что срок действия банковской гарантии должен превышать срок производства работ на 1 месяц, что не соответствовало требованиям части 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в соответствии с которыми срок действия банковской гарантии исчисляется от срока действия контракта.

В соответствии с частью 12 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе размещается заказчиком в единой информационной системе с приложениями, указанными в пункте 2 части 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

(предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки). Однако заказчиком в нарушение вышеуказанных требований, в единой информационной системе в сфере закупок размещен протокол рассмотрения и оценки заявок без указанных выше приложений.

Аналогичное нарушение выявлено и при проверке соблюдения министерством процедур при размещении заказа на право заключения контракта на проведение охранных научно-исследовательских археологических работ по объекту «Строительство системы водоотведения аэропортового комплекса «Южный» и прилегающих населенных пунктов».

Кроме этого, как показала проверка, положениями контракта на выполнение изыскательских работ установлено, что его расторжение в одностороннем порядке осуществляется в порядке, определенном статьей 19.2 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ) по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством Российской Федерации. Вместе с тем Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ утратил силу с 01.01.2014 в связи со вступлением в силу Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, на основании которого и проводилась эта закупка.

Согласно требованиям пункта 9 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в реестр контрактов включается копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика. В нарушение вышеуказанного требования реестр контрактов содержит контракт, который не является копией заключенного, так как не содержит даты заключения контракта, печатей и подписей сторон.

В ходе проверки соблюдения министерством процедур при размещении заказа на право заключения контракта на проведение охранных научно-исследовательских археологических работ по объекту «Строительство системы водоотведения аэропортового комплекса «Южный» и прилегающих населенных пунктов» (далее – проведение археологических работ) в форме открытого конкурса установлено, что в нарушение положений части 1 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ конкурсная документация о проведении открытого конкурса на проведение археологических работ и извещение о проведении открытого конкурса содержат противоречивую информацию.

Так, в извещении о проведении открытого конкурса на проведение археологических работ заказчиком установлено требование, предусмотренное пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно «Единые требования к участникам (в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)». При этом положениями конкурсной документации вышеуказанное требование не установлено.

В рамках контрольного мероприятия в НКО «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» была проведена проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления средств областного бюджета в виде имуще-

ственного взноса, в ходе которой установлено, что 33 объекта, приобретенные в проверяемом периоде, с общей стоимостью 148,2 тыс. рублей (мебель, офисное оборудование, компьютерная техника) находились в заводской упаковке и не эксплуатировались от 4,5 до 21 месяца, что свидетельствует о неэффективном использовании Фондом средств, выделенных ему из областного бюджета в виде имущественного взноса на обеспечение деятельности.

Проверка также показала, что региональным оператором за счет средств, поступивших из областного бюджета, финансировались мероприятия по капитальному ремонту многоквартирных домов, а также мероприятия по замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, и др.

В целом по области объем кредиторской задолженности Фонда за выполненные работы за счет бюджетных средств составлял 20564,8 тыс. рублей, в основном по городу Таганрогу – 19938,6 тыс. рублей и городу Новошахтинску – 626,2 тыс. рублей. Причиной этому являлась задолженность муниципальных образований по оплате своей доли за счет средств местного бюджета.

Как показала проверка, по условиям трехсторонних соглашений, заключенных между минЖКХ области, Фондом и администрациями городов Таганрога и Новошахтинска, обязанности по осуществлению контроля за выполнением последними условий софинансирования мероприятий по проведению капитального ремонта многоквартирных домов за счет средств местного бюджета возложены на минЖКХ области.

Однако надлежащий контроль за выполнением муниципальными образованиями условий софинансирования мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов министерством обеспечен не был.

Также следует отметить, что, несмотря на растущую собираемость взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах (в 2014 году 74,4%, в 2015 году 79,6%), проводимую региональным оператором претензионную работу, задолженность по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов по состоянию на 01.01.2016 увеличилась по отношению к задолженности, сложившейся на 01.01.2015, более чем в 2,2 раза и составила 795808,1 тыс. рублей. Этот факт свидетельствует о недостаточной работе Фонда по организации собираемости средств.

В рамках проверки комиссией, созданной на основании приказа Фонда, в присутствии инспекторов Контрольно-счетной палаты Ростовской области и представителей подрядных организаций были проведены выборочные контрольные обмеры работ стоимостью 79036,4 тыс. рублей, выполненных на 11 многоквартирных домах. В их числе:

- капитальный ремонт общего имущества 8 многоквартирных домов (далее – МКД) в городах Азове и Таганроге на сумму 69753,9 тыс. рублей;
- замена лифтов в 3 МКД г. Ростова-на-Дону на сумму 9282,5 тыс. рублей.

В результате на трех МКД в городе Таганроге были выявлены факты завышения стоимости выполненных работ. Общая сумма этих нарушений составила 96,7 тыс. рублей, из них: завышение стоимости, связанное с фактическим отсутствием от-

дельных объемов и видов работ, на сумму 42,8 тыс. рублей, завышение стоимости, связанное с несоответствием фактически примененных материалов, принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, – на сумму 53,9 тыс. рублей. Эти факты были связаны в основном с частичным отсутствием работ по установке жалюзийных решеток, штукатурке и окраске фасада здания, а также с заменой марки пропиленовой армированной трубы.

Учитывая, что строительный контроль за работами на объектах проверки осуществлялся Фондом в соответствии с полномочиями, определенными его Уставом, выявленные проверкой факты завышения стоимости выполненных работ свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны регионального оператора за работой по капитальному ремонту общего имущества МКД.

Выводы:

1. В проверяемом периоде исполнение плановых ассигнований министерством характеризовалось невысокими показателями.

2. Министерством, как главным распорядителем средств областного бюджета, соблюдались регламентированные процедуры бюджетного процесса. Осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствовали действующему законодательству. Вместе с тем в результате контрольного мероприятия установлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные как минЖКХ области, так и НКО «Фонд капитального ремонта».

* * *

В результате мер, принятых министерством, региональным оператором в ходе контрольного мероприятия, а также в рамках реализации представлений Палаты проводилась работа по устранению выявленных нарушений и недостатков. Так, прекращены переплаты заработной платы, представлены документы о выполнении работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, отсутствовавших на момент проверки, первичные учетные документы приведены в соответствие с фактически примененными материалами, принятыми и оплаченными заказчиком, сокращена задолженность по оплате за счет средств местного бюджета выполненных работ. Кроме этого, усилен контроль за оформлением первичных учетных документов, закупками для государственных нужд, формированием потребности в компьютерной технике и офисном оборудовании, выполнением работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, своевременной уплатой взносов на капремонт общего имущества в многоквартирных домах. В отношении виновного должностного лица применены меры дисциплинарной ответственности.

Об итогах проверки проинформированы Губернатор Ростовской области В.Ю. Голубев, Председатель Законодательного Собрания Ростовской области В.Е. Дерябкин.

**Аудитор Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И.В. Галушкин

1.6. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством здравоохранения Ростовской области

Основание для проведения проверки: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2016 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30 декабря 2015 года № 68-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 11 февраля 2016 года № 19, программа проверки, утвержденная 11 февраля 2016 года.

Цель проверки: обеспечение результативности и целевого использования средств областного бюджета министерством здравоохранения Ростовской области.

Предмет проверки: деятельность министерства здравоохранения Ростовской области по формированию, распределению и использованию средств областного бюджета; по обеспечению соблюдения условий при предоставлении субсидий подведомственным учреждениям, в том числе субсидий на иные цели, и других межбюджетных трансфертов; по обеспечению контроля за соблюдением получателями субвенций, межбюджетных субсидий и иных субсидий, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, установленных при их предоставлении.

Проверяемый период: 2015 год и текущий период 2016 года.

Проверенные объекты: министерство здравоохранения Ростовской области (далее – минздрав области, министерство) – министр Т.Ю. Быковская (весь период), главный бухгалтер Т.С. Типикина (весь период); государственное автономное учреждение Ростовской области «Областной консультативно-диагностический центр» (далее – ГАУ РО «ОКДЦ»); государственное бюджетное учреждение Ростовской области «Областная детская клиническая больница» (далее – ГБУ РО «ОДКБ»); государственное бюджетное учреждение Ростовской области «Перинатальный центр» (далее – ГБУ РО «Перинатальный центр»).

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области О.В. Калепка (руководитель проверки) и Н.А. Костенко (заместитель руководителя проверки), инспекторы Р.А. Бабцов, Е.С. Безгодько, А.В. Назаренко, Э.А. Пак, Д.Л. Сон.

В целях единообразия применяемых показателей по использованию минздравом области средств областного бюджета с разбивкой по направлениям расходования средств, с учетом периода проведения проверки на проверяемых объектах, при обобщении результатов проверки применены отчетные данные об исполнении областного бюджета минздравом области по состоянию на 1 марта 2016 года. Отчетные данные об исполнении областного бюджета минздравом области по состоянию на 1 апреля 2016 года применены для отражения общих показателей исполнения областного бюджета.

Проверка проводилась выборочным методом.

Проверяемые направления расходования средств министерством здраво-

охранения Ростовской области были определены с учетом ранее проведенной Управлением финансового контроля Ростовской области выездной проверки в министерстве здравоохранения Ростовской области по вопросам контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, за полнотой и достоверностью отчетности об исполнении государственных заданий, контроля в отношении закупок для обеспечения государственных нужд Ростовской области, за 2014 год и истекший период 2015 года (акт проверки от 3 декабря 2015 года).

В результате проверки установлено следующее:

В ведении министерства по состоянию на 1 января 2016 года находилось 48 учреждений здравоохранения и образования (7 казенных учреждений, 39 бюджетных учреждений и 2 автономных учреждения). Из общего количества учреждений 6 имеют в структуре 58 филиалов, в том числе: ГБУ РО «Противотуберкулезный диспансер» – 18 филиалов; ГБУ РО «Кожно-венерологический диспансер» – 11 филиалов; ГБУ РО «Психоневрологический диспансер» – 12 филиалов; ГБУ РО «Наркологический диспансер» – 5 филиалов; ГБУ РО «Госпиталь ветеранов войн» – 1 филиал; ГБУ РО «Дезинфекционная станция» – 11 филиалов.

По результатам годового мониторинга качества финансового менеджмента по главным распорядителям средств областного бюджета за 2014 год минздрав области имеет общую оценку 99,59 балла (6-е место среди 38 главных распорядителей областного бюджета).

Минздрав области, согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета (в первоначальной редакции), являлся главным распорядителем средств областного бюджета на 2015 год в сумме 23 230 172,9 тыс. рублей, на 2016 год – 24 119 427,4 тыс. рублей.

Бюджетная роспись минздрава области на 2015 год и на 2016 год, как главного распорядителя средств областного бюджета, по подразделам, целевым статьям и видам расходов была утверждена в установленном порядке и установленный срок министром здравоохранения Т.Ю. Быковской. Бюджетная смета минздрава области на 2015 год была утверждена в установленном порядке министром здравоохранения 29 декабря 2014 года на сумму 22 740 233,7 тыс. рублей, на 2016 год – 25 декабря 2015 года на сумму 23 799 134,1 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (далее – отчет ф. 0503127), минздравом области в 2015 году по доходам исполнено – 2 119 187,3 тыс. рублей, или 99,7% от планового показателя (2 126 059,3 тыс. рублей), по расходам – 24 880 136,6 тыс. рублей, или на 99,8% к утвержденным бюджетным назначениям (24 924 007,9 тыс. рублей).

В 2015 году минздравом области обеспечено равномерное исполнение рас-

ходов областного бюджета: по итогам I квартала 2015 года исполнено 25,1% утвержденных бюджетных назначений, по итогам I полугодия 2015 года – 50% утвержденных бюджетных назначений, по итогам 9 месяцев 2015 года – 74,4% утвержденных бюджетных назначений, по итогам 2015 года – 99,8% утвержденных бюджетных назначений.

Общее неисполнение по расходам министерства здравоохранения за 2015 год составило 43 871,3 тыс. рублей, или 0,2% от утвержденных бюджетных назначений (24 924 007,9 тыс. рублей).

Исполнение расходной части менее чем 95% сложилось по следующим кодам бюджетной классификации: по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» целевой статье 01 8 2101 «Мероприятия по диспансеризации государственных гражданских служащих Ростовской области в рамках подпрограммы «Управление развитием отрасли» государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» – 362,6 тыс. рублей, или 89,8% от утвержденных бюджетных назначений (403,6 тыс. рублей) в связи с экономией средств по результатам торгов; по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» целевой статье 01 8 9999 «Реализация направления расходов в рамках подпрограммы «Управление развитием отрасли» государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» – 826,2 тыс. рублей, или 86,6% от утвержденных бюджетных назначений (953,6 тыс. рублей) в связи с уплатой налога на имущество за IV квартал 2015 года в I квартале 2016 года; по подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» целевой статье 01 1 2106 «Мероприятия по профилактике инфекционных заболеваний, включая иммунопрофилактику в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» – 34 647,1 тыс. рублей, или 77,6% от утвержденных бюджетных назначений (44 647,1 тыс. рублей) в связи с приостановлением действия аккредитации органа по сертификации ФГБУ «Научный центр экспертизы средств медицинского применения» и невозможностью выполнения в 2015 году поставщиком обязательств по поставке вакцины (контракт расторгнут); по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» целевой статье 01 6 1106 «Выплата стипендий в рамках мероприятий по совершенствованию подготовки медицинских кадров медицинских организаций Ростовской области в рамках подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» – 5 492,0 тыс. рублей, или 77% от утвержденных бюджетных назначений (7 129,8 тыс. рублей) в результате возмещения стоимости обучения выпускниками интернатуры по расторжению договора, а также в связи с уменьшением количества учащихся; по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» целевой статье 99 1 9010 «Резервный фонд Правительства Ростовской области» – 12 252,5 тыс. рублей, или 73,4% от утвержденных бюджетных назначений (16 703,6 тыс. рублей) с экономией средств по результатам торгов по приобретению изолирующих модулей для транспортировки и

палат (боксов) для изоляции лиц, больных вирусом Эбола (экономия 4 307,5 тыс. рублей), проведению капитального ремонта кровли ГБУ РО «Центр по борьбе и профилактике со СПИД» (экономия 143,6 тыс. рублей) и др.

По итогам 2015 года минздравом области, как получателем средств областного бюджета, расходы областного бюджета исполнены на сумму 24 491 726,2 тыс. рублей, или на 99,8% от утвержденных бюджетных назначений (24 532 662,9 тыс. рублей).

По состоянию на 1 апреля 2016 года минздравом области, как главным распорядителем средств областного бюджета, исполнено в целом 6 261 708,1 тыс. рублей, или на 25,2% к утвержденным годовым бюджетным назначениям (24 889 242,6 тыс. рублей); как получателем средств областного бюджета – на сумму 6 091 023,9 тыс. рублей, или на 25,5% от утвержденных бюджетных назначений (23 854 577,3 тыс. рублей).

Минздрав области в проверяемом периоде являлся ответственным исполнителем государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» (далее – Государственная программа), которая утверждена Постановлением Правительства Ростовской области от 25 сентября 2013 года № 593 (с изм. и доп.).

Участниками Государственной программы являются: министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области; Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ростовской области; областные государственные и муниципальные учреждения здравоохранения; областные государственные учреждения образования; органы местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области.

В целом на реализацию мероприятий Государственной программы (в ред. от 18.02.2016) на 2014–2020 годы предусмотрен объем финансирования в общем размере 306 843 703,5 тыс. рублей, из них за счет средств областного бюджета – 169 913 218,4 тыс. рублей, безвозмездных поступлений в областной бюджет – 5 798 563,8 тыс. рублей (из федерального бюджета – 5 683 563,8 тыс. рублей, из Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 115 000,0 тыс. рублей).

На реализацию Государственной программы в 2015 году было предусмотрено 43 324 517,6 тыс. рублей, в том числе из средств федерального бюджета 2 237 714,9 тыс. рублей, Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 65 000 тыс. рублей, областного бюджета – 22 412 071,8 тыс. рублей, местных бюджетов – 20 902,8 тыс. рублей, внебюджетных источников – 34 627 110,5 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью областного бюджета на реализацию Государственной программы в 2015 году предусмотрено 24 735 011,0 тыс. рублей, в том числе из средств федерального бюджета 2 252 027,4 тыс. рублей, Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 65 000 тыс. рублей, областного бюджета – 22 417 983,6 тыс. рублей.

Отчет о реализации Государственной программы за 2015 год утвержден постановлением Правительства Ростовской области от 24 марта 2016 года № 207 «Об утверждении отчета о реализации государственной программы Ростовской

области «Развитие здравоохранения» за 2015 год».

Всего по Государственной программе, согласно утвержденному отчету о ее реализации, освоено 42 487 236,2 тыс. рублей, включая оплату работ и мероприятий, выполненных в 2014 году, в сумме 136 458,8 тыс. рублей, в том числе из средств федерального бюджета – 2 251 858,0 тыс. рублей, Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 64 046,3 тыс. рублей, областного бюджета – 22 364 416,7 тыс. рублей (включая оплату работ и мероприятий, выполненных в 2014 году, в сумме 136 458,8 тыс. рублей), местного бюджета – 13 295,2 тыс. рублей, внебюджетных источников – 33 831 902,4 тыс. рублей.

Не освоено 857 505,7 тыс. рублей, в том числе из средств федерального бюджета – 169,4 тыс. рублей, Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 953,7 тыс. рублей, областного бюджета – 53 566,9 тыс. рублей, местного бюджета – 7 607,6 тыс. рублей, внебюджетных источников – 795 208,1 тыс. рублей.

Неосвоение средств сложилось за счет экономии в сумме 823 343,7 тыс. рублей и в связи с незавершением работ по реконструкции ГБУ РО «Областная клиническая больница № 2» (4 очередь строительства) по причине невозможности ввода объекта в эксплуатацию из-за отсутствия работ, не предусмотренных договорными обязательствами и ранее разработанной проектной документацией, и судебными разбирательствами по работам по медицинскому газоснабжению лечебно-диагностических корпусов № 5 и 6, примыканию переходной галереи к лечебно-диагностическому корпусу № 4, реконструкции лечебно-диагностического корпуса № 3, лечебно-диагностического корпуса № 4 в местах примыкания переходной галереи в сумме 34162,0 тыс. рублей.

Минздраву области на реализацию Государственной программы в 2015 году было предусмотрено 24 631 739,1 тыс. рублей, в том числе из средств федерального бюджета – 2 252 027,4 тыс. рублей, Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 65 000 тыс. рублей, областного бюджета – 22 314 711,7 тыс. рублей. В 2015 году в состав Государственной программы входили 8 подпрограмм.

Исполнение мероприятий Государственной программы за 2015 год минздравом области в целом составило 24 611 324,1 тыс. рублей, или 99,9% от уточненного плана.

В 2015 году в ходе реализации мероприятий Государственной программы закуплены более 119 тыс. доз вакцин для профилактики менингококковой инфекции, ветряной оспы, пневмококковой инфекции, для иммунизации лиц, подлежащих призыву на военную службу, для профилактики туляремии. Проведена вакцинация 2 689 598 человек. План иммунизации выполнен в среднем на 99,8 процента.

В рамках диспансеризации взрослого населения осмотрено 405 235 жителей Ростовской области. Охват диспансеризацией детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство) в приемную или патронатную семью, в 2015 году составил 100,8%, осмотрено 7 497

детей-сирот, пребывающих в стационарных учреждениях господдержки детства, и 7 415 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство) в приемную или патронатную семью.

Обеспечены лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и специализированными продуктами лечебного питания 164 406 человек (109 266 региональных и 55 140 федеральных льготников) по 2,2 млн. рецептов. Создан региональный сегмент Федерального регистра больных (злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей), в который на 1 января 2016 года включено 4 387 человек, из которых 2 325 человек получали лекарственные препараты.

Проведена специфическая терапия ВИЧ-инфекции 2 269 пациентам. Лечение оппортунистических и сопутствующих заболеваний получили 1 529 пациентов с ВИЧ-инфекцией в амбулаторных условиях и 692 – в стационаре. Больным ВИЧ-инфекцией проведено 9 054 исследования иммунного статуса и 9 513 – на вирусную нагрузку ВИЧ. По итогам реализации указанного основного мероприятия, согласно отчету о реализации Государственной программы за 2015 год, повышено качество жизни больных ВИЧ-инфекцией, снижено число госпитализаций ВИЧ-инфицированных пациентов.

Проведена оптимизация и совершенствование службы экстренной медицинской помощи пациентам с острыми инфарктами миокарда и инсультами, внедрены средства своевременной диагностики сердечно-сосудистых заболеваний, эффективного лечения, использования современных лекарственных препаратов, современных расходных материалов при оказании стационарной помощи в отделениях сосудистой хирургии регионального сосудистого центра – ГБУ РО «РОКБ», первичного сосудистого центра – МБУЗ «ГБСМП» г. Ростова-на-Дону.

Расширен перечень медицинских учреждений области, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь до 17, что позволило сократить период ожидания высокотехнологичной медицинской помощи, улучшить доступность высокотехнологичной помощи. По итогам 2015 года высокотехнологичную помощь получили 16 313 человек, из них 9 120 человек в рамках системы обязательного медицинского страхования.

Закуплены более 1 200 путевок по санаторно-курортному долечиванию (реабилитации) больных после перенесенного острого инфаркта миокарда, нестабильной стенокардии; беременных группы риска; больных после острого нарушения мозгового кровообращения; больных сахарным диабетом 1 и 2 типа; больных после операции по поводу язвенной болезни желудка, двенадцатиперстной кишки, удаления желчного пузыря и операций после перенесенного панкреатита. Создан полный цикл оказания эффективной медицинской помощи: ранняя диагностика, своевременное лечение, медицинская реабилитация. Организовано лечение пациентов, нуждающихся в реабилитации в реабилитационных центрах и больницах

восстановительного лечения.

На санаторно-курортное лечение направлены 1 144 взрослых и 3 738 детей, в том числе 296 детей – в санатории федерального подчинения по линии Министерства здравоохранения России и 2 415 детей – в санатории областного и муниципального подчинения.

На реализацию Государственной программы в 2016 году предусмотрено 42 495 238,9 тыс. рублей (в ред. от 18.02.2016 года), в том числе из средств федерального бюджета – 696 007,6 тыс. рублей, областного бюджета – 24 190 344,1 тыс. рублей, местных бюджетов – 39 341,2 тыс. рублей, внебюджетных источников – 34 586 176,2 тыс. рублей.

Минздраву области на реализацию Государственной программы в 2016 году, согласно постановлению Правительства Ростовской области от 25 сентября 2013 года № 593 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» (в ред. от 18.02.2016 года), предусмотрено 24 102 234,0 тыс. рублей.

Согласно бюджетной росписи областного бюджета, минздраву области на реализацию Государственной программы в 2016 году предусмотрено 24 869 755,9 тыс. рублей, в том числе из средств федерального бюджета – 1 463 529,5 тыс. рублей, областного бюджета – 23 406 226,4 тыс. рублей.

Исполнение мероприятий Государственной программы минздравом области составило: по состоянию на 1 марта 2016 года – 3 711 254,9 тыс. рублей, или 14,9% от уточненного плана; по состоянию на 1 апреля 2016 года – 6 261 538,9 тыс. рублей, или 25,2 процента.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов Государственной программы занимают мероприятия Подпрограммы 2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» – 89%, или 3 302 135,5 тыс. рублей.

В проверяемом периоде минздрав области являлся участником 5 государственных программ Ростовской области, в том числе:

– государственной программы Ростовской области «Информационное общество», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 25 сентября 2013 года № 594, в рамках подпрограммы «Развитие информационных технологий».

Объем финансирования мероприятий в рамках названной подпрограммы на 2015 год определен в размере 3 611,1 тыс. рублей, исполнено минздравом области 3 476,2 тыс. рублей, или 96,3 процента. Неисполнение ассигнований в сумме 134,9 тыс. рублей обусловлено сложившейся экономией средств по результатам торгов. На 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 3 151,9 тыс. рублей. По состоянию на 1 марта 2016 года исполнено минздравом области 24,5 тыс. рублей, или 0,8 процента;

– государственной программы Ростовской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», утвержденной постановлением

Правительства Ростовской области 25 сентября 2013 год № 600 (с изм. и доп.), в рамках 2 подпрограмм «Профилактика экстремизма и терроризма в Ростовской области» и «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту».

Минздравом области по итогам 2015 года мероприятия подпрограммы «Профилактика экстремизма и терроризма в Ростовской области» исполнены в сумме 9 856,4 тыс. рублей, или на 99,9% от уточненных ассигнований (9 857,5 тыс. рублей). Неисполнение в сумме 1,1 тыс. рублей обусловлено сложившейся экономией средств по результатам торгов.

Мероприятия подпрограммы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» по итогам 2015 года исполнены минздравом области в сумме 1 450,0 тыс. рублей, или на 100% от уточненных ассигнований (1 450,0 тыс. рублей).

На 2016 год на финансирование мероприятий государственной программы Ростовской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 9 943,1 тыс. рублей. По состоянию на 1 марта 2016 года расходы не осуществлялись;

– государственной программы Ростовской области «Энергоэффективность и развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 25 сентября 2013 года № 598(с изм. и доп.), в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Ростовской области».

Минздравом области по итогам 2015 года исполнены мероприятия данной подпрограммы в сумме 481,4 тыс. рублей, или на 99,8% от уточненных ассигнований (481,9 тыс. рублей). Неисполнение в сумме 0,5 тыс. рублей обусловлено сложившейся экономией средств по результатам торгов.

На 2016 год на финансирование мероприятий подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Ростовской области» предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 669,2 тыс. рублей. По состоянию на 1 марта 2016 года расходы не осуществлялись;

– государственной программы Ростовской области «Доступная среда», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 25 сентября 2013 года № 585 (с изм. и доп.), в рамках подпрограммы «Адаптация приоритетных объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры для беспрепятственного доступа и получения услуг инвалидами и другими маломобильными группами населения».

Минздравом области по итогам 2015 года исполнены мероприятия данной подпрограммы в сумме 33 321,0 тыс. рублей, или на 100% от уточненных ассигнований (33 321,0 тыс. рублей).

На 2016 год на финансирование мероприятий подпрограммы «Адаптация приоритетных объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры для беспрепятственного доступа и получения услуг инвалидами и другими маломобильными группами населения» предусмотрены бюджетные ассигнова-

ния в объеме 2 778,9 тыс. рублей. По состоянию на 1 марта 2016 года расходы не осуществлялись.

Проведение закупок на поставку медицинского оборудования, лекарственных средств, изделий медицинского назначения, специализированных продуктов лечебного питания, услуг по обеспечению льготных категорий граждан, выполнение работ, предоставления услуг в рамках реализации Программы за счет средств областного бюджета в государственные областные и муниципальные учреждения здравоохранения минздравом области осуществлялось централизованно. При этом минздрав области осуществлял функции государственного заказчика.

Согласно представленной министерством информации, в целом в 2015 году было проведено 2574 закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд Ростовской области на общую сумму 2 984 542,3 тыс. рублей. Экономия по проведенным закупкам в 2015 году составила 247 165,1 тыс. рублей.

По результатам проведения министерством закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Ростовской области в 2015 году было заключено 2 317 государственных контрактов на общую сумму 2 836 693,9 тыс. рублей, в том числе: в форме открытых конкурсов – 2, по результатам которых заключены 2 государственных контракта на общую сумму 2 799,9 тыс. рублей; аукционов в электронной форме – 1 608, по результатам которых заключены 1 352 государственных контракта на общую сумму 2 785 181,4 тыс. рублей; в форме запроса предложений – 3, по результатам которых заключены 3 государственных контракта на общую сумму 2 034,3 тыс. рублей; закупками у единственного поставщика – 10, по результатам которых заключены 10 государственных контрактов на общую сумму 2 673,8 тыс. рублей; закупками малого объема (до 100,0 тыс. рублей) – 950, по результатам которых заключены 950 государственных контрактов на общую сумму 43 911,8 тыс. рублей; закупкой малого объема в соответствии с п.п. 28 ч. 1 ст. 93 (до 200,0 тыс. рублей) – 1, по результатам которого заключен 1 государственный контракт на сумму 92,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 марта 2016 года было проведено 1 062 закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд Ростовской области на общую сумму 1 938 822,1 тыс. рублей. Экономия по проведенным закупкам составила 82 879,0 тыс. рублей.

По результатам проведенных министерством закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Ростовской области было заключено 722 государственных контракта на общую сумму 1 694 619,2 тыс. рублей, том числе: в форме открытого конкурса – 1, по результатам которого заключен 1 государственный контракт на сумму 3 369,0 тыс. рублей; аукционов в электронной форме – 828, по результатам которых заключены 489 государственных контракта на общую сумму 1 669 706,1 тыс. рублей; в форме запроса предложений – 2, по результатам которых заключены 2 государственных контракта на общую сумму 1 536,9 тыс. рублей; закупками у единственного поставщика – 9, по результатам которых заключено 9 государственных контрактов на общую сумму 2 508,5 тыс. рублей; закупок малого объема (до 100,0 тыс. рублей) – 222, по результатам которых было заключено

222 государственных контракта на общую сумму 17 498,7 тыс. рублей.

Согласно информации, предоставленной министерством, в 2015 году было внесено 487 изменений в государственные контракты, в связи с чем заключены: 418 дополнительных соглашений к государственным контрактам по причине изменений реквизитов поставщиков (исполнителей); 22 дополнительных соглашения о снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ; 5 дополнительных соглашений по предложению получателей товара и государственного заказчика на уменьшение предусмотренных контрактами количества поставляемого товара, не более чем на десять процентов, в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ; 32 дополнительных соглашения по предложению получателей товара, услуги и государственного заказчика на увеличение предусмотренных контрактами количества поставляемого товара, объема оказываемой услуги не более чем на десять процентов, в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ; 10 дополнительных соглашений по предложению поставщиков товара по согласованию с получателями товара на улучшение качества и технических и функциональных характеристик товара по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контрактах.

В 2015 году министерством было расторгнуто 4 государственных контракта, из них 2 государственных контракта по соглашению сторон; 2 государственных контракта в связи с односторонним отказом государственного заказчика по причине неисполнения поставщиком обязательств, предусмотренных государственными контрактами.

По состоянию на 1 марта 2016 года министерством было внесено 12 изменений в государственные контракты, в связи с чем заключены 8 дополнительных соглашений к государственным контрактам в основном по причине внесения изменений реквизитов поставщиков; 4 дополнительных соглашения о снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Как показала проверка, при осуществлении закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100,0 тыс. рублей, годовой объем закупок министерства в 2015 году составил 43 911,8 тыс. рублей, или 1,5% совокупного годового объема закупок министерства, по состоянию на 1 марта 2016 года – 17 498,7 тыс. рублей, или 0,9% совокупного годового объема закупок министерства.

При осуществлении закупок товаров, работ или услуг у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций годовой объем закупок министерства в 2015 году составил 1 386,1 тыс. рублей, или 25,9% совокупного годового объема закупок министерства.

При осуществлении закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд Ростовской области не обеспечено соблюдение норм Федерального за-

кона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в связи с неправомерным расширением технических характеристик тест-полосок, адаптированных к глюкометру «АйЧек», по их закупке в комплекте с ланцетами, не входящими в «Перечень лекарственных препаратов, медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания», утвержденный постановлением Правительства Ростовской области от 27 августа 2015 года № 532, и предоставляемыми на льготной (бесплатной) основе пациентам, страдающим сахарным диабетом, и включением этих изменений в план-график и аукционную документацию, что привело к нарушениям при определении начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно статье 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее – отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с действующим законодательством экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, согласно статье 94 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Аналогичные нормы приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение заказчиком в соответствии с действующим законодательством экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта предусмотрены пунктом 16.1. приказа министерства от 18 декабря 2013 года № 1839.

В проверяемом периоде соблюдение минздравом области вышеуказанных норм надлежащим образом не обеспечено. Ассигнования областного бюджета минздраву области на проведение экспертизы экспертами, экспертными организациями в проверяемом периоде не предусматривались.

Государственные задания на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов сформированы и утверждены министром здравоохранения Ростовской области от 29 декабря 2014 года – 21 организации здравоохранения и 8 организациям образования, находящимся в ведении минздрава области.

Финансовое обеспечение государственного задания на 2015 год утверждено приказом минздрава области от 26 декабря 2014 года № 2056 «Об утверждении финансового обеспечения государственного задания на 2015 год» (с изм. от 28.04.2015 № 578, от 01.07.2015 № 931, от 31.07.2015 № 1151, от 03.08.2015 № 1164 и от 02.11.2015 № 1783), которое состоит из расчетно-нормативных затрат (единицы услуги, стоимости единицы услуги и суммы затрат) и нормативных затрат на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества по каждому подведомственному минздраву области учреждению в разрезе государственных услуг.

В результате выборочной проверки соблюдения минздравом области установленного порядка по формированию и финансовому обеспечению государственного задания на предоставление государственных услуг учреждениям, подведомственным министерству, установлено следующее.

Согласно пункту 3.3 Порядка, финансовое обеспечение выполнения государственного задания должно формироваться в соответствии с Методикой определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества государственными учреждениями Ростовской области (далее – Методика). Размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания для государственных бюджетных учреждений, в соответствии с пунктом 3.4 Порядка, определяется на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества.

Согласно расчету размера субсидии на финансовое обеспечение государственного задания ГБУ РО «Станция переливания крови» на 2015 год, являющемуся приложением к соглашению о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг от 29 декабря 2014 года № 250, при расчете стоимости государственной услуги по заготовке, переработке, хранению и реализации крови в составе нормативных затрат на приобретение материальных запасов, в числе других предусмотренных Методикой, были учтены нормативные затраты на выплаты денежной компенсации донорам в сумме 21 405,0 тыс. рублей. Указанные расходы были включены в общий размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания для оказания государственных услуг ГБУ РО «Станция переливания крови» на 2015 год.

Постановлением Правительства Ростовской области от 26 июля 2013 года № 460 «Об установлении пищевого рациона донора, сдавшего кровь и (или) ее компонентов безвозмездно»: установлен пищевой рацион донора, сдавшего кровь и (или) ее компонентов безвозмездно, а также определено ГБУ РО «Станция переливания крови»: осуществлять обеспечение доноров бесплатным питанием в день сдачи крови в соответствии с установленным пищевым рационом донора, сдавшего кровь и (или) ее компоненты безвозмездно, за счет средств областного бюджета, выделенных на финансовое обеспечение государственного задания на

оказание государственных услуг (выполнение работ), в случаях, установленных Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26 апреля 2013 года № 265н «О случаях возможности замены бесплатного питания донора крови и (или) ее компонентов денежной компенсацией и порядке установления ее размера», осуществлять замену бесплатного питания донора крови и (или) ее компонентов денежной компенсацией в размере 5% от действующей на дату сдачи крови и (или) ее компонентов величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного на территории Ростовской области, за счет средств областного бюджета, выделенных на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Вместе с тем Методикой ни нормативные затраты на обеспечение доноров бесплатным питанием в день сдачи крови, ни денежная компенсация донорам не были предусмотрены.

Минздравом области, согласно представленной в ходе проверки информации, было перечислено в составе субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания для оказания государственных услуг ГБУ РО «Станция переливания крови» в 2015 году – 21 405,6 тыс. рублей на выплату донорам, сдавшим кровь и (или) ее компоненты безвозмездно.

В 2016 году расходы на выплату компенсации донорам ГБУ РО «Станция переливания крови» включены в размер субсидии на иные цели – на обеспечение доноров бесплатным питанием в день сдачи крови или выплату денежной компенсации в рамках реализации государственной программы «Развитие здравоохранения», предусмотренной постановлением Правительства Ростовской области от 14 июня 2012 года № 509 «Об утверждении порядка определения объема и условиях предоставления из областного бюджета государственным учреждениям Ростовской области, подведомственным министерству здравоохранения Ростовской области, субсидии на иные цели».

Ведомственный перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) в качестве основных видов деятельности, действующий в 2016 году, утвержден приказом минздрава области от 15 сентября 2015 года № 1462 «Об утверждении ведомственного перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) в качестве основных видов деятельности» (с изм., внесенными приказом от 19.11.2015 № 1901) (далее – ведомственный перечень).

Государственные задания на 2016 год формировались в соответствии с ведомственным перечнем в соответствии с установленным порядком. Государственные задания на 2016 год утверждены 19 организациям здравоохранения и 8 организациям образования, находящимся в ведении минздрава области.

Объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг согласно данным Соглашениям о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) для всех бюджетных учреждений предусмотрен на 2015 год (с учетом изменений, внесенных в течение года) в сумме 3 960 097,7 тыс. рублей (29

Соглашений), на 2016 год – в сумме 4 073 580,9 тыс. рублей (27 Соглашений).

Предоставлена минздравом области государственным учреждениям указанная субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2015 году в общей сумме 3 960 035,6 тыс. рублей, или 100,0% от плановых ассигнований (3 960 097,7 тыс. рублей), в январе-феврале 2016 года – в общей сумме 654 778,2 тыс. рублей, или 16,1% от годового плана (4 073 580,9 тыс. рублей).

Как показала проверка, Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение государственного задания, заключенные между минздравом области и бюджетными учреждениями, в соответствии с примерной формой Соглашения, утвержденной постановлениями Правительства Ростовской области (в 2015 году – от 23 декабря 2011 года № 291, в 2016 году – от 18 сентября 2015 года № 582), содержат обязательность перечисления средств учреждениям в соответствии с графиком, прилагаемым к соглашению, ответственность за соблюдение графика лежит на минздраве области, как главном распорядителе бюджетных средств. Фактически, согласно установленному Порядку санкционирования, оплаты денежных обязательств получателей средств областного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета, утвержденного приказом министерства финансов области от 30 декабря 2013 года № 139 (далее – Порядок санкционирования), для оплаты денежных обязательств получатели средств областного бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита областного бюджета, предоставляют в министерство финансов Ростовской области заявку на оплату расходов и прикрепленные к ней документы, подтверждающие возникновение денежного обязательства, подписанные электронными подписями руководителя или лица, исполняющего его обязанности, и главного бухгалтера. При санкционировании оплаты денежных обязательств по расходам министерство финансов Ростовской области осуществляет проверку поступивших заявок согласно пункту 3 Порядка санкционирования. Прошедшие проверку заявки направляются на санкционирование (пункт 8 Порядка санкционирования). Кроме того, Соглашения не содержат условий перечисления субсидии.

Следует отметить, что повышение качества медицинской помощи на основе повышения эффективности деятельности медицинских организаций и их работников, как одного из условий выделения средств из областного бюджета, является одной из целей Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Ростовской области», утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 28 февраля 2013 года № 106. В целях реализации мероприятий по переходу на «эффективные контракты» приказом минздрава области от 31 декабря 2012 года № 2237 определены целевые показатели эффективности деятельности руководителей по видам учреждений.

В соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, порядок

определения объема и условия предоставления которых устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией или уполномоченными ими органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления.

«Порядок определения объема и условий предоставления субсидий из областного бюджета государственным учреждениям Ростовской области, подведомственным министерству здравоохранения Ростовской области, на иные цели» (далее – Порядок) утвержден постановлением Правительства Ростовской области от 14 июня 2012 года № 509. Указанный Порядок, как сказано в нем, регулирует отношения по определению объема и устанавливает условия предоставления за счет средств областного бюджета государственным учреждениям Ростовской области, подведомственным министерству здравоохранения Ростовской области (далее – учреждение), субсидий, указанных в пункте 3 Порядка (далее – субсидия). Условием предоставления субсидий является заключение соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели (далее – соглашение) между учреждением и минздравом области по форме согласно приложению к настоящему Порядку. Иные условия предоставления субсидий на иные цели в Порядке не отмечены.

Кроме того, постановлением Правительства Ростовской области от 23 декабря 2011 года № 269 утвержден «Порядок финансового обеспечения оказания высокотехнологичной медицинской помощи гражданам Российской Федерации в государственных бюджетных учреждениях, подведомственных министерству здравоохранения Ростовской области, за счет ассигнований областного бюджета».

Названный порядок, как сказано в нем, устанавливает условия и порядок финансового обеспечения оказания высокотехнологичной медицинской помощи гражданам Российской Федерации в государственных бюджетных учреждениях, подведомственных министерству здравоохранения Ростовской области (далее – медицинская организация), за счет ассигнований областного бюджета.

Следует отметить, что до 1 января 2016 года предоставление средств областного бюджета в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 23 декабря 2011 года № 269 осуществлялось в виде субсидии на иные цели – на оказание высокотехнологичной медицинской помощи в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения», с 1 января 2016 года – в виде субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ).

Как показала проверка, в соглашениях на предоставление субсидии на иные цели между минздравом области и учреждениями, а также типовой форме соглашений, утвержденных вышеуказанными постановлениями Правительства Ростовской области, не определены условия и порядок предоставления таких субсидий, основания и порядок перечисления средств (вместо этого указаны

только права и обязанности сторон).

В соглашениях о предоставлении учреждениям средств не предусмотрены показатели результативности реализации государственных программ, а также ответственность учреждения в случае, если результат не достигнут, а средства израсходованы, в связи с чем отсутствует объективность и реалистичность оценки выполнения мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» и возможность принятия своевременных мер и управленческих решений.

В ходе настоящей проверки проведены встречные проверки использования средств областного бюджета в государственных бюджетных учреждениях, подведомственных минздраву области:

– в рамках основного мероприятия 2.10 «Совершенствование высокотехнологичной медицинской помощи, развитие новых эффективных методов лечения» Подпрограммы 2 Государственной программы – в ГБУ РО «Перинатальный центр» и ГБУ РО «ОДКБ». Общий объем средств областного бюджета, охваченных проверкой в названных учреждениях, за счет субсидии на иные цели – субсидии на оказание высокотехнологичной медицинской помощи в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» в 2015 году составил 27 546,8 тыс. рублей, в том числе: ГБУ РО «Перинатальный центр» – 9 868,4 тыс. рублей, ГБУ РО «ОДКБ» – 17 678,4 тыс. рублей. Нарушений не установлено;

– по вопросу использования субсидий бюджетным учреждениям на компенсацию расходов, связанных с оказанием в 2014–2015 годах медицинской помощи гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Украины, вынужденно покинувшим территорию Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке – в ГБУ РО «ОДКБ» и ГБУ РО «Перинатальный центр». Общий объем проверенных средств за 2015 год в 2 названных учреждениях составил 2 377,1 тыс. рублей, в том числе в ГБУ РО «ОДКБ» – 2 205,6 тыс. рублей, в ГБУ РО «Перинатальный центр» – 171,5 тыс. рублей. Нарушений не установлено;

– в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Доступная среда» – в ГБУ РО «ОДКБ» и ГАУ РО «ОКДЦ». Общий объем проверенных средств за 2015 год в 2 названных учреждениях составил 5 073,1 тыс. рублей, в том числе в ГБУ РО «ОДКБ» – 3 737,3 тыс. рублей, в ГАУ РО «ОКДЦ» – 1 335,8 тыс. рублей.

В ГБУ РО «ОДКБ» нарушений не установлено.

В ГАУ РО «ОКДЦ» в ходе визуального осмотра работ по устройству мероприятий по доступности маломобильных групп населения ГАУ РО «ОКДЦ» по ул. Пушкинская, 127, г. Ростов-на-Дону было установлено, что при входе в отделение лучевой диагностики на 3 этаже здания ГАУ РО «ОКДЦ» открывание двери затруднено в связи с трением дверного полотна о резиновую плитку, на входе в отделение функциональной диагностики край резиновой плитки отклеился. В ходе проверки вышеуказанные недостатки были устранены. Кроме того, на поручнях с 8 по 9 этаж установлены тактильные наклейки в количестве 14

штук на общую сумму 2,0 тыс. рублей, предназначенные для обеспечения удобства передвижения маломобильных групп населения, тогда как на 9 этаже здания учреждения располагается пищеблок, вход в который разрешен исключительно сотрудникам данного пищеблока;

– по вопросу использования средств резервного фонда Правительства Ростовской области, направленных минздравом области в 2015 году в ГБУ РО «ОДКБ», выделенных на приобретение оргтехники для нефрологического отделения – 100,0 тыс. рублей и на проведение капитального ремонта теплотрассы – 2 554,3 тыс. рублей. Нарушений не установлено.

Исполнение по расходам на содержание аппарата минздрава области за 2015 год, согласно отчету ф. 0503127, составило 128 819,8 тыс. рублей, или 98,9% к утвержденным бюджетным назначениям (130 242,6 тыс. рублей), по состоянию на 1 марта 2016 года – 10 273,7 тыс. рублей, или 7,4% к утвержденным бюджетным назначениям (138 475,4 тыс. рублей).

Удельный вес расходов на оплату труда с начислениями в общей сумме расходов минздрава области на содержание аппарата за 2015 год составил 103 692,8 тыс. рублей, или 79,6 процента.

По состоянию на 1 января 2015, 2016 годов штатная численность минздрава области составила 155 единиц, в том числе: государственная должность – 1 единица, должностей государственной гражданской службы – 136 единиц, служащие, осуществляющие техническое обеспечение деятельности министерства – 2 единицы, обслуживающий персонал – 16 единиц.

В целях реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий в области охраны здоровья граждан в структуре и штатном расписании минздрава области предусмотрен отдел лицензирования численностью 10 единиц. Финансирование расходов на осуществление переданных полномочий в области охраны здоровья граждан в части лицензирования в проверяемом периоде производилось за счет средств федерального бюджета в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 961 «О порядке предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области охраны здоровья граждан», а также за счет средств областного бюджета.

Согласно отчету о расходах и численности работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации (ф. 14 по ОКУД 0503074) фактически замещено должностей в минздраве области по состоянию на 1 января 2016 года и по состоянию на 1 марта 2016 года – 149 штатных единиц, в том числе работников, замещающих государственные должности, – 1 штатная единица, работников, замещающих должности государственной гражданской службы – 133 штатных единицы, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы, – 2 штатные единицы, работников, оплата которых производится на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников бюджетной сферы – 13 штатных единиц.

Выборочной проверкой соответствия установленных работникам минздрава области должностных окладов размеру, утвержденному областным законодательством, а также обоснованности установления и выплаты надбавки к должностному окладу за классный чин, ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за выслугу лет, за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, выплаты ежемесячного денежного поощрения, премий, денежной компенсации расходов, связанных с санаторно-курортным обслуживанием, и др. нарушений не установлено.

Выборочной проверкой соответствия установленных техническому и обслуживающему персоналу министерства здравоохранения должностных окладов и ставок заработной платы размеру, установленному действующим законодательством, а также обоснованности начисления и выплаты премий и материальной помощи работникам нарушений не установлено.

Выборочной проверкой исполнения обязательств поставщиками, предусмотренных заключенными контрактами для обеспечения функционирования аппарата министерства, а также выполнения условий поставки товаров, работ, услуг по объемам, стоимости и ассортименту, срокам поставки нарушений не установлено.

Фактов нецелевого использования средств областного бюджета, выделенных минздраву области на оплату услуг связи, не установлено.

По итогам 2015 года в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» среднемесячная заработная плата составила:

– врачей и работников государственных и муниципальных медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг) – 34350,3 руб. (139,0% к средней заработной плате по субъекту (по оценке – 24707,5 руб.) при целевом значении за год 137,0%), из них врачей – 34517,4 руб. (139,7% к средней заработной плате по субъекту);

– среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) государственных и муниципальных медицинских организаций – 20646,1 руб. (83,6% к средней заработной плате по субъекту при целевом значении за год – 80,2%);

– младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) государственных и муниципальных медицинских организаций – 13544,7 рублей (54,8% к средней заработной плате по субъекту при целевом значении за год – 52,4%);

– социальных работников медицинских организаций – 16999,0 руб. (68,8% к средней заработной плате по субъекту при целевом значении за год – 58,0%);

– педагогических работников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 24154,2 руб. (97,8% к средней заработной плате по субъекту при целевом значении за год – 96,4%);

– преподавателей образовательных учреждений среднего профессионального образования – 25101,8 рублей (101,6% к средней заработной плате по субъекту

при целевом значении за год – 99,5%).

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», Областным законом Ростовской области от 25 декабря 2014 года № 283-ЗС «Об областном бюджете на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов» министерству предусмотрены бюджетные ассигнования суммарно на 2015 год в сумме 2 128 415,3 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета 1 239 186,5 тыс. рублей. В 2015 году на реализацию мероприятий выделено 2 120 690,3 тыс. рублей (99,6% от годовых ассигнований).

Основные показатели здоровья по итогам 2015 года приведены в таблице.

Показатели (индикатор), (наименование)	Ед. измерения	План на 2015 год	Данные на 01.01.2016 (оперативные данные)
Младенческая смертность	на 1000 родившихся живыми	8,0	6,6
Смертность от болезней системы кровообращения	на 100 тыс. населения	753,4	613,3
Смертность от дорожно- транспортных происшествий	на 100 тыс. населения	10,3	7,3
Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных)	на 100 тыс. населения	197,0	167,4
Смертность от туберкулеза	на 100 тыс. населения	21,5	14,4

В рамках реализации мероприятий по кадровому обеспечению медицинских организаций в 2015 году за счет средств областного бюджета и бюджетов муниципальных образований повысили квалификацию 2300 специалистов с высшим медицинским образованием и 6450 средних медицинских работников; аттестовано на квалификационную категорию 1275 врачей и 5337 средних медицинских работников.

На послевузовскую подготовку в интернатуру и клиническую ординатуру в ГБОУ ВПО «Рост ГМУ Минздрава России» в 2015 году направлено более 450 выпускников медицинских вузов. Специалистам, получающим послевузовскую подготовку за счет средств областного бюджета, выплачивается ежемесячная стипендия в размере 5 тыс. руб. и 6 тыс. руб. соответственно.

В целях привлечения молодых специалистов в учреждения здравоохранения области, испытывающие потребность в специалистах, министерством здравоохранения области совместно с Ростовским государственным медицинским университетом 7 апреля 2015 года проведена ежегодная «Ярмарка вакансий» с участием руководителей здравоохранения территорий с низкой укомплектованностью врачебными кадрами, а также специализированных служб. В 2015 году

в учреждения здравоохранения Ростовской области трудоустроилось около 400 молодых специалистов.

Выпускникам интернатуры и ординатуры, трудоустроенным в городах и районах области с наиболее низкой обеспеченностью, предусмотрены ежегодные единовременные выплаты подъемных в размере 50 тыс. рублей и 200 тыс. рублей. В 2015 году из средств областного бюджета данные выплаты получили 33 выпускника интернатуры и ординатуры на общую сумму 3,6 млн. рублей.

В 2015 году для Ростовской области из средств федерального бюджета было предусмотрено 265 целевых мест. В целевой кампании на поступление в ГБОУ ВПО «Ростовский государственный медицинский университет Министерства здравоохранения Российской Федерации» приняли участие свыше 770 выпускников общеобразовательных школ.

В рамках реализации программы «Земский доктор», в соответствии с ч. 12 ст. 51 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и постановлением Правительства Ростовской области от 6 февраля 2012 года № 84 «О предоставлении единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, прибывшим в 2011–2012 годах на работу в сельский населенный пункт, в 2013–2015 годах – в сельский населенный пункт либо рабочий поселок», в сельское здравоохранение области в 2015 году привлечено 130 врачей, получивших единовременные компенсационные выплаты в размере одного миллиона рублей. Из областного бюджета на софинансирование программы «Земский доктор» в 2015 году выделены ассигнования в размере 65 млн. руб.

В целях снижения дефицита врачебных кадров и создания благоприятных условий для привлечения врачей-специалистов в трудонедостаточные территории в Ростовской области реализуется программа по оказанию государственной поддержки в улучшении жилищных условий молодым специалистам здравоохранения и работникам здравоохранения дефицитных профессий. Согласно постановлению Правительства Ростовской области от 30 августа 2012 года № 831, с 2013 года государственная поддержка предоставляется в форме бюджетной субсидии в размере 100% стоимости жилья. За годы реализации данной программы, с 2005 по 2014 годы, государственная поддержка из средств областного бюджета оказана 775 специалистам учреждений здравоохранения на общую сумму свыше 900 млн. рублей. В 2015 году улучшили свои жилищные условия 53 специалиста, из средств областного бюджета на данные цели было выделено более 94 млн. рублей.

В целях повышения значимости профессии врача, стимулирования творческой инициативы, поддержки талантливых молодых врачебных кадров, а также материального поощрения, в I квартале 2015 года проведен областной конкурс «Лучший врач года» по номинациям «Лучший руководитель медицинского учреждения», «Лучший сельский врач», «Лучший молодой специалист». Наградами Министерства здравоохранения Российской Федерации награждены 236 работников здравоохранения.

В ходе реализации мероприятий, направленных на снижение дефици-

та медицинских кадров, по данным статистической отчетности за 2015 год, укомплектованность врачебными кадрами составила 80,0% (2014 г. – 76,0%), средним медицинским персоналом – 81% (2014 г. – 77%). Доля медицинских и фармацевтических специалистов, обучавшихся в рамках целевой подготовки для нужд Ростовской области, трудоустроившихся после завершения обучения в медицинские или фармацевтические организации системы здравоохранения, составила 86 процентов.

По итогам I квартала 2016 года в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 28 декабря 2012 года № 1688 среднемесячная заработная плата составила:

– врачей и работников государственных и муниципальных медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг) – 33006,4 руб. (143,6% к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту (по оценке – 22987,8 руб.) при целевом значении за год 159,6%), из них врачей – 33146,9 руб. (144,2% к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту);

– среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) государственных и муниципальных медицинских организаций – 20647,7 руб. (89,8% к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту при целевом значении за год – 86,4%);

– младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) государственных и муниципальных медицинских организаций – 14230,9 руб. (61,9% к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту при целевом значении за год – 70,5%);

– социальных работников медицинских организаций – 17005,0 руб. (74,0% к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту при целевом значении за год – 79,0%);

– педагогических работников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 24745,5 руб. (107,6% к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту при целевом значении за год – 100,0%);

– преподавателей образовательных учреждений среднего профессионального образования – 23084,3 руб. (100,4% к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту при целевом значении за год – 100,0%).

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», Областным законом Ростовской области от 21 декабря 2015 года № 473-ЗС «Об областном бюджете на 2016 год» минздраву области предусмотрены бюджетные ассигнования на 2016 год в сумме 1 999 856,4 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета 1 070 368,8 тыс. рублей. В 2016 году на реализацию мероприятий (по состоянию на 01.04.2016) выделено 861 658,1 тыс. рублей (43,1% от годовых ассигнований).

Выводы по результатам проверки:

1. В 2015 году минздрав области являлся главным распорядителем средств областного бюджета в сумме 24 924 007,9 тыс. рублей, в 2016 году – 24 889 242,6 тыс. рублей.

2. Бюджетные ассигнования исполнены минздравом области за 2015 год в сумме 24 880 136,6 тыс. рублей, или на 99,8%, в текущем периоде 2016 года в сумме 6 261 708,1 тыс. рублей, или на 25,2 процента.

3. Как бюджетополучателем минздравом области было использовано в 2015 году 24 491 726,2 тыс. рублей, в текущем периоде 2016 года – 6 091 023,9 тыс. рублей.

4. Проверка показала, что минздравом области в целом обеспечено соблюдение регламентированных процедур бюджетного процесса. Осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами, составление бюджетной отчетности в основном соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

5. В 2015 году минздравом области обеспечено равномерное исполнение расходов областного бюджета: по итогам I квартала 2015 года исполнено 25,1% утвержденных бюджетных назначений, по итогам I полугодия 2015 года – 50%, по итогам 9 месяцев 2015 года – 74,4%, по итогам 2015 года – 99,8 процента.

6. Отмечены позитивные изменения по сокращению остатков средств межбюджетных трансфертов, поступивших из федерального бюджета, которые на 1 января 2016 года составили 11 877,0 тыс. рублей против 333 387,0 тыс. рублей на 1 января 2015 года.

7. Имели место следующие основные нарушения и недостатки:

7.1. В нарушение Методики определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества государственными учреждениями Ростовской области, утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 23 декабря 2011 года № 291, в расчет субсидии на финансовое обеспечение государственного задания ГБУ РО «Станция переливания крови» на оказание государственной услуги по заготовке, переработке, хранению и реализации крови в 2015 году были неправомерно включены расходы на выплаты денежной компенсации донорам на сумму 21 405,6 тыс. рублей.

7.2. При осуществлении закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд Ростовской области не обеспечено соблюдение норм Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в связи с:

– неправомерным расширением технических характеристик тест-полосок, адаптированных к глюкометру «АйЧек», по их закупке в комплекте с ланцетами, не входящими в «Перечень лекарственных препаратов, медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания», утвержденный постановлением Правительства Ростовской области от 27 августа 2015 года № 532, и предоставляемыми на льготной (бесплатной) основе пациентам, страдающим

сахарным диабетом, и включением этих изменений в план-график и аукционную документацию, что привело к нарушениям при определении начальной (максимальной) цены контракта;

– непроведением заказчиком – минздравом области – экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

7.3. При реализации мероприятий государственной программы Ростовской области «Доступная среда» ГАУ РО «Областной консультативно-диагностический центр» допущено неэффективное использование средств областного бюджета, предоставленных ему минздравом области в виде субсидий на иные цели, на сумму 2,0 тыс. рублей в связи с установлением тактильных наклеек в местах, не используемых маломобильными группами населения.

7.4. При предоставлении государственным учреждениям субсидий на иные цели в соглашениях:

– не определены условия и порядок предоставления таких субсидий;
– не предусмотрены показатели результативности расходования указанных средств, а также ответственность учреждений в случае недостижения результата при израсходованных средствах, в связи с чем отсутствует возможность объективности и реалистичности оценки выполнения мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» и принятия своевременных мер и управленческих решений.

* * *

Информация о результатах проверки была направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области В.Е. Дерябкину.

В ходе проверки, а также после ее завершения, минздравом был принят комплекс мер по предотвращению выявленных в ходе проверки нарушений и реализации предложений палаты, изложенных в представлении Контрольно-счетной палаты области.

В целях реализации мер, направленных на устранение недостатков при предоставлении субсидий подведомственным учреждениям, минздравом проводится работа по подготовке внесения изменений в типовые соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели в части уточнения порядка, условий предоставления указанных субсидий и ответственности учреждений. Принимаются меры по организации проведения экспертизы приемки товаров, услуг (работ). Нарушения, выявленные в ходе проверки реализации мероприятий государственной программы Ростовской области «Доступная среда», устранены.

В настоящее время проверка с контроля палаты снята.

**Аудитор Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

М.Ф. Костюченко

1.7. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Избирательной комиссией Ростовской области за 2014, 2015 годы и текущий период 2016 года

Основание для проведения проверки: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2016 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2015 № 68-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 03.03.2016 № 26 и от 21.03.2016 № 34, удостоверения на право проведения проверки от 03.03.2016 № 16 и от 22.03.2016 № 37.

Цель проверки: обеспечение соблюдения главным распорядителем бюджетных средств законности, эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств.

Предмет проверки: деятельность главного распорядителя бюджетных средств по формированию, распределению и использованию бюджетных средств.

Объект проверки: Избирательная комиссия Ростовской области – главный распорядитель бюджетных средств.

Председателем Избирательной комиссии Ростовской области является С.В. Юсов (избран 05.07.2012 на срок полномочий Избирательной комиссии Ростовской области). Должностные обязанности начальника финансового отдела – бухгалтерии – главного бухгалтера Избирательной комиссии Ростовской области в проверяемом периоде исполняли: Голикова Е.Б. (до 16.05.2014), Черникова Е.Г. (с 19.05.2014 и на момент проверки).

Сроки проведения проверки: с 09.03.2016 по 11.04.2016.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Д.А. Бирюков и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области О.Н. Рыльская, А.А. Дзюба и Т.П. Ващенко.

В ходе настоящего контрольного мероприятия осуществлена выборочная проверка первичных бухгалтерских документов, журналов операций, форм бюджетной отчетности, договоров с поставщиками и подрядчиками о поставке товаров, работ и услуг и других документов.

По результатам проверки оформлен 1 акт, подписанный 11.04.2016 в установленном порядке без замечаний и разногласий.

Результаты проверки:

В проверяемом периоде Избирательная комиссия Ростовской области осуществляла свою деятельность на основании Областного закона от 15.03.2004 № 95-ЗС «Об Избирательной комиссии Ростовской области» (с изменениями).

Избирательная комиссия Ростовской области в пределах своих полномочий обеспечивает реализацию и защиту избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, осуществляет подготовку и прове-

дение выборов в органы государственной власти Ростовской области, областного референдума, координацию деятельности и оказание правовой, методической, организационно-технической помощи комиссиям, действующим на территории Ростовской области, а также участвует в реализации мероприятий государственных программ по повышению правовой культуры избирателей, участников референдума и организаторов выборов, референдума, совершенствованию избирательной системы, в решении иных вопросов в пределах ее компетенции.

Финансовое обеспечение деятельности Избирательной комиссии Ростовской области осуществляется за счет средств, предусмотренных на эти цели областным законом об областном бюджете, а также за счет средств федерального бюджета в порядке и объемах, определяемых Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в пределах ассигнований, предусмотренных на эти цели федеральным законом о федеральном бюджете.

Избирательная комиссия Ростовской области ведет отдельный учет средств федерального бюджета и средств областного бюджета, имеет отдельные счета для средств федерального бюджета и средств областного бюджета.

Исполнение бюджета по расходам главным распорядителем бюджетных средств Избирательной комиссией Ростовской области в 2014 году составило 247 040,6 тыс. рублей, или 93,7% к уточненному плану, в 2015 году – 545 944,1 тыс. рублей, или 96,9% к уточненному плану, за I квартал 2016 года – 24 896,7 тыс. рублей, или 9,0% к уточненному годовому плану.

Проверка показала, что Избирательной комиссией Ростовской области соблюдаются регламентированные процедуры бюджетного процесса, обеспечивается финансовый контроль в сфере своей деятельности, в том числе за целевым использованием средств, выделенных из федерального бюджета и бюджета Ростовской области на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов и референдума, а также за законностью поступления и расходования средств на специальных избирательных счетах кандидатов. Осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами соответствуют действующему законодательству. Нецелевого использования бюджетных средств в проверяемом периоде не выявлено.

Проверкой соблюдения порядка расчетов по оплате труда с работниками, порядка ведения кассовых и банковских операций, расчетов с подотчетными лицами, соблюдения требований законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд, а также обоснованности расчетов с дебиторами и кредиторами нарушений не установлено.

Вместе с тем настоящей проверкой установлены отдельные факты несоблюдения порядка ведения бухгалтерского учета, связанные с ненадлежащим отражением объектов движимого имущества не на соответствующем забалансовом счете; отнесением отдельных материальных запасов на расходы организации без учета на балансовых или забалансовых счетах; несвоевременным отражением операции по принятию к учету материальных ценностей; ненадлежащим оформлением первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета.

Избирательной комиссией Ростовской области во время проверки были при-

няты оперативные меры по устранению выявленных нарушений и недостатков. Проведено совещание с руководителями структурных подразделений. Проведена работа по недопущению выявленных нарушений и замечаний в дальнейшем, укреплению финансовой и бюджетной дисциплины. В отношении установленных нарушений по принятию на учет имущества, оприходованию материальных ценностей, оформлению регистров по поступлению (созданию) объектов нефинансовых активов работникам бухгалтерии указано на необходимость строго соблюдать положения Инструкции по бюджетному учету.

Контрольно-счетной палатой Ростовской области учтена работа, проведенная Избирательной комиссией Ростовской области во время проверки по устранению выявленных нарушений и недостатков, что также отражено в акте и отчете по результатам проверки.

* * *

По результатам проверки:

Отчет о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Избирательной комиссией Ростовской области утвержден на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 25.04.2016 № 12).

Учитывая, что на момент составления отчета Избирательной комиссией Ростовской области были приняты оперативные меры по устранению выявленных нарушений и проведена работа по недопущению их в дальнейшем, Палатой принято решение не направлять представление в адрес Избирательной комиссии Ростовской области. По результатам проверки Палатой направлено информационное письмо Председателю Избирательной комиссии Ростовской области С.В. Юсову.

Информация по результатам проверки направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области В.Е. Дерябкину. Палатой внесено предложение – ограничиться мерами, принятыми Избирательной комиссией Ростовской области по результатам проверки.

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

1.8. Информация по результатам проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области

Основание для проведения проверки: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2016 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30 декабря 2015 года № 68-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты области от 17 марта 2016 года № 31, от 22 марта 2016 года № 70, от 30 марта 2016 года № 82, программа проверки, утвержденная 17 марта 2016 года, от 22 марта 2016 года, от 30 марта 2016 года; удостоверения на право проведения проверки от 17 марта 2016 года № 22, от 22 марта 2016 года № 59, от 30 марта 2016 года № 65.

Цель проверки: обеспечение результативности, эффективности и целевого использования средств областного бюджета Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области.

Предмет проверки: деятельность Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области по использованию средств областного бюджета; обеспечение целевого и эффективного использования средств, выделенных в ее распоряжение на функционирование.

Проверяемый период: 2014 год, 2015 год и текущий период 2016 года.

Перечень проверенных объектов: Региональная служба по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области далее – Ростобрнадзор) – возглавляет руководитель Н.В. Толстик (весь период); главный бухгалтер Ю.С. Столбова (с 1 января 2014 года по 8 июня 2014 года), Н.В. Пономарева (с 9 июня 2014 года по 13 февраля 2015 года), Г.О. Тараненко (с 24 февраля 2015 года по 15 февраля 2016 года), Ю.С. Столбова (с 16 февраля 2016 года по настоящее время).

Состав ответственных исполнителей: инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Э.А. Пак (руководитель проверки), инспекторы Р.А. Бабцов, А.Н. Пащенко.

Акт по результатам проверки подписан в установленном порядке.

Фактов непредоставления документов или препятствий в проведении проверки не было. Все документы предоставлены своевременно и в полном объеме.

Результаты проверки.

В соответствии с Областным законом от 16 декабря 2013 года № 75-ЗС «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в целях оптимизации расходов областного бюджета, постановлением Правительства Ростовской области от 30 августа 2012 года № 814 «О порядке осуществления органами государственной власти области бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», Ростобрнадзор в 2014 году осуществлял администрирование по-

ступлений в бюджетную систему Российской Федерации.

Исполнение Ростобнадзора бюджетных назначений по доходам, согласно отчету ф. 0503127 на 1 января 2015 года, составило «-1 762,2» тыс. рублей, или 70,2% от плановых назначений (-2 510,0 тыс. рублей).

На 2014 год Ростобнадзору, в соответствии с приложением № 15 к Областному закону от 16 декабря 2013 года № 75-ЗС «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», были предусмотрены ассигнования в сумме 39 041,6 тыс. рублей. В течение 2014 года предусмотренные Ростобнадзору бюджетные назначения по расходам были уменьшены на 2 460,1 тыс. рублей, или 6,3%, и составили 36 581,5 тыс. рублей.

Исполнение Ростобнадзором плановых показателей по расходам за 2014 год составило 36 070,3 тыс. рублей, или 98,6% от утвержденных бюджетных назначений (36 581,5 тыс. рублей).

Неисполнение утвержденных бюджетных ассигнований в 2014 году по расходам Ростобнадзора составило 511,2 тыс. рублей, или 1,4%, и обусловлено в основном применением регрессивной шкалы налогообложения по страховым взносам в пенсионный фонд и фонд социального страхования, а также экономией, сложившейся по выплатам компенсаций на лечение гражданских служащих, экономией при проведении процедур размещения заказов.

В соответствии с Областным законом от 25 декабря 2014 года № 283-ЗС «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», постановлением Правительства Ростовской области от 30 августа 2012 года № 814 Ростобнадзор в 2015 году также осуществляет администрирование поступлений в бюджетную систему Российской Федерации.

Исполнение Ростобнадзором бюджетных назначений по доходам, согласно отчету ф. 0503127 на 1 января 2016 года, составило 13 536,4 тыс. рублей, или 140,6% от плановых назначений (9 625,0 тыс. рублей).

Согласно приложению № 15 к Областному закону от 25 декабря 2014 года № 283-ЗС «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», Ростобнадзору были предусмотрены ассигнования в сумме 37 772,1 тыс. рублей. В течение 2015 года предусмотренные Ростобнадзору бюджетные назначения по расходам были уменьшены на 3 995,1 тыс. рублей, или 10,6%, и составили 33 777,0 тыс. рублей.

Исполнение Ростобнадзором плановых показателей по расходам за 2015 год составило 33 194,4 тыс. рублей, или 98,3% от утвержденных бюджетных назначений (33 777,0 тыс. рублей).

Общее неисполнение Ростобнадзором плановых показателей по расходам за 2015 год составило 582,6 тыс. рублей, или 1,7% от утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено, главным образом, применением регрессивной шкалы налогообложения по страховым взносам в пенсионный фонд и фонд социального страхования, а также экономией по командировочным расходам.

В соответствии с Областным законом от 21 декабря 2015 года № 473-ЗС «Об областном бюджете на 2016 год», постановлением Правительства Ростовской

области от 30 августа 2012 года № 814, Ростобнадзор в 2016 году также осуществляет администрирование поступлений в бюджетную систему Российской Федерации.

Исполнение Ростобнадзором бюджетных назначений по доходам, согласно данным справки (ф. 0531468), на 1 апреля 2016 года составило 2 743,0 тыс. рублей, или 41,8% от плановых назначений (6 565,0 тыс. рублей).

Согласно приложению № 10 к Областному закону от 21 декабря 2015 года № 473-ЗС «Об областном бюджете на 2016 год», Ростобнадзору были предусмотрены ассигнования в сумме 33 161,6 тыс. рублей.

Исполнение Ростобнадзором плановых показателей по расходам по состоянию на 1 апреля 2016 год составило 5 876,8 тыс. рублей, или 17,7% от утвержденных бюджетных назначений (33161,6 тыс. рублей).

В проверяемом периоде средства областного бюджета были использованы на обеспечение выполнения возложенных на Ростобнадзор полномочий, определенных Положением о нем.

Структура Ростобнадзора утверждена Губернатором Ростовской области в количестве 37 штатных единиц. Все штатные должности в Ростобнадзоре по состоянию на 1 января 2015 года, на 1 января 2016 года фактически замещены.

Удельный вес расходов на оплату труда с начислениями, а также выплаты пособий и компенсаций гражданским служащим, предусмотренные областным законодательством, в общей сумме расходов Ростобнадзора на обеспечение своей деятельности за 2014 год составил 70,2%, за 2015 год – 79,2%, за I квартал 2016 года – 71,2 процента.

В проверяемом периоде прием на государственную гражданскую службу служащих в Ростобнадзоре осуществлялся на основании проведенных конкурсов в соответствии с Областным законом от 26 июля 2005 года № 344-ЗС «О государственной гражданской службе Ростовской области». Заключение служебных контрактов производилось на основании решений конкурсной комиссии Ростобнадзора.

Нарушений соответствия установленных работникам Ростобнадзора должностных окладов размеру, утвержденному областным законодательством, обоснованности установления и выплаты надбавки к должностному окладу за классный чин, выслугу лет, ежемесячной надбавки за особые условия государственной службы, обоснованности начисления и выплаты премий за выполнение особо важных и сложных заданий, материальной помощи, единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска, компенсации на лечение выборочной проверкой не установлено.

Проверкой соответствия установленных техническому и обслуживающему персоналу Ростобнадзора должностных окладов и ставок заработной платы размеру, установленному действующим законодательством, а также обоснованности начисления и выплаты надбавок к должностному окладу, ставке заработной платы компенсационного и стимулирующего характера нарушений не установлено.

В то же время проверкой установлено, что Ростобнадзором допущено нарушение порядка оплаты труда в связи с неверным расчетом количества дней компенсации за неиспользованный отпуск ведущему специалисту отдела информационно-методического обеспечения при увольнении, что привело к переплате заработной платы в 2015 году на общую сумму 1,2 тыс. рублей.

В проверяемом периоде начисление заработной платы работникам Ростобнадзора производилось в соответствии с утвержденными штатными расписаниями, приказами Ростобнадзора (по личному составу), на основании табелей учета использования рабочего времени и расчета заработной платы, а также записки-расчета об исчислении среднего заработка при предоставлении отпуска, увольнении и других случаях. Аналитический учет расчетов по заработной плате велся в журнале операций расчетов по оплате труда. Выборочной проверкой нарушений сроков выплаты заработной платы не установлено.

В ходе проверки соответствия сумм, причитающихся к выплате, суммам, фактически выплаченным работникам Ростобнадзора, расхождений не установлено. Фактов нецелевого использования средств областного бюджета, выделенных на оплату труда, начисления на выплаты по оплате труда, не установлено.

Проверкой обоснованности использования средств на командировочные расходы и соблюдения норм командировочных расходов нарушений не установлено. Фактов выдачи денежных средств под отчет лицам, не состоящим в штате Ростобнадзора, в ходе проверки не установлено.

Выборочной проверкой расходов по оплате услуг связи и потребленного трафика сети Интернет, технического обслуживания имущества Ростобнадзора (компьютерной и оргтехники, сплит-систем) нарушений не установлено. В ходе проверки законности, эффективности и рациональности использования государственного имущества нарушений не установлено.

В проверяемом периоде организация и ведение бюджетного (бухгалтерского) учета в Ростобнадзоре в целом осуществлялись в соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказами Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» и от 6 декабря 2010 года № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», от 15 декабря 2010 года № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению» от 30 марта 2015 года № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и

регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению», а также в соответствии с приказами Ростобнадзора от 9 января 2014 года № 1/1 и от 11 января 2016 года № 1 «Об утверждении учетной политики» (с изм. и доп.).

Выборочной проверкой движения денежных средств на лицевом счете Ростобнадзора, полноты и правильности оприходования и списания основных средств и материальных запасов нарушений не установлено; соответствия данных синтетического и аналитического учета расхождений не установлено.

Вместе с тем установлено, что Ростобнадзором в 2016 году допущено нарушение Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н и постановления Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 года № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» в связи с неверным отнесением к амортизационным группам и начислением амортизации на объекты основных средств на общую сумму 251,0 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки целевого, эффективного и рационального использования бюджетных средств на закупку товаров, работ и услуг в соответствии с действующим законодательством нарушений не установлено.

Проверкой исполнения обязательств поставщиками, предусмотренных заключенными государственными контрактами для обеспечения функционирования Ростобнадзора, а также выполнения условий поставки товаров, работ, услуг по объемам, стоимости и ассортименту, срокам поставки нарушений не установлено.

По данным бухгалтерского учета по состоянию на 1 января 2015 года на балансе Ростобнадзора числилась дебиторская задолженность по бюджетной деятельности в сумме (-4 604,6) тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2016 года дебиторская задолженность не числилась.

Кредиторская задолженность на балансе Ростобнадзора, согласно данным бухгалтерского учета по состоянию на 1 января 2015 года, числилась в сумме (-99,9) тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2016 года – 8 740,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что указанная дебиторская и кредиторская задолженность носит текущий характер, подтверждена актами сверки взаимной задолженности. Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

Выводы по результатам проверки:

1. В 2014 году Ростобрнадзор являлся главным распорядителем средств областного бюджета в сумме 36 581,5 тыс. рублей, в 2015 году – 33 777,0 тыс. рублей, в 2016 году – 33 161,6 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования исполнены Ростобрнадзором за 2014 год в сумме 36 070,3 тыс. рублей, или на 98,6%, за 2015 год – в сумме 33 194,4 тыс. рублей, или на 98,3%, за текущий период 2016 года – в сумме 5 876,8 тыс. рублей, или на 17,7 процента.

2. Проверка показала, что Ростобрнадзором в целом обеспечено соблюдение регламентированных процедур бюджетного процесса. Ведение бюджетного учета, составление бюджетной отчетности, осуществление бюджетных расходов в основном соответствуют действующему законодательству.

3. Нарушений порядка ведения банковских и кассовых операций, исполнения обязательств, предусмотренных заключенными государственными контрактами, осуществления закупок не установлено.

4. Расходование средств областного бюджета в проверяемом периоде осуществлялось Ростобрнадзором на цели, соответствующие условиям их получения. Фактов нецелевого использования бюджетных средств, выделенных Ростобрнадзору на обеспечение его функционирования, не установлено.

Вместе с тем имели место отдельные нарушения и недостатки:

– переплата заработной платы работнику в связи с неверным расчетом количества дней компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении на общую сумму 1,2 тыс. рублей;

– нарушение Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, и постановления Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 года № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» в связи с неверным отнесением к амортизационным группам и начислением амортизации на объекты основных средств в сумме 251,0 тыс. рублей.

* * *

Информация о результатах проверки и работы, проведенной Ростобрнадзором по устранению выявленных нарушений, направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву, Председателю Законодательного Собрания Ростовской области В.Е. Дерябкину.

Меры по устранению выявленных нарушений приняты Ростобрнадзором в период проведения проверки в полном объеме. В результате прекращена неположенная выплата заработной платы, произведен перерасчет амортизации на объекты основных средств, бухгалтерской справкой произведена исправительная проводка, приняты меры по усилению контроля и недопущению

нарушений в дальнейшем.

Учитывая отсутствие фактов нецелевого использования бюджетных средств, а также проведенную Ростобнадзором работу по устранению выявленных нарушений в период проведения проверки, палатой принято решение не направлять представление Контрольно-счетной палаты в адрес Ростобнадзора (решение коллегии Контрольно-счетной палаты от 25 апреля 2016 года № 12).

Проверка с контроля снята.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

М.Ф. Костюченко

1.9. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – управлением государственной службы занятости населения Ростовской области за 2014 и 2015 годы

Основание для проведения проверки: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2016 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2015 № 68-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 26.01.2016 № 7; удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 26.01.2016 № 6.

Цель проверки: обеспечение соблюдения главным распорядителем средств областного бюджета законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств; обеспечение контроля за соблюдением получателями субвенций, межбюджетных субсидий и иных субсидий, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, установленных при их предоставлении.

Предмет проверки: деятельность управления государственной службы занятости населения Ростовской области по формированию, распределению и использованию бюджетных средств, а также по обеспечению контроля за соблюдением получателями субвенций, межбюджетных субсидий и иных субсидий, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, установленных при их предоставлении.

Проверенный объект: управление государственной службы занятости населения Ростовской области (далее – Управление занятости).

Проверяемый период: 2014 и 2015 годы.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Володин (руководитель проверки), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.Ф. Бенья, Л.В. Дробышева (с 15.02.2016 по 20.02.2016), В.В. Кочергина (с 08.02.2016 по 12.02.2016).

Результаты контрольного мероприятия:

Исполнение Управлением занятости областного бюджета по расходам в 2014 году составило 1335,0 млн. рублей, или 98,0% к уточненному плану, в 2015 году – 1413,4 млн. рублей, или 99,8% к уточненному плану.

В результате проверки установлено, что в проверяемом периоде Управлением занятости формирование и исполнение сметных назначений, учет операций с бюджетными средствами осуществлялись в основном в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства.

Нецелевого расходования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем проведенной проверкой установлены отдельные недостатки и нарушения действующего законодательства, допущенные Управлением занятости при выполнении государственных задач и функций и использовании бюджетных средств.

Так Управлением занятости не подтверждены расходы на общую сумму 301,4 тыс. рублей в связи со списанием бензина на основании неправильно оформленных путевых листов (не указаны: места отправления и назначения; время выезда и время возвращения, количество пройденных километров при движении между точками маршрута), а также в связи с возмещением командировочных расходов на основании представленных документов, в которых отсутствуют обязательные реквизиты (наименование оказанной услуги, количество суток проживания, стоимость проживания в отеле за одни сутки). Данные факты являются нарушением требований части 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Указаний по применению и заполнению форм, утвержденных Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 28.11.1997 № 78 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работы строительных машин и механизмов, работ в автомобильном транспорте», писем Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 03.02.2005 № ИУ-09-22/257 «О путевых листах», Министерства финансов Российской Федерации от 20.02.2006 № 03-03-04/1/129, раздела IV Учетной политики, утвержденной приказами Управления занятости от 03.04.2013 № 48, от 03.02.2015 № 13, от 02.07.2015 № 89.

Управлением занятости не приняты меры к проведению государственной регистрации возникновения права на недвижимое имущество – земельный участок площадью 1650 кв. м, что не учитывает требования Федерального закона Российской Федерации от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Недостаточный уровень управления реализацией программных мероприятий Управлением занятости, являющимся ответственным исполнителем государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 586 (далее – Программа), привел в 2014 году к несоблюдению требований правовых актов по приведению Программы в соответствие с областными законами о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период.

Положение об условиях и порядке выплаты компенсационных и стимулирующих выплат техническому и обслуживающему персоналу Управления занятости не было приведено в соответствие с Областным законом от 03.10.2008 № 92-ЗС «Об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности государственных органов Ростовской области, и обслуживающего персонала государственных органов Ростовской области» при наличии в данном областном законе соответствующих изменений.

В отдельных случаях при наличии вакантных должностей государственной гражданской службы Ростовской области Управлением занятости от полугода до полутора лет не проводились конкурсы на их замещение.

При осуществлении государственных закупок не учитывались Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной)

цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденные приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, на общую сумму 3123,7 тыс. рублей.

В ходе проведения Управлением занятости электронного аукциона на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» допущено размещение документации (извещения) на поставку автомобильного бензина на общую сумму 452,4 тыс. рублей без дробления на лоты, что влечет за собой ограничение конкуренции при проведении торгов и несоблюдение принципа эффективности.

Осуществление закупки услуг по охране административного здания (помещений) Управления занятости частными охранными организациями при наличии запрета, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587, на общую сумму 681,0 тыс. рублей.

Имели место также и другие нарушения и недостатки, в частности: при ведении бухгалтерского учета, требований по оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами и учетной политики, при осуществлении функций учредителя подведомственных центров занятости и другое.

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

В результате проверки установлено, что в проверяемом периоде Управлением занятости формирование и исполнение сметных назначений, учет операций с бюджетными средствами осуществлялись в основном в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства. Бюджетный процесс основан на единых принципах бюджетной системы и соответствует действующему законодательству.

Вместе с тем установлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные Управлением занятости.

1. Нарушения в ходе исполнения бюджета:

1.1. Не подтверждены расходы в связи со списанием бензина на основании неправильно оформленных путевых листов (не указаны: места отправления и назначения; время выезда и время возвращения, количество пройденных километров при движении между точками маршрута) на общую сумму 286,2 тыс. рублей, а также в связи с возмещением командировочных расходов на сумму 15,2 тыс. рублей на основании представленных документов, в которых отсутствуют обязательные реквизиты (наименование оказанной услуги, количество суток проживания, стоимость проживания в отеле за одни сутки).

1.2. Не соблюден принцип эффективности в связи с размещением в ходе проведения электронного аукциона документации (извещения) на поставку автомобильного бензина на общую сумму 452,4 тыс. рублей без дробления на лоты, что повлекло за собой ограничение конкуренции.

1.3. Нарушения при выполнении государственных задач и функций:

– не соблюдены требования пункта 4.3 Порядка разработки, реализации и

оценки эффективности государственных программ Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 31.07.2013 № 485 (далее – Порядок) в части превышения установленного срока, необходимого для приведения государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 586 (далее – Программа), в соответствии с Областным законом от 16.12.2013 № 75-ЗС «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» на общую сумму 77799,1 тыс. рублей, в том числе по кодам бюджетной классификации расходов;

– не соблюдены требования пункта 4.4 Порядка в части превышения установленного срока, необходимого для приведения Программы в соответствии с Областным законом от 05.05.2014 № 131-ЗС «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» на общую сумму 2515,9 тыс. рублей, в том числе по кодам бюджетной классификации расходов;

– не приняты меры к проведению государственной регистрации возникновения права на недвижимое имущество – земельный участок площадью 1650 кв. м (доля 655/1000), расположенный по адресу: г. Ростов-на-Дону, Ленинский район, ул. Красноармейская, 36/62, балансовой стоимостью 22135,7 тыс. рублей;

– нарушены требования постановления Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 в связи с закупкой у частных охранных организаций услуг по охране административного здания (помещений) и имущества Управления занятости на общую сумму 681,0 тыс. рублей при наличии на это запрета;

– не исполнены требования пунктов 9 и 14 статьи 44 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», пункта 3 Методики проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы и на включение в кадровый резерв, утвержденной приказом Управления занятости от 16.05.2014 № 66, в связи с необъявлением конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы при длительном наличии двух вакантных должностей государственной гражданской службы Ростовской области (числились вакантными: с 01.02.2014 по 07.09.2014 должность главного специалиста отдела бюджетного планирования и финансирования и с 09.01.2014 по 31.05.2015 должность ведущего специалиста отдела информационных технологий и эксплуатации автоматизированных систем);

– не соблюдены требования части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в связи с включением в контракты на закупку услуг на общую сумму 1711,8 тыс. рублей порядка приемки услуг согласно инструкциям, утвержденным постановлениями Госарбитража СССР от 15.06.1965 № П-6, от 25.04.1966 № П-7. Однако данные инструкции касаются приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по количеству, по качеству и комплект-

ности, и применить их к услугам не представляется возможным;

– допущено неполное соответствие перечня и наименований, предоставляемых центрами занятости области государственных услуг, указанных Управлением занятости в государственных заданиях на 2014 и 2015 годы, наименованиям основных видов деятельности, указанным в уставах подведомственных учреждений;

– нарушены требования постановления Правительства Ростовской области от 23.12.2011 № 291 «О порядке организации работы по формированию и финансовому обеспечению государственного задания государственным учреждениям Ростовской области» в связи с отсутствием в государственных заданиях подведомственных центров занятости на 2015 год требований к отчетности об исполнении государственного задания;

– допущено размещение на официальном сайте Управления занятости поквартирной информации о результатах мониторинга и контроля исполнения государственного задания по оказанию услуг и выполнению работ в области содействия занятости населения Ростовской области, не в полной мере отвечающей требованиям к отчетности об исполнении государственного задания, установленным постановлением Правительства Ростовской области от 23.12.2011 № 291;

– Положение об условиях и порядке выплаты компенсационных и стимулирующих выплат техническому и обслуживающему персоналу управления государственной службы занятости населения Ростовской области, утвержденное приказом Управления занятости от 27.10.2008 № 139-ок, не приведено в соответствие с Областным законом от 03.10.2008 № 92-ЗС «Об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности государственных органов Ростовской области, и обслуживающего персонала государственных органов Ростовской области» при наличии в данном областном законе соответствующих изменений.

2. При ведении бухгалтерского учета допущены нарушения:

2.1. Нарушены требования по оформлению учетной политики в части не соблюдения пункта 6 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н.

2.2. Нарушены требования, предъявляемые к обязательным реквизитам первичных учетных документов, определенные пунктами 4, 5 части 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

2.3. Нарушены требования по оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, предусмотренные пунктом 13 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, в связи с принятием к бухгалтерскому учету счетов, выставленных к оплате за проживание в гостиничном комплексе «Украина», составленных на украинском языке без соответствующего перевода на русский язык.

3. При осуществлении государственных закупок не учтены рекомендации приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным

поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контрактов (договоров) на общую сумму 3123,7 тыс. рублей.

* * *

Предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков были изложены в представлении Контрольно-счетной палаты области, направленном начальнику управления государственной службы занятости населения Ростовской области.

В ходе проверки, а также в рамках реализации представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области Управлением занятости приняты меры по устранению выявленных нарушений, утверждены план мероприятий по устранению нарушений и недостатков, а также комплекс мер по предупреждению их в дальнейшем. Проведены совещания и обучающие семинары с сотрудниками Управления занятости о разъяснении действующего законодательства. Организована работа по приведению правовых документов Управления занятости в соответствие с законодательством. В целях недопущения в дальнейшей работе нарушений, выявленных Палатой, были изданы распорядительные документы об усилении контроля за исполнением действующего законодательства. По выявленным фактам нарушений проведены служебные проверки и приняты соответствующие меры.

Информация о результатах проверки и проведенной работе Управлением занятости по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания области В.Е. Дерябкину.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

1.10. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – департаментом по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2016 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30 декабря 2015 года № 68-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 11 января 2016 года № 2 и от 1 февраля 2016 года № 11, удостоверение на право проведения проверки от 11 января 2016 года № 2.

Цель контрольного мероприятия: обеспечение результативности и целевого использования средств областного бюджета департаментом по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области.

Предмет проверки: деятельность департамента по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области по формированию, распределению и использованию средств областного бюджета; по обеспечению соблюдения условий при предоставлении субсидий подведомственным учреждениям, в том числе субсидий на иные цели, и других межбюджетных трансфертов; по обеспечению контроля за соблюдением получателями межбюджетных субсидий и иных субсидий, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, установленных при их предоставлении.

Проверяемый период: 2014 год и 2015 год.

Проверенный объект:

– департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области (далее – департамент по казачеству, департамент) возглавляли директор И.В. Казарезов (с 15 июня 2011 года по 8 августа 2014 года), Р.К. Овчаренко (с 9 августа по 14 сентября 2014 года), М.В. Корнеев (с 15 сентября 2014 года по 26 ноября 2015 года), и. о. директора В.В. Белов (с 27 ноября 2015 года по 31 января 2016 года), и. о. директора А.В. Лазарев (с 1 по 7 февраля 2016 года), директор А.Н. Палатный (с 8 февраля 2016 года по настоящее время); начальник отдела финансового планирования, бухгалтерского учета и отчетности А.П. Кадырова (весь период).

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Т.С. Тищенко (руководитель контрольного мероприятия), инспекторы Э.А. Пак (заместитель руководителя) и О.В. Осколкова.

В результате проверки установлено следующее:

В 2014 году департамент по казачеству являлся главным распорядителем средств областного бюджета в сумме 622 606,5 тыс. рублей, в 2015 году – 703 718,4 тыс. рублей. Как бюджетополучателем департаментом было использовано в 2014 году – 576 664,8 тыс. рублей, в 2015 году – 626 518,9 тыс. рублей.

В ведении департамента по казачеству находились 10 государственных учреждений.

Проверка показала, что департаментом в целом обеспечено соблюдение регламентированных процедур бюджетного процесса. Осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами, составление бюджетной отчетности в основном соответствуют действующему законодательству.

В 2015 году обеспечено равномерное исполнение расходов областного бюджета: за I квартал 2015 года – 22,1% утвержденных бюджетных назначений, за I полугодие 2015 года – 47,7%, за 9 месяцев 2015 года – 74,1%, за 2015 год – 100,0 процентов.

Исполнение бюджета департаментом по казачеству за 2014 год, согласно отчету ф. 0503127, составило 590 027,8 тыс. рублей, или 94,8% к утвержденным бюджетным назначениям (622 606,5 тыс. рублей). Неисполнение утвержденных бюджетных назначений в 2014 году по расходам составило 32 578,7 тыс. рублей, или 5,4%, и обусловлено в основном осуществлением фактических расходов в объеме ниже запланированных. Исполнение расходов департаментом по казачеству за 2015 год, согласно отчету ф. 0503127, составило 697 436,7 тыс. рублей, или 99,1% к утвержденным бюджетным назначениям (703 718,4 тыс. рублей).

В ходе контрольного мероприятия была осуществлена проверка использования департаментом по казачеству, как бюджетополучателем, средств, выделенных: на содержание аппарата департамента, на реализацию мероприятий Государственных программ Ростовской области «Поддержка казачьих обществ Ростовской области», «Энергоэффективность и развитие энергетики», «Информационное общество».

Структура департамента по казачеству (с учетом изменений) утверждена Губернатором Ростовской области в количестве 24 штатных единицы, все должности по состоянию на 1 января 2016 года фактически замещены.

Нарушений соответствия установленных работникам департамента по казачеству должностных окладов размеру, утвержденному областным законодательством, обоснованности установления и выплаты надбавки к должностному окладу за классный чин, ежемесячной надбавки за особые условия государственной службы, обоснованности начисления и выплаты премий за выполнение особо важных и сложных заданий, материальной помощи, единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска, компенсации на лечение выборочной проверкой не установлено.

В то же время департаментом по казачеству в 2015 году допущена недоплата заработной платы (с учетом начислений на выплаты по оплате труда) работнику департамента на общую сумму 3,8 тыс. рублей, связанная с неустановлением надбавки за выслугу лет одному служащему.

Выборочной проверкой правильности возмещения командировочных расходов работникам департамента по казачеству в части соблюдения норм расходов на выплату суточных, по проезду к месту служебной командировки и обратно к месту постоянной работы, возмещения расходов по найму жилого помещения

нарушений не установлено. Фактов выдачи денежных средств под отчет лицам, не состоящим в штате департамента, не установлено.

Выборочной проверкой расходов по оплате услуг связи и потребленного трафика сети Интернет, технического обслуживания имущества департамента (компьютерной и оргтехники, сплит-систем) нарушений не установлено.

В ходе проверки законности, эффективности и рациональности использования государственного имущества нарушений не установлено.

В проверяемом периоде организация и ведение бюджетного (бухгалтерского) учета в департаменте по казачеству в целом осуществлялись в соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказами Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – приказ Минфина РФ от 1 декабря 2010 года № 157н) и от 6 декабря 2010 года № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», от 30 марта 2015 года № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению».

Выборочной проверкой движения денежных средств на лицевом счете департамента по казачеству, полноты и правильности оприходования и списания основных средств и материальных запасов, соответствия данных синтетического и аналитического учета нарушений не установлено.

В то же время в 2015 году департаментом по казачеству нарушены положения приказа Минфина РФ от 1 декабря 2010 года № 157н в связи с принятием к учету компьютеров и оргтехники общей стоимостью 58,7 тыс. рублей и отражением их по счету «Прочие основные средства – иное движимое имущество учреждения».

Вследствие нарушений приказа Минфина РФ от 1 декабря 2010 года № 157н департаментом допущено искажение данных ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» к пояснительной записке (ф. 0503160) годовой отчетности за 2014 год.

Необходимо отметить, что указанное искажение не повлияло на достоверность годовой отчетности в целом.

Департамент по казачеству в проверяемом периоде являлся ответственным исполнителем 7 мероприятий государственной программы Ростовской области «Поддержка казачьих обществ Ростовской области» (далее – Госпрограмма, Программа), утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 25 сентября 2013 года № 601 (с изм. и доп.), на реализацию мероприятий которой

было предусмотрено 4 587 877,7 тыс. рублей, в том числе на 2014 год – 577 888,0 тыс. рублей, на 2015 год – 634 214,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы департамента на реализацию мероприятий Госпрограммы по состоянию на 1 января 2016 года составили 631 822,4 тыс. рублей, из них на погашение кредиторской задолженности за 2013 год – 950,9 тыс. рублей, или 99,6% от уточненных плановых назначений (634 214,0 тыс. рублей).

Выборочной проверкой целевого и эффективного использования департаментом средств областного бюджета на проведение мероприятий Госпрограммы фактов нецелевого использования не установлено.

В то же время уставы 2 образовательных учреждений, утвержденные департаментом по казачеству, не соответствуют требованиям Федеральных законов от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ и от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Утвержденным уставом казенного учреждения (ГКУ РО «Казачи Дона»), в нарушение ст. 161 Бюджетного кодекса РФ, предусмотрено подписание, рассмотрение и утверждение планов финансово-хозяйственной деятельности.

Департаментом не приняты меры по установлению максимального размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) в общежитиях учреждений среднего профессионального образования; не утверждены и не согласованы с Геральдическим советом при президенте Российской Федерации формы одежды, знаков различия кадетов казачьих кадетских корпусов, а также правила их ношения.

Департаментом по казачеству не были приняты достаточные и своевременные меры по обеспечению выполнения норм Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ), вступившего в силу с 1 сентября 2013 года, по формированию государственного задания для казачьих кадетских корпусов, имеющих интернаты, на оказание ими государственных услуг «содержание обучающихся».

В субсидию на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание образовательных услуг, оказываемых казачьими кадетским корпусами, имеющими интернаты, были включены расходы, не связанные с выполнением установленного государственного задания (содержание обучающихся) на общую сумму 99 881,2 тыс. рублей, в том числе в 2014 году на сумму 42 365,7 тыс. рублей, в 2015 году на сумму 57 515,5 тыс. рублей.

Департаментом по казачеству не проводились контрольные мероприятия за исполнением образовательными учреждениями государственных заданий, предусмотренные постановлением Правительства Ростовской области от 23 декабря 2011 года № 291.

Департаментом в объем субсидии бюджетным учреждениям на иные цели, предусмотренной на социальную поддержку обучающихся, неправомерно включены расходы на оплату труда педагогических работников, не предусмотренные мерами социальной поддержки детей-сирот, утвержденными постановлением

Правительства Ростовской области от 3 августа 2012 года № 726, на общую сумму 4 383,2 тыс. рублей, в том числе: в 2014 году на сумму 2 129,3 тыс. рублей, в 2015 году на сумму 2 253,9 тыс. рублей.

Помимо этого не запланированы средства на приобретение предметов личной гигиены для обучающихся казачьих кадетских корпусов (кроме детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), предусмотренные мерами социальной поддержки детей-сирот, утвержденными постановлением Правительства Ростовской области от 3 августа 2012 года № 726, на общую сумму 1 226,8 тыс. рублей, в том числе: в 2014 году на сумму 556,7 тыс. рублей, в 2015 году на сумму 670,1 тыс. рублей.

Как показала проверка, в соглашениях о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели, предназначенных на социальную поддержку обучающихся, заключенных департаментом с подведомственными образовательными учреждениями, не указаны направления расходования средств, предусмотренные постановлением Правительства Ростовской области от 7 февраля 2013 года № 60 «О порядке определения объема и условиях предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели государственным бюджетным учреждениям Ростовской области, подведомственным департаменту по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области».

Имели место нарушения в организации работы департамента при предоставлении иных межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления, так, муниципальные образования (получатели межбюджетных трансфертов) в Госпрограмму как ее исполнители не включены.

Цель предоставления иных межбюджетных трансфертов, указанная в соглашениях департамента по казачеству с администрациями муниципальных образований, не соответствует целям, указанным в Госпрограмме.

Соглашениями не определены порядок и сроки осуществления оценки эффективности использования иных межбюджетных трансфертов, не предусмотрена форма отчетности о достигнутых результатах, установлен только один критерий, характеризующий эффективность использования предоставленных средств.

При определении объема предоставляемых средств главным критерием является штатная численность членов казачьего общества муниципального образования, а не перечень, количество или периодичности мероприятий органов местного самоуправления, содействие в проведении которых оказывают казачьи общества.

Имели место и иные нарушения и недостатки.

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

В 2014 году департамент по казачеству являлся главным распорядителем средств областного бюджета в сумме 622 606,5 тыс. рублей, в 2015 году – 703 718,4 тыс. рублей. Из указанной суммы департаментом, как получателем бюджетных средств, было использовано в 2014 году – 576 664,8 тыс. рублей, в 2015 году – 626 518,9 тыс. рублей.

Проверка показала, что департаментом казачества в основном были соблюдены и соответствуют действующему законодательству регламентированные процедуры бюджетного процесса, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами, ведение банковских и кассовых операций. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем не в полной мере было обеспечено соблюдение требований действующих нормативных правовых актов.

Выявлены следующие основные нарушения и недостатки.

1. В использовании средств на обеспечение функционирования департамента по казачеству:

– недоплата заработной платы работнику в связи с неначислением надбавки к должностному окладу за выслугу лет на общую сумму 3,8 тыс. рублей;

– нарушение приказа Минфина РФ от 1 декабря 2010 года № 157н в связи с принятием к учету компьютеров и оргтехники общей стоимостью 58,7 тыс. рублей и отражением их по счету «Прочие основные средства – иное движимое имущество учреждения»;

– искажение данных ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» к пояснительной записке (ф. 0503160) годовой отчетности за 2014 год.

В использовании средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий государственной программы Ростовской области «Поддержка казачьих обществ в Ростовской области»:

2. Нарушения при выполнении государственных задач и функций, обусловленные:

– неправомерным включением при расчете субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных образовательных услуг, оказываемых казачьими кадетским корпусами, имеющими интернаты, расходов, не связанных с выполнением установленного государственного задания на общую сумму 99 881,2 тыс. рублей (в 2014 году – 42 365,7 тыс. рублей, в 2015 году – 57 515,5 тыс. рублей);

– неправомерным включением в объем субсидии бюджетным учреждениям на иные цели, предусмотренной на социальную поддержку обучающихся, расходов на оплату труда педагогических работников, не предусмотренных мерами социальной поддержки детей-сирот, утвержденными постановлением Правительства Ростовской области от 03.08.2012 № 726, на общую сумму 4 383,2 тыс. рублей (в 2014 году – 2 129,3 тыс. рублей, в 2015 году – 2 253,9 тыс. рублей);

– непланированием средств на приобретение предметов личной гигиены для воспитанников казачьих кадетских корпусов (кроме детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), предусмотренных мерами социальной поддержки детей-сирот, утвержденными постановлением Правительства Ростовской области от 03.08.2012 № 726, на общую сумму 1 226,8 тыс. рублей (в 2014 году – 556,7 тыс. рублей, в 2015 году – 670,1 тыс. рублей);

– непроведением контрольных мероприятий за исполнением образовательными учреждениями государственных заданий, предусмотренных постановлением

Правительства Ростовской области от 23 декабря 2011 года № 291.

3. Нарушения в организации работы департамента при предоставлении иных межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления:

– муниципальные образования (получатели межбюджетных трансфертов) не включены в Государственную программу Ростовской области «Поддержка казачьих обществ Ростовской области» как ее исполнители;

– цель предоставления иных межбюджетных трансфертов, указанная в соглашениях департамента по казачеству с администрациями муниципальных образований, не соответствует целям, указанным в Госпрограмме;

– соглашениями не определены порядок и сроки осуществления оценки эффективности использования иных межбюджетных трансфертов, не предусмотрена форма отчетности о достигнутых результатах, установлен только один критерий, характеризующий эффективность использования предоставленных средств;

– при определении объема предоставляемых средств главным критерием является штатная численность членов казачьего общества муниципального образования, а не перечень, количество или периодичности мероприятий органов местного самоуправления, содействие в проведении которых оказывают казачьи общества.

4. Осуществление не в полном объеме полномочий учредителя государственных образовательных учреждений, обусловленных:

– непринятием мер по установлению максимального размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) в общежитиях учреждений среднего профессионального образования;

– неутверждением и несогласованием с Геральдическим советом при Президенте Российской Федерации формы одежды, знаков различия кадетов казачьих кадетских корпусов, а также правил их ношения;

– несоответствием уставов 2 образовательных учреждений требованиям Федеральных законов от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ и от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ.

5. Неосуществление бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, связанных с:

– непринятием достаточных и своевременных мер по обеспечению выполнения норм Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ, вступившего в силу с 1 сентября 2013 года, по формированию государственного задания для казачьих кадетских корпусов, имеющих интернаты, на оказание ими услуг по содержанию обучающихся в интернатах;

– несоответствием соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели, заключенных с подведомственными образовательными учреждениями, форме, утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 7 февраля 2013 года № 60, в части неотражения в соглашениях направлений расходования средств, предназначенных на социальную поддержку обучающихся;

– утверждением устава казенного учреждения, которым в нарушение ст. 161

Бюджетного кодекса РФ предусмотрено подписание, рассмотрение и утверждение планов финансово-хозяйственной деятельности.

Предложения по результатам проверки:

* * *

Предложения по завершению комплекса мер, направленных на устранение и предотвращение нарушений в деятельности департамента по казачеству, повышение результативности бюджетных расходов были изложены в представлении Контрольно-счетной палаты области от 29 марта 2016 года № 385/А-2.

Информация о результатах проверки и работы департамента по устранению выявленных нарушений направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву, Председателю Законодательного Собрания Ростовской области В.Е. Дерябкину.

В рамках принятых в соответствии с представлением Контрольно-счетной палаты области мер департаментом завершается работа по приведению Уставов подведомственных учреждений в соответствие действующему законодательству. В настоящее время сформирован и утвержден на 2016 год ведомственный перечень государственных услуг, которым предусмотрена услуга по содержанию воспитанников в интернатах, утвержден график проверок исполнения государственных заданий. Подготовлены предложения о внесении изменений в Государственную программу «Поддержка казачьих обществ Ростовской области», в Порядок определения объема и условия предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели, а также в соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели. Утвержден максимальный размер платы за пользование жилым помещением (платы за наем) в общежитиях учреждений среднего профессионального образования. В Геральдический совет при Президенте Российской Федерации направлены на согласование виды формы одежды, знаков различия кадетов казачьих кадетских корпусов, а также правила их ношения. Произведена доплата заработной платы, внесены изменения в бюджетный учет.

К дисциплинарной ответственности привлечено (с учетом кадровых изменений) 2 должностных лица департамента, виновных в допущенных нарушениях.

Проверка находится на контроле Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

М.Ф. Костюченко

1.11. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Новошахтинск», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения в 2014 и 2015 годах

Основание для проведения проверки: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2016 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2015 № 68-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 15.01.2016 № 4, от 05.02.2015 № 14, удостоверение на право проведения проверки от 15.01.2016 № 4.

Цель проверки: соблюдение органами местного самоуправления законности и обеспечение результативности, эффективности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения.

Предмет проверки: деятельность органов местного самоуправления по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Перечень проверенных объектов по отдельным вопросам: Администрация города Новошахтинска (далее – администрация города); Финансовое управление администрации города (далее – финансовое управление); Комитет по управлению имуществом администрации города (далее – Комитет); Управление социальной защиты населения администрации города (далее – Управление соцзащиты); Управление образования администрации города (далее – управление образования); МКУ г. Новошахтинска «Управление капитального строительства» (далее – МКУ «УКС»); МКУ г. Новошахтинска «Управление жилищно-коммунального хозяйства» (далее – МКУ «УЖКХ»); Муниципальное бюджетное учреждение г. Новошахтинска «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» (далее – МБУ «Управление ГО и ЧС»); Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная городская больница» г. Новошахтинска (далее – МБУЗ «ЦГБ»), а также муниципальные бюджетные общеобразовательные учреждения: средняя общеобразовательная школа № 1 г. Новошахтинска (далее – МБОУ СОШ № 1), средняя общеобразовательная школа № 4 г. Новошахтинска (далее – МБОУ СОШ № 4), средняя общеобразовательная школа № 7 г. Новошахтинска (далее – МБОУ СОШ № 7), средняя общеобразовательная школа № 28 г. Новошахтинска (далее – МБОУ СОШ № 28), средняя общеобразовательная школа № 40 г. Новошахтинска имени Героя Советского Союза Смоляных Василия Ивановича (далее – МБОУ СОШ № 40).

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Е.А. Милейчик (руководитель проверки),

Н.А. Костенко с инспекторами Контрольно-счетной палаты Ростовской области К.С. Баликовым, И.Г. Бахаревым, В.Ф. Беня, С.А. Вериго, А.А. Дзюбой, Д.Л. Соном, О.Н. Рыльской, Р.А. Яценко.

В ходе контрольного мероприятия по отдельным вопросам проверено 13 объектов, составлены 24 акта. Все акты подписаны без замечаний.

Результаты контрольного мероприятия.

Объем средств, охваченных проверками, составил 839295,7 тыс. рублей по доходам и по расходам – 3307234,1 тыс. рублей.

В результате проверки установлено, что формирование и исполнение бюджета города, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствовали действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

Вместе с тем требования действующего законодательства Российской Федерации, Ростовской области, муниципальных правовых актов в полной мере не были соблюдены. Допущены следующие основные нарушения и недостатки.

Выборочной проверкой полноты и правильности отражения сведений об объектах муниципального имущества установлено, что в нарушение порядка, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», в реестре муниципального имущества разделы 1 и 2 не содержат сведения о сделках с имуществом.

Так, в реестре муниципального имущества по состоянию на 01.01.2016 не отражены сведения о передаче в аренду 32 объектов недвижимого муниципального имущества общей площадью 2407,4 кв. м. балансовой стоимостью 219344,8 тыс. рублей и 350 объектов движимого муниципального имущества балансовой стоимостью 61671,4 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение положений Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, Комитетом в проверяемом периоде не осуществлялся учет вкладов муниципального образования в уставные капиталы ООО «Организация капитального строительства» в размере 8493,0 тыс. рублей и ООО многопрофильное предприятие «Автомобильный транспорт» – 20795,0 тыс. рублей. В итоге в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» за 2014 и 2015 годы в разделе II «Финансовые активы» не были учтены активы на сумму 8493,0 тыс. рублей и 20795,0 тыс. рублей соответственно.

В ходе настоящей проверки с целью устранения вышеуказанного нарушения

бухгалтерией Комитета внесены соответствующие изменения в бухгалтерский учет (приняты к бюджетному учету финансовые вложения на сумму 29288,0 тыс. рублей).

Неосуществление бюджетных полномочий администратора доходов бюджета в части контроля за поступлениями в бюджет привело к образованию на 01.01.2016 задолженности (за вычетом невозможной к взысканию) по арендным платежам: за муниципальное имущество в сумме 2957,8 тыс. рублей; за землю до разграничения государственной собственности – 28504,4 тыс. рублей; за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности (с учетом начислений за неосновательное обогащение в бюджет города) – 21,8 тыс. рублей. Взыскание задолженности является дополнительным источником поступления средств в бюджет города.

Выборочной проверкой полноты отражения задолженности в отчетности, направляемой в министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области, установлено, что по состоянию на 01.01.2016 в отчетных формах Комитетом не указана задолженность в сумме 85,8 тыс. рублей по арендной плате за землю под объектом недвижимости, предоставленным ГУП РО «Ростовоблфармация».

Распоряжение земельными участками в муниципальном образовании осуществлялось в соответствии с Порядком предоставления гражданам и юридическим лицам земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и переоформления прав на них, утвержденным постановлением администрации города от 24.08.2012 № 858. Однако вышеуказанный порядок не был приведен в соответствие с вступившими с 01.03.2015 изменениями и новыми нормами земельного законодательства.

Проверкой договоров аренды земельных участков выявлено неиспользование под строительство четырех земельных участков общей площадью 244513 кв. м и кадастровой стоимостью 174748,7 тыс. рублей, повлекшее их неосвоение более 3 лет с момента предоставления в аренду.

Кроме того, предоставление в собственность 2 земельных участков с общей суммой сделки 269,5 тыс. рублей осуществлено Комитетом с нарушением отдельных требований Земельного кодекса РФ в части сроков принятия решения о предоставлении земельных участков и утверждения схемы расположения.

Также выявлены факты использования до настоящего времени без правоустанавливающих документов 4 земельных участков, на которых расположены объекты недвижимости. В ходе проверки Комитетом произведены расчеты сумм неосновательного обогащения по этим участкам на общую сумму 40,3 тыс. рублей. Оплачено за фактическое использование вышеуказанных земельных участков 34,4 тыс. рублей.

В акте проверки Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 20.09.2013 были отмечены факты бесплатного использования муниципального имущества ОАО «Донская водная компания», задолженность которого по до-

говорам аренды муниципального имущества на 01.07.2013 составляла 6915,0 тыс. рублей.

В ходе настоящей проверки установлено, что по определению Арбитражного суда Ростовской области от 08.10.2014 № А53-3281/2011 конкурсное производство в отношении ОАО «Донская водная компания» завершено, компания ликвидирована, требования кредиторов, которые не были удовлетворены из-за недостаточности конкурсной массы, считаются погашенными.

Таким образом, несмотря на принятые меры со стороны органов местного самоуправления города Новошахтинска в отношении управления и распоряжения объектами муниципальной собственности, потери бюджета города в результате бесплатного использования имущества арендатором и признания его в дальнейшем банкротом составили 6930,7 тыс. рублей.

Выборочная проверка договоров аренды имущества показала, что в нарушение статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» договор аренды нежилого муниципального помещения от 03.03.2014 № 5, заключенный между Комитетом и ООО «Элитсервис» на 5 лет с годовой арендной платой 157,0 тыс. рублей, не был зарегистрирован органом, осуществляющим государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

В нарушение порядка приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности, в отчете о результатах выполнения прогнозного плана (Программы) приватизации муниципального имущества города Новошахтинска за 2014 год, утвержденном решением Новошахтинской городской Думы от 08.05.2015 № 149, не отражен 1 объект муниципального имущества балансовой стоимостью 239,2 тыс. рублей, приватизация которого была осуществлена в 2014 году в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ).

Проверкой полноты и своевременности поступления доходов от реализации муниципального имущества в доход бюджета муниципального образования установлено, что по трем сделкам продажи недвижимого имущества средства поступили в бюджет города в общей сумме 832,0 тыс. рублей (в том числе в 2014 году – 360,0 тыс. рублей, в 2015 году – 472,0 тыс. рублей) с нарушением установленного договорами купли-продажи срока на 108, 12 и 15 дней.

По вышеуказанным договорам купли-продажи недвижимого имущества Комитетом произведено начисление пени в общей сумме 9,9 тыс. рублей, которая была перечислена в бюджет города в полном объеме.

Комитетом в ходе проведения в 2014 году процедуры приватизации объекта муниципального имущества были допущены нарушения статьи 18 Федераль-

ного закона № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее Федеральный закон № 178-ФЗ) в части неисполнения требования о выдаче в установленный срок уведомления победителю торгов Жабину М.И., а также неприменения мер к победителю торгов в связи с его уклонением от подписания договора купли-продажи.

Кроме того, при осуществлении полномочий по продаже 2 объектов муниципального имущества с общей суммой сделок в размере 425,0 тыс. рублей Комитетом допущены нарушения положений Федерального закона № 159-ФЗ в части соблюдения сроков принятия соответствующих решений об условиях приватизации и оформления документов, а также выдачи уведомления в соответствующий орган администрации города в области развития малого и среднего предпринимательства.

В ходе проверки установлено, что ООО «Организация капитального строительства» часть чистой прибыли в сумме 25,6 тыс. рублей была перечислена в бюджет города с нарушением срока, установленного распоряжением Комитета от 31.03.2014 № 348 «О решении единственного участника ООО «ОКС» г. Новошахтинска».

Проверка также показала, что часть прибыли по итогам 2014 года в 2015 году в общей сумме 80,5 тыс. рублей перечислена МП «БТИ» с нарушением сроков, установленных решением Новошахтинской городской Думы от 28.06.2007 № 236 «Об утверждении Положения о порядке перечисления муниципальными унитарными предприятиями в бюджет муниципального образования «Город Новошахтинск» части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных платежей».

За нарушение сроков перечисления части прибыли в 2015 году Комитетом начислена пеня на сумму 9,4 тыс. рублей, оплаченная МП «БТИ» в полном объеме.

Кроме того, в результате недостаточного контроля со стороны учредителя за деятельностью предприятий и своевременного принятия мер по погашению кредиторской и дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2016 МП «ККТС» допущено образование просроченной кредиторской задолженности в общей сумме 48678,4 тыс. рублей. Сумма допущенной МП «БТИ» и МП «ККТС» просроченной дебиторской задолженности на 01.01.2016 составила 93276,6 тыс. рублей.

Выборочной проверкой правильности и обоснованности списания транспортных средств, находящихся в хозяйственном ведении муниципальных предприятий, установлено, что в нарушение пункта 3.2 Постановления мэра города Новошахтинска от 26.01.2009 № 56 «Об утверждении Положения о порядке списания муниципального имущества образования «Город Новошахтинск» МП г. Новошахтинска «Автомобильный транспорт» не представлены в Комитет документы, подтверждающие факт сдачи металлолома, и документ, подтверждающий поступления денежных средств от реализации материальных ценностей.

Проверкой также установлено, что в нарушение пунктов 2.1 и 2.2 распоряжения Комитета от 01.10.2014 № 946 «О списании имущества муниципального

предприятия города Новошахтинска «Автомобильный транспорт» транспортные средства: самосвал ГАЗ-САЗ-35071, мусоровоз КО 440 и трактор МТЗ-82 общей балансовой стоимостью 1536,6 тыс. рублей не были сняты с регистрационного учета в МОГТОР ГИБДД.

Проверка соблюдения бюджетного законодательства в части установления предельного размера дефицита бюджета муниципального образования и требований по муниципальному долгу, а также по предоставлению бюджетных средств на возвратной основе показала, что решением Новошахтинской городской Думы от 16.12.2013 № 35 «О бюджете города Новошахтинска на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» первоначально предельный объем муниципального долга утвержден на 2014 год в сумме 213640,5 тыс. рублей, что на 6236,8 тыс. рублей превысило ограничение, установленное пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ объем муниципального долга приведен решением Новошахтинской городской Думы от 31.03.2014 № 64 «О внесении изменений в решение Новошахтинской городской Думы от 16.12.2013 № 35 «О бюджете города Новошахтинска на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В ходе проверки также установлено, что согласно положениям об оплате труда работников муниципальных учреждений образования, утвержденным постановлением мэра города Новошахтинска от 26.12.2008 № 1760 «О системе оплаты труда работников муниципальных учреждений» и постановлением администрации города от 31.12.2014 № 1636 «О системе оплаты труда работников муниципальных учреждений» для образовательных учреждений в составе доплат за осуществление дополнительной работы, не входящей в круг основных должностных обязанностей, предусмотрены доплаты учителям за проверку письменных работ в размере до 10 процентов.

В нарушение указанных требований трем учителям в МБОУ СОШ № 28 были установлены и осуществлялись доплаты за проверку письменных работ в размере 15 процентов.

Кроме того, в 2014 году учителю иностранного языка в МБОУ СОШ № 7 выплачена премия за многолетний добросовестный труд в честь юбилейного дня рождения, не предусмотренная вышеуказанными положениями об оплате труда работников муниципальных учреждений.

В соответствии с указанными выше положениями об оплате труда работников муниципальных учреждений в случаях, когда заработная плата работника, отработавшего норму рабочего времени, окажется ниже минимального размера, установленного федеральным законодательством, работникам по основному месту работы производится доплата до минимального размера оплаты труда. В нарушение этого требования в МБОУ СОШ № 1, МБОУ СОШ № 7 и МБОУ СОШ № 40 доплаты до минимального размера оплаты труда осуществлялись внешним совместителям, а не работникам по основному месту работы по основной должности.

Таким образом, в 4 проверенных общеобразовательных учреждениях допущены нарушения порядка оплаты труда, повлекшие переплаты и неположенные выплаты заработной платы на общую сумму 295,7 тыс. рублей (с учетом начислений на оплату труда), из них: в 2014 году – 152,0 тыс. рублей, в 2015 году – 143,7 тыс. рублей.

В ходе проверки соблюдения бюджетного законодательства и целевого использования бюджетных средств, выделенных администрации города на осуществление руководства в сфере установленных функций, выявлен ряд нарушений.

Так, администрацией города в 2014 году допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при планировании и финансировании расходов на повышение квалификации сотрудников в сумме 50,0 тыс. рублей.

Эти расходы согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, следовало осуществлять по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» вместо подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».

Выявлена просроченная дебиторская задолженность в сумме 293,3 тыс. рублей, образовавшаяся в декабре 2013 года по неисполненному муниципальному контракту от 03.12.2012 № 0158300056712000057-0126432-01, заключенному между администрацией города и ООО «Проектный институт Гипроком» на разработку проектно-сметной документации комплексной системы видеонаблюдения «Безопасный город г. Новошахтинск».

Несмотря на решение Арбитражного суда Ростовской области от 21.04.2014 о взыскании с ООО «Проектный институт Гипроком» средств в сумме 317,3 тыс. рублей и направление исполнительного листа от 23.07.2014 в отдел Федеральной службы судебных приставов по Ленинскому району г. Ростова-на-Дону, в бюджет города эти средства на момент проверки средства перечислены не были. Запросы о взыскании долга с ООО «Проектный институт Гипроком» в Федеральную службу судебных приставов по Ленинскому району г. Ростова-на-Дону администрацией города не направлялись, что свидетельствует о непринятии действенных мер по погашению просроченной дебиторской задолженности в сумме 293,3 тыс. рублей.

В нарушение пункта 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, администрацией города допущено искажение сведений в ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», являющихся приложением к отчетности в составе Пояснительной записки (ф. 0503160), в части неотражения:

- просроченной дебиторской задолженности на 01.01.2015 в сумме 293,3 тыс. рублей, на 01.01.2016 в сумме 293,3 тыс. рублей;
- просроченной кредиторской задолженности на 01.01.2015 в сумме 68,0 тыс. рублей, на 01.01.2016 в сумме 180,4 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2016 по данным бухгалтерского учета администрации города числилась просроченная кредиторская задолженность, образовавшаяся по итогам отчетного 2015 финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета, в сумме 70,9 тыс. рублей.

Учитывая поступление в январе текущего года в бюджет города межбюджетных трансфертов в объеме 300,4 тыс. рублей, наличие просроченной кредиторской задолженности в сумме 70,9 тыс. рублей свидетельствует о несоблюдении условий предоставления межбюджетных трансфертов, определенных пунктом 5 статьи 5 Областного закона от 22.10.2005 № 380-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», что является административным правонарушением (статья 15.15.3 Кодекса об административных правонарушениях).

Выявлены неподтвержденные расходы в сумме 11,5 тыс. рублей, допущенные администрацией города при возмещении сотруднику затрат по авансовому отчету при отсутствии документов, подтверждающих произведенные им расходы. В ходе проверки средства в сумме 11,5 тыс. рублей удержаны из заработной платы этого специалиста.

Также установлено, что администрацией в проверяемом периоде произведены расходы по исполнительным документам (по возмещению материального ущерба за причинение вреда имуществу при несоблюдении правил благоустройства, уборки и санитарного содержания территории города Новошахтинска, компенсации морального вреда физическим лицам, возмещение государственной пошлины о взыскании сумм, за нарушение требований законодательства по охране труда, проценты за пользование чужими денежными средствами), а также на уплату пени во внебюджетные фонды в общей сумму 1910,2 тыс. рублей, т.е. с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата, что не соответствует принципу эффективности, определенному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, в ходе проверки не подтверждена необходимость использования в служебных целях 4 автомобилей, находящихся в безвозмездном пользовании администрации города, в связи с чем расходы, произведенные в 2014 году в сумме 354,8 тыс. рублей, в 2015 году – 167,5 тыс. рублей на приобретение бензина для этих автомобилей, произведены администрацией города с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата и является неэффективным использованием бюджетных средств.

В ходе выборочной проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования на финансирование

расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, проверены средства в общей сумме 288864,6 тыс. рублей, направленные на оплату работ, выполненных на объектах:

– реконструкция магистрального водовода от водозабора до п. Соколово-Кудрюченский, Юбилейный, предусмотренная скорректированным проектом ликвидации ОАО «Ростовуголь» (шахта «Степановская») (Строительство площадки водопроводных сооружений) (далее – реконструкция магистрального водовода) в объеме 35017,8 тыс. рублей;

– строительство дошкольной образовательной организации на 120 мест г. Новошахтинск, мкр. № 3 по ул. Харьковская (далее – строительство дошкольной образовательной организации на 120 мест) в объеме 64863,8 тыс. рублей;

– реконструкция незавершенного строительства детского сада в микрорайоне Радио г. Новошахтинска Ростовской области (далее – реконструкция незавершенного строительства детского сада) в объеме 84287,5 тыс. рублей;

– капитальный ремонт акушерско-гинекологического корпуса МУЗ «Городская больница № 1 г. Новошахтинска Ростовской области (далее – капитальный ремонт МБУЗ «ЦГБ») в общей сумме 57435,8 тыс. рублей. Капитальный ремонт МБУЗ «ЦГБ» осуществлялся с 2012 года, общая стоимость работ, выполненных за весь период, составила 135548,7 тыс. рублей. Проверка расходов, произведенных в 2012–2013 годах в объеме 78112,9 тыс. рублей, проверена Контрольно-счетной палатой Ростовской области в 2013 году;

– капитальный ремонт автодороги по ул. Садовой (от ул. Комсомольской до ул. Ульянцева), участок автодороги от ул. Садовой до пл. Базарной, пл. Базарная, ул. Базарной до пр. Ленина в городе Новошахтинске Ростовской области (далее – капитальный ремонт автодороги) в объеме 28761,6 тыс. рублей;

– восстановление по временной схеме объектов коммунальной (инженерной) инфраструктуры г. Новошахтинска Ростовской области в сумме 18498,1 тыс. рублей за счет резервного фонда Правительства Ростовской области.

Главным распорядителем бюджетных средств, выделенных на финансирование работ, выполненных на указанных выше объектах, в проверяемом периоде являлась администрация города, заказчиками были определены: МКУ «УКС», МКУ «УЖКХ», МБУ «Управление ГО и ЧС» и МБУЗ «ЦГБ».

В ходе проверки на вышеуказанных объектах комиссией в присутствии инспекторов Контрольно-счетной палаты были проведены выборочные обмеры объемов выполненных работ, отраженных в актах ф. КС-2. Виды работ для выборочных контрольных обмеров определены с учетом времени года, погодных условий, доступности, наглядности и трудоемкости их выполнения.

По итогам выборочных контрольных обмеров в ряде случаев установлены факты завышения стоимости выполненных работ на общую сумму 10796,2 тыс. рублей, в том числе: связанные с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на общую сумму 4959,6 тыс. рублей, связанные с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудова-

ния, принятым и оплаченным заказчиком – 5836,6 тыс. рублей.

Кроме того, в результате проверки установлены факты, свидетельствующие о нарушениях законодательства о закупках.

Так, в нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ) в ходе исполнения муниципальных контрактов были исключены предусмотренные контрактами объемы и виды работ на общую сумму 36453,5 тыс. рублей, а также приняты и оплачены не предусмотренные контрактами, но связанные с ними работы на соответствующую сумму:

– 19715,4 тыс. рублей на выполнение работ по капитальному ремонту МБУЗ «ЦГБ»;

– 7133,5 тыс. рублей на выполнение работ по строительству дошкольной образовательной организации на 120 мест;

– 8425,9 тыс. рублей на выполнение работ по реконструкции незавершенного строительства детского сада;

– 1178,7 тыс. рублей на выполнение работ по реконструкции магистрального водовода.

Следует отметить, что в нарушение требований вышеуказанной статьи федерального закона были внесены изменения в «Предмет муниципального контракта» на выполнение работ по реконструкции незавершенного строительства детского сада, а также в «Порядок выполнения, сдачи-приемки и оплаты работ» по муниципальному контракту на выполнение работ по реконструкции магистрального водовода.

В нарушение требований подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и пункта 8.2 контракта на выполнение работ по капитальному ремонту автодороги, общая сумма внесенных в него изменений составила 3909,1 тыс. рублей, что превысило 10% общего объема предусмотренных контрактом работ на 880,7 тыс. рублей, или на 2,9%.

На основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ между МБУ «Управление ГО и ЧС» и с ООО «Монтажгазспецстрой» был заключен договор на выполнение работ по восстановлению по временной схеме объектов коммунальной инфраструктуры г. Новошахтинска. Однако на момент заключения этого договора его стоимость сторонами не была определена, а локальные сметные расчеты были утверждены только 22.12.2015.

Согласно части 1 статьи 766 Гражданского Кодекса Российской Федерации муниципальный контракт должен содержать условия об объеме и о стоимости подлежащей выполнению работы, однако заключенный договор в нарушение вышеуказанного положения Гражданского Кодекса Российской Федерации условия в части объема и стоимости работ на момент подписания не содержал.

Помимо этого, согласно части 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ

при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика) контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта. В нарушение вышеуказанной статьи на момент подписания договор не содержал расчет и обоснование цены контракта.

Сумма произведенной МБУ «Управление ГО и ЧС» оплаты за выполненные работы ООО «Монтажгазспецстрой» за счет средств резервного фонда составила 18498,1 тыс. рублей, что получило отражение в отчетности об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности по виду деятельности субсидии на иные цели на 01.01.2016 по ф. 0503737 по коду расходов (подстатье КОСГУ) 225 «Работы, услуги по содержанию имущества».

Однако учитывая то, что фактически МБУ «Управление ГО и ЧС» было произведено увеличение протяженности водопроводной сети города и в дальнейшем объект принят в муниципальную собственность с последующей передачей в аренду эксплуатирующей организации, данные работы согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, подлежали учету по подстатье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств».

Таким образом, расходование средств областного бюджета в сумме 18498,1 тыс. рублей по объекту «Восстановление по временной схеме объектов коммунальной (инженерной) инфраструктуры г. Новошахтинск Ростовской области» осуществлено МБУ «Управление ГО и ЧС», произведено с нарушением порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации.

Кроме того, муниципальным образованием «Город Новошахтинск» допущено несоблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов, определенных Положением о порядке расходования субсидий для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 30.08.2012 № 834, что согласно статье 15.15.3 Кодекса об административных правонарушениях является административным правонарушением.

Так, на момент предоставления из областного бюджета субсидий на строительство дошкольной образовательной организации на 120 мест уровень софинансирования этих расходов в бюджете города Новошахтинска на 2015 год составлял 9,8% от общего объема расходов, что на 0,1% (или на 50,0 тыс. рублей) меньше уровня, установленного постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2011 № 302 «Об уровне софинансирования субсидий местным бюджетам для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения».

Выводы:

1. Формирование и исполнение бюджета в муниципальном образовании,

осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами, муниципальным имуществом в основном соответствовали действующему законодательству.

2. В ходе контрольного мероприятия были установлены недостатки и нарушения требований действующего законодательства Российской Федерации, Ростовской области и муниципальных правовых актов. Выявлены факты завышения стоимости выполненных работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, переплат и неположенных выплат заработной платы работникам образовательных учреждений, осуществления администрацией города расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата при оплате затрат по исполнительным документам и пени во внебюджетные фонды, а также факты, свидетельствующие о нарушениях законодательства о закупках. Также установлены отдельные нарушения и недостатки органов местного самоуправления в части реализации полномочий по обеспечению доходной части бюджета города, полноты, своевременности поступления отдельных доходных источников в бюджет, а также по учету и распоряжению муниципальным имуществом. Полная информация о нарушениях, выявленных в ходе контрольного мероприятия, отражена в акте от 19.02.2016.

3. В результате реализации органами местного самоуправления мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков значительный их объем был устранен к моменту подготовки отчета по результатам проверки.

* * *

В ходе проведения контрольного мероприятия, а также по итогам реализации представления Палаты органами местного самоуправления принимались меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Так, предоставлены документы, свидетельствующие о снижении задолженности по арендной плате, о возврате в бюджет средств на сумму завышения стоимости работ по капитальному ремонту автодороги, о выполнении недостающих и дополнительных строительно-монтажных работ. Прекращены неположенные выплаты заработной платы работникам образовательных учреждений. Расторгнуты договоры аренды земельных участков, не использованных по целевому назначению, инициирована претензионная работа по платежам за земельные участки, используемые без правоустанавливающих документов. За допущенные нарушения к 15 должностным лицам применены дисциплинарные взыскания, составлены 2 протокола об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых судебными органами вынесены постановления в отношении виновного должностного лица о назначении штрафов на общую сумму 20,0 тыс. рублей.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 09.03.2016 № 5).

Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по

устранению выявленных нарушений и недостатков направлена Губернатору области В.Ю. Голубеву и председателю Законодательного Собрания области В.Е. Дерябкину.

Кроме того, в соответствии с поступившим в Палату запросом материалы проверки направлены в правоохранительные органы.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И.В. Галушкин

1.12. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Шолоховский район» и бюджетам муниципальных образований, входящих в его состав, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2014 и 2015 годы

Основание для проведения проверки: п. 1.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2016 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2015 № 68-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 14.01.2016 № 3, удостоверение на право проведения проверки от 14.01.2016 № 3.

Цель контрольного мероприятия: соблюдение органами местного самоуправления законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета; соблюдение условий их получения.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований (включая поселения, входящие в состав муниципального района) по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Проверяемый период: 2014 и 2015 годы.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы – А.В. Каширин, Е.В. Ананьева, А.С. Баранов, В.П. Балахнин, инспекторы – А.В. Космынин, Т.П. Ващенко, Д.Е. Даштоян, В.В. Кочергина, Л.В. Дробышева, И.Л. Владарчик, А.В. Назаренко, Е.С. Безгодько.

Проверенные объекты: администрация Шолоховского района, финансовый отдел администрации Шолоховского района, отдел образования администрации Шолоховского района, Управление социальной защиты населения администрации Шолоховского района, муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная районная больница» Шолоховского района Ростовской области, служба имущественных и земельных отношений администрации Шолоховского района, муниципальное бюджетное учреждение Шолоховского района «Расчетный центр учреждений образования», муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Белогорский детский сад № 4 «Ивушка», МБДОУ «Вешенский детский сад № 3 «Ручеек», МБДОУ «Вешенский центр развития ребенка – детский сад № 1», МБДОУ «Октябрьский детский сад № 19 «Дюймовочка», МБДОУ «Центр творчества Шолоховского района».

Всего в ходе проверки в муниципальном образовании «Шолоховский район» оформлено 33 акта проверок, в том числе 4 акта встречных проверок и 7 актов обмеров. Все акты подписаны без разногласий и замечаний.

В результате проверки установлено следующее.

В ходе проверки соблюдения органами местного самоуправления Шолоховского района законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения установлены следующие нарушения и недостатки.

Бюджет Шолоховского района на 2014 год был утвержден решением Собрании депутатов Шолоховского района от 02.12.2013 № 245 «О бюджете Шолоховского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», по доходам и расходам в сумме 715367,1 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета района решениями Собрании депутатов Шолоховского района в решение о бюджете района на 2014 год внесены изменения и дополнения, в соответствии с которыми, а также внесенными изменениями в сводную бюджетную роспись, доходная часть бюджета Шолоховского района была увеличена на 147079,2 тыс. рублей и составила 862446,3 тыс. рублей; расходная часть увеличена на 155791,7 тыс. рублей и составила 871158,8 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета Шолоховского района за 2014 год, утвержденного решением Собрании депутатов Шолоховского района от 30.04.2015 № 10 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Шолоховского района за 2014 год», исполнение по доходам составило 815412,9 тыс. рублей, или 94,5% к уточненному годовому плану (862446,3 тыс. рублей), по расходам в сумме 821279,7 тыс. рублей, или 94,3% к уточненному годовому плану (871158,8 тыс. рублей), с дефицитом в размере 5866,8 тыс. рублей.

Проверкой соответствия отчета об исполнении бюджета Шолоховского района показателям, представленным в отчетах об исполнении бюджета района главными распорядителями средств по состоянию на 01.01.2015, нарушений не установлено.

Бюджет Шолоховского района на 2015 год был утвержден решением Собрании депутатов Шолоховского района от 25.12.2014 № 297 «О бюджете Шолоховского района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», по доходам в сумме 692035,5 тыс. рублей, по расходам – 708814,0 тыс. рублей, с прогнозируемым дефицитом местного бюджета в сумме 16778,5 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета района решениями Собрании депутатов Шолоховского района в решение о бюджете района на 2015 год внесены изменения и дополнения, в соответствии с которыми, а также внесенными изменениями в сводную бюджетную роспись, доходная часть бюджета района была увеличена на 196666,2 тыс. рублей и составила 888701,7 тыс. рублей; расходная часть увеличена на 205562,8 тыс. рублей и составила 914376,8 тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета Шолоховского района по состоянию на 01.01.2016 составило 865763,5 тыс. рублей.

Несмотря на проводимую муниципальным образованием работу по недопущению образования и сокращению имеющейся задолженности по налоговым платежам в бюджет выполнение не в полной мере муниципальных задач и функций привело

к образованию задолженности по налоговым платежам в местный бюджет по состоянию на 01.01.2016 года в сумме 636,9 тыс. рублей (за вычетом невозможной к взысканию). Выполнение не в полной мере муниципальных задач и функций привело к возникновению и списанию в 2015 году невозможной ко взысканию задолженности, приведшей к потерям местного бюджета в сумме 346,0 тыс. рублей.

Недопоступление в бюджет Шолоховского района штрафов, санкций и возмещения ущерба по состоянию на 01.01.2016 составило 164,9 тыс. рублей. Взыскание указанной задолженности является одним из возможных резервов пополнения доходной части местного бюджета.

Проверкой соответствия данных бюджетного учета данным реестра муниципального имущества выявлены расхождения в связи с нарушением Порядка учета имущества казны между данными реестра муниципального имущества и данными бюджетного учета в части завышения балансовой стоимости объектов недвижимого имущества казны в бюджетном учете по состоянию на 01.01.2015 на 189,3 тыс. рублей.

Расхождение между данными реестра муниципального имущества и данными бюджетного учета привело к искажению данных формы бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2015 – на 189,3 тыс. рублей.

Выборочной проверкой выявлены факты несоблюдения администрацией Шолоховского района порядка учета земельных участков казны, предусмотренного Инструкцией по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной Приказом Министерства финансов России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», в части неотражения в учете администрации земельных участков казны стоимостью 1696,0 тыс. рублей, что привело к искажению данных формы бюджетной отчетности 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» за 2014 год (на 01.01.2015) в части занижения на 1696,0 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что в нарушение статьи 28 Федерального закона от 21.12.2001 № 178 «О приватизации государственного и муниципального имущества» Службой в 2014 году осуществлена приватизация 2 отдельно стоящих зданий на общую сумму 91,6 тыс. рублей без одновременного отчуждения земельных участков под ними.

В проверяемом периоде в муниципальном образовании «Шолоховский район» осуществляли свою деятельность 3 муниципальных унитарных предприятия: МУП «Вешенский рынок», УМП «Земля», МУП «Редакция газеты «Тихий Дон».

МУП «Редакция газеты «Тихий Дон» с нарушением установленного срока на 4 месяца 23 дня была перечислена в бюджет района в 2015 году часть прибыли, оставшейся в распоряжении указанного предприятия после уплаты налогов и других обязательных платежей, в сумме 129,2 тыс. рублей.

Выполнение не в полной мере государственных (муниципальных) задач и функций администрацией Шолоховского района в части оказания консультационной, методической, правовой помощи администрациям Базковского, Вешенского

и Калининского сельских поселений в рамках соглашения о взаимодействии при распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, привело к нарушению требований Земельного кодекса Российской Федерации при осуществлении продажи земельных участков на общую сумму 198,2 тыс. рублей в части публикации извещений, а также предоставлении информации о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка.

В связи с тем, что при оказании консультационной, организационно-технической помощи администрации Колундаевского сельского поселения при продаже земельного участка под объектом недвижимости Службой не принят во внимание факт бесплатного использования этого земельного участка, в бюджет муниципального района не поступило 0,5 тыс. рублей.

В результате неприменения мер ответственности в части неначисления пени по 1 договору купли-продажи земельного участка в бюджет муниципального района в проверяемом периоде не поступило 0,1 тыс. рублей.

Несмотря на проводимую работу, недостаточный контроль за полнотой и своевременностью поступления арендных платежей при осуществлении Службой бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета привел к образованию задолженности по арендной плате за земельные участки, находящиеся в государственной собственности до разграничения государственной собственности на землю, по состоянию на 01.01.2016 в сумме 611,3 тыс. рублей в бюджет муниципального района.

Выборочной проверкой соблюдения земельного законодательства при предоставлении в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности до разграничения государственной собственности на землю, установлено несоблюдение условий договора аренды земельного участка в части не уведомления арендатором арендодателя о продаже третьему лицу объекта недвижимости, расположенного на земельном участке; передача земельного участка в субаренду без согласования с арендодателем. Сумма арендной платы по договору в 2014 году составляла 8,5 тыс. рублей.

Выборочной проверкой соблюдения земельного законодательства при предоставлении муниципальных земельных участков в аренду установлено, что без регистрации права муниципальной собственности передан в аренду с аукциона земельный участок площадью 520,0 кв. метров, выделенный в результате раздела муниципального земельного участка площадью 306111,38 кв. метров, по цене 22,7 тыс. рублей.

В ходе настоящей проверки установлено бесплатное использование земельных участков, в результате чего в бюджет района не поступило 3,8 тыс. рублей.

Проверкой правильности и обоснованности списания горюче-смазочных материалов в проверяемом периоде установлено, что превышение норм расхода ГСМ администрацией района в проверяемом периоде привело к сверхнормативным расходам при списании ГСМ в общей сумме 12,2 тыс. рублей, в том числе в 2014 году – 5,7 тыс. рублей, в 2015 году – 6,5 тыс. рублей.

Постановлениями Правительства Ростовской области от 26.12.2013 № 850 и от 25.12.2014 № 869 для муниципального образования «Шолоховский район» норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления утвержден на 2014 год в размере 40,17%, на 2015 год – 35,78 процента. Фактическое исполнение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления за 2014 год составило 30,67%, за 2015 год – 30,91 процента.

Таким образом, муниципальное образование «Шолоховский район» в проверяемом периоде не превысило установленный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

Проверкой законности, обоснованности и результативности осуществления закупок администрацией Шолоховского района за 2015 год установлено, что при выполнении муниципальных задач и функций администрацией Шолоховского района нарушены требования постановления администрации Шолоховского района от 26.12.2013 № 741, а именно: информация в министерство экономического развития области администрацией Шолоховского района ежеквартально не направлялась.

Регламент о контрактной службе без образования отдельного подразделения администрации Шолоховского района не соответствует Приказу Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе», а именно: в регламенте отсутствует положение о том, что заказчик создал контрактную службу при совокупном годовом объеме закупок заказчика в соответствии с планом-графиком, не превышающем 100 млн. рублей; не определено должностное лицо заказчика, назначающего и освобождающего от должности руководителя контрактной службы; не установлено, что контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель Заказчика или один из заместителей руководителя заказчика; отсутствует раздел о функциях и полномочиях контрактной службы.

В соответствии с пунктом 16 Правил разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.01.2013 № 23, был принят Приказ Минтруда России от 10.09.2015 № 625н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере закупок», которым утвержден профессиональный стандарт «Специалист в сфере закупок».

Соответствующие изменения администрацией Шолоховского района по приведению в соответствие со стандартом положений о контрактной службе и о единой комиссии не вносились.

Администрацией Шолоховского района было принято постановление от 25.12.2014 № 893 «О Порядке формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Шолоховского района», согласно которому приложением утвержден порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд Шолоховского района в соответствии с По-

становлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1044 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов-графиков закупок товаров, работ, услуг».

Пунктами 2 и 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» признано утратившим силу со дня его официального опубликования Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1044 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов-графиков закупок товаров, работ, услуг».

Изменения в постановление администрации Шолоховского района от 25.12.2014 № 893 «О Порядке формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Шолоховского района» не вносились.

Согласно пункту 2 Требований к формированию, утверждению и ведению планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1044, порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок, устанавливаемый местной администрацией с учетом требований, в течение 3 дней со дня его утверждения подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок, а до ввода ее в эксплуатацию – на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru).

Администрацией Шолоховского района порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Шолоховского района был утвержден 25.12.2014 и не опубликован на www.zakupki.gov.ru. Таким образом, администрацией Шолоховского района нарушен порядок его размещения в открытом доступе.

В то же время администрацией Шолоховского района при выполнении муниципальных задач и функций нарушены требования Постановления Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1044, постановления администрации Шолоховского района от 25.12.2014 № 893, а именно: план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2015 год на сумму 60747,5 тыс. рублей был опубликован на официальном сайте с нарушением установленного срока на 8 дней.

Кроме того, администрацией Шолоховского района при выполнении муници-

пальных задач и функций нарушены требования постановления администрации Шолоховского района от 30.12.2015 № 421, а именно: план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2016 год на сумму 73225,7 тыс. рублей был опубликован на официальном сайте с нарушением установленного срока на 3 дня.

В ходе проверки установлено, что администрацией Шолоховского района при выполнении муниципальных задач и функций не соблюдались условия авансирования в планах-графиках (20 шт.), что является нарушением Постановления Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1044 и постановления администрации Шолоховского района от 18.02.2015 № 83.

Согласно плану-графику, утвержденному 16.12.2015, совокупный объем закупок, планируемых в 2015 году, составил 70330,2 тыс. рублей, в том числе: закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составили 3160,6 тыс. рублей; закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ составили 3284,5 тыс. рублей.

Исходя из объема закупок в расчет совокупного годового объема закупок сумма закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций должна составлять 15,0% от 67045,7 тыс. рублей, т.е. 10056,9 тыс. рублей.

Таким образом, администрацией Шолоховского района при осуществлении муниципальных задач и функций нарушены требования статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ в части соблюдения 15,0% при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на сумму 6896,3 тыс. рублей.

Выборочная проверка обоснования закупок, нормирование в сфере закупок, а также обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), показала следующее.

Согласно части 2 статьи 114 Федерального закона № 44-ФЗ обоснование закупки (статья 18 Федерального закона № 44-ФЗ) необходимо осуществлять с 01.01.2016. Выборочной проверкой установлено, что в контрактах расчет начальной (максимальной) цены контракта не имеет формул, из чего исходил заказчик при расчете, определить не представляется возможным, по контракту с ООО «Эталон МК» на приобретение нефтепродуктов от 13.01.2015 № ДК14-ЭМКТ11231/2 на сумму 108,6 тыс. рублей.

Расчет начальной (максимальной) цены контракта по контракту от 11.12.2014 № 431 с ИП Ган А.А. на сумму 29,4 тыс. рублей был произведен с нарушением требований (отсутствует раскрытая в отчетах об их результатах методология расчета цен).

В 2 муниципальных контрактах на общую сумму 52,6 тыс. рублей не указан способ расчета начальной (максимальной) цены контракта. Представлены три котировки, из них в двух отсутствуют даты и время их формирования. В 26 му-

ниципальных контрактах на общую сумму 625,2 тыс. рублей представлены три котировки без дат и времени их формирования. Все вышеперечисленное является нарушением Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.

Таким образом, администрацией Шолоховского района нарушены при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком, положения Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ в 2015 году на сумму 815,8 тыс. рублей по 30 контрактам.

Выборочной проверкой конкурсной, аукционной, котировочной, запроса предложений документации установлено, что администрацией Шолоховского района не соблюдены требования, в соответствии с которыми государственные муниципальные контракты заключаются в пределах лимитов бюджетных обязательств, а именно: приняты бюджетные обязательства при отсутствии на то утвержденных лимитов на сумму 3687,1 тыс. рублей (5 шт.)

Согласно представленным Журналам операций расчетов с поставщиками и подрядчиками за 2015 год по открытому аукциону на общую сумму 2100,0 тыс. рублей, акты приемки товаров (работ, услуг), являющиеся основанием для финансовых расчетов (окончательных финансовых расчетов), отсутствуют.

Таким образом, администрацией Шолоховского района при выполнении муниципальных задач и функций нарушены требования части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 5.5 Положения о порядке приемки товаров, работ, услуг, утвержденного постановлением администрации Шолоховского района от 14.05.2015 № 78, на общую сумму 2100,0 тыс. рублей (1 закупка).

МБУЗ «ЦРБ» Шолоховского района нарушен порядок формирования контрактной службы, а именно: был утвержден регламент о контрактной службе (без образования отдельного подразделения) с нарушением части 3 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и Приказа Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ работники контрактной службы должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно пункту 16 Правил разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.01.2013 № 23, был принят Приказ Минтруда России от 10.09.2015 № 625н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере закупок», которым утвержден профессиональный стандарт «Специалист в сфере закупок». Соответствующие изменения администрацией Шолоховского района по приведению в соответствие со стандартом положений о контрактной службе и о единой комиссии не вносились.

Таким образом, при выполнении муниципальных задач и функций Администрацией Шолоховского района не соблюдены требования Приказа Минтруда России от 10.09.2015 № 625н в части приведения в соответствие двух муниципальных правовых актов.

МБУЗ «ЦРБ» Шолоховского района нарушен порядок формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок в 2015 году в количестве 5 штук, а именно: форма плана-графика не соответствует Постановлению Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1044.

При осуществлении муниципальных задач и функций МБУЗ «ЦРБ» нарушены требования статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ в части соблюдения 15 % при планировании в плане-графике закупок на 2015 год осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на сумму 1264,9 тыс. рублей.

Кроме того, при осуществлении муниципальных задач и функций МБУЗ «ЦРБ» осуществлялись закупки, не включенные в план-график, на сумму 5603,1 тыс. рублей, что является нарушением Приказа Минэкономразвития России № 761, Казначейства России № 20н от 27.12.2011.

Выборочной проверкой обязательных требований, определенных статьей 34 Федерального закона 44-ФЗ, установлено, что в 19 контрактах на общую сумму 1298,1 тыс. рублей размер штрафа в фиксированной сумме не определялся.

Таким образом, МБУЗ «ЦРБ» Шолоховского района не включила в 19 контрактах (договорах) обязательное условие – размер штрафа в фиксированной сумме не определялся, что является нарушением части 5 статьи 34 Федерального закона 44-ФЗ.

Порядок санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета Шолоховского района и главных администраторов источников финансирования расходов утвержден приказом финансового отдела от 30.12.2013 № 21 с последующими изменениями, внесенными приказами финансового отдела, от 10.04.2014 № 12, от 01.09.2014 № 34а.

В ходе настоящей проверки установлено, что в период с 01.09.2014 по 07.04.2015 финансовым отделом производилось санкционирование оплаты денежных обязательств УСЗН в размере предоставленной из областного бюджета субвенции на организацию исполнительно-распорядительных функций.

Таким образом, в проверяемом периоде финансовым отделом администрации Шолоховского района допущены нарушения при выполнении задач и функций, предусмотренных Порядком санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета Шолоховского района и главных администраторов источников финансирования расходов, утвержденным приказом финансового отдела от 30.12.2013 № 21, в 8 случаях на общую сумму 6162,4 тыс. рублей.

Проверкой своевременности и полноты перечисления субвенции на организацию исполнительно-распорядительных функций в 2014 и 2015 годах финансовым отделом на лицевой счет УСЗН, нарушений не установлено.

Выборочной проверкой целевого использования, правильности и обоснованности расходования бюджетных средств, выделенных в проверяемом периоде из областного бюджета бюджету Шолоховского района на организацию исполнительно-распорядительных функций в соответствии с действующими областными законами, нарушений не установлено.

В ходе проверки установлено, что УСЗН в 2014 году за счет субвенции на организацию исполнительно-распорядительных функций осуществлены расходы с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата в сумме 2,8 тыс. рублей в результате перечисления авансовых платежей по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды.

Выборочной проверкой правильности отражения хозяйственных операций в бухгалтерском учете установлено следующее.

В проверяемом периоде УСЗН заключены 4 контракта на доставку периодических печатных изданий в общей сумме 33,4 тыс. рублей, в том числе: в 2014 году – 2 контракта на сумму 13,7 тыс. рублей, за 2015 год – 2 контракта на сумму 19,7 тыс. рублей, оплата произведена за счет субвенции областного бюджета. Согласно данным журнала операций № 4 по расчетам с поставщиками и подрядчиками стоимость периодических изданий и услуг по их доставке в момент осуществления оплаты отнесена на счет 440120226 «Расходы текущего финансового года».

Так как, периодические издания поступают от распространителя только по мере поступления экземпляров издания, то отношения по контрактам за услуги по подписке являются длящимися, поэтому оплата подписки и услуг по ее предоставлению является предоплатой еще не полученной продукции – периодических изданий и не оказанной услугой по ее доставке. Учет расходов на оплату поставки периодических изданий следует осуществлять по счету 420626226 «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам».

Таким образом, в проверяемом периоде УСЗН допущено нарушение требований по оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, предусмотренных частью 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктом 9 Инструкции № 157н, в 4 случаях на общую сумму 33,4 тыс. рублей, в том числе: за 2014 год – в 2 случаях на сумму 13,7 тыс. рублей, за 2015 год – в 2 случаях на сумму 19,7 тыс. рублей.

В проверяемом периоде муниципальным образованием «Шолоховский район» не была разработана и утверждена методика расчета стоимости муниципальных услуг «по содержанию, присмотру, уходу и оздоровлению детей». Следует отметить, что методика расчета нормативных затрат на оказание услуги по реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования (включая расходы на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми) приказом или другим нормативным актом отдела образования не была утверждена.

Также в проверяемом периоде для муниципального образования «Шолоховский район» не был установлен максимальный размер взимаемой родительской платы.

Постановлением администрации Шолоховского района от 06.02.2012 № 49 «О порядке организации работы по формированию и финансовому обеспечению муниципального задания муниципальным учреждениям Шолоховского района» утверждены положение о формировании и финансового обеспечения выполнения

муниципального задания, методические рекомендации по расчету нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений.

Муниципальные задания на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, а также на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов утверждены заведующим отделом образования В.В. Шелемех по 2 услугам: услуга дошкольного образования и услуга по присмотру и уходу.

В период с 30.05.2014 по 31.12.2014 и с 30.07.2015 по 31.12.2015 между отделом образования и муниципальными дошкольными бюджетными образовательными организациями Шолоховского района заключались дополнительные соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии, подписанные заведующим отделом образования В.В. Шелемех, на основании которых вносились изменения в соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в части изменения размера субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания путем уменьшения субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания 9 дошкольным образовательным учреждениям в 2014 году на общую сумму 1 249,4 тыс. рублей и в 2015 году на общую сумму 670,3 тыс. рублей.

Однако, как показала проверка, соответствующие изменения в муниципальные задания дошкольным образовательным учреждениям не вносились в части количественного показателя (число воспитанников). В проверяемом периоде перечисление отделом образования субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными бюджетными дошкольными образовательными организациями осуществлялось в объеме, предусмотренном заключенными соглашениями с учетом внесенных изменений.

В результате отделом образования в проверяемом периоде было допущено нарушение порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными бюджетными дошкольными образовательными учреждениями на общую сумму 1919,7 тыс. рублей, в том числе: в 2014 году – 1249,4 тыс. рублей, в 2015 году – 670,3 тыс. рублей в связи с изменением объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания путем уменьшения субсидии в течение срока его выполнения, без внесения соответствующих изменений в муниципальные задания дошкольных образовательных организаций.

В период с 30.05.2014 по 31.12.2014 и с 30.07.2015 по 31.12.2015 между отделом образования и муниципальными дошкольными бюджетными образовательными организациями Шолоховского района заключались дополнительные соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии, подписанные заведующим отделом образования В.В. Шелемех, на основании которых вносились изменения в соглашения в части увеличения субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания 8 дошкольным образовательным учреждениям в 2014 году на общую сумму 1249,4 тыс. рублей и в 2015 году на общую сумму 670,3 тыс. рублей.

Однако, как показала проверка, соответствующие изменения в муниципальные задания дошкольным образовательным учреждениям не вносились в части количественного показателя (число воспитанников).

В результате отделом образования в проверяемом периоде было допущено нарушение порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными бюджетными дошкольными образовательными учреждениями на общую сумму 1919,7 тыс. рублей, в том числе: в 2014 году – 1249,4 тыс. рублей, в 2015 году – 670,3 тыс. рублей в связи с изменением объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания путем увеличения субсидии в течение срока его выполнения, без внесения соответствующих изменений в муниципальные задания дошкольных образовательных организаций.

В рамках настоящей проверки по установленным фактам, аудитором Контрольно-счетной палаты 05.02.2016 года составлены протоколы об административном правонарушении в отношении В.В. Шелемех.

В ходе выборочной проверки использования субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в части выплаты заработной платы и начислений на оплату труда работникам 4 проверенных учреждений установлено, что заведующим хозяйством не была установлена надбавка за специфику работы в размере 25,0% от должностного оклада, в результате чего допущена недоплата заработной платы с учетом начислений на выплаты по оплате труда в 2014 году на общую сумму 76,8 тыс. рублей.

В рамках данного контрольного мероприятия было выборочно проверено использование бюджетных средств, выделенных в 2015 году на строительство подъездной автомобильной дороги к х. Лосевский от х. Дударевский (далее – строительство дороги) в общем объеме 37438,9 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета – 35042,8 тыс. рублей, местного бюджета – 2396,1 тыс. рублей.

Открытый аукцион в электронной форме с начальной максимальной ценой контракта 46815,3 тыс. рублей был объявлен 28.07.2015. Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки электронного аукциона от 14.08.2015 аукцион был признан несостоявшимся. Между администрацией Шолоховского района и ГУПРО «Шолоховское ДРСУ» как участником, подавшим единственную заявку, был заключен муниципальный контракт от 31.08.2015 № 2015.325505 на сумму 46815,3 тыс. рублей.

Согласно представленным в ходе проверки копиям актов о приемке выполненных работ ф. КС-2 и справок о стоимости выполненных работ и затрат ф. КС-3 работы по строительству подъездной автомобильной дороги к х. Лосевский от Дударевский были выполнены ГУПРО «Шолоховское ДРСУ» на общую сумму 43413,4 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что Подрядчиком ГУПРО «Шолоховское ДРСУ» были нарушены условия муниципального контракта в части объемов и сроков выполнения работ, установленные п. 2.1 и п. 4.1 муниципального контракта от 31.08.2015 № 2015.325505.

Так, по состоянию на 02.02.2016 Подрядчиком не выполнены работы на общую сумму 3401,9 тыс. рублей. Сроки выполнения работ нарушены на 94 календарных дня. Вместе с тем расчет пени Заказчиком не осуществлялся, претензия в адрес Подрядчика не направлялась.

В соответствии с представленными копиями платежных поручений работы в 2015 году были оплачены подрядной организации ГУПРО «Шолоховское ДРСУ» в сумме 37438,9 тыс. рублей.

Согласно акту сверки взаимных расчетов между администрацией Шолоховского района и ГУПРО «Шолоховское ДРСУ» от 12.01.2016 по состоянию на 31.12.2015 числится кредиторская задолженность в сумме 5974,4 тыс. рублей в пользу ГУПРО «Шолоховское ДРСУ».

В рамках настоящей проверки проведены выборочные контрольные обмеры, по результатам которых завышения стоимости выполненных работ не установлено.

В рамках контрольного мероприятия проведена выборочная проверка использования бюджетных средств, направленных в 2015 году на капитальный ремонт административного здания МБОУ ДОД «Центр внешкольной работы Шолоховского района» (далее – капремонт здания МБОУ «ДОД ЦВР») в общей сумме 10866,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 10171,4 тыс. рублей, местного бюджета – 695,5 тыс. рублей.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено отражение в актах по форме КС-2 как выполненных фактически отсутствующих работ на общую сумму 24,3 тыс. рублей, в том числе связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, применённых материалов, установленного оборудования, предоставленных услуг принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учётными документами на сумму 24,3 тыс. рублей.

В рамках контрольного мероприятия проведена выборочная проверка использования бюджетных средств, направленных в 2014 году на строительство объекта «Блочная газовая котельная к спортивному центру с универсальным игровым залом в ст. Вешенской, Шолоховского района, Ростовской области» (далее – строительство котельной) в общем объеме 7842,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 7340,9 тыс. рублей, местного бюджета – 501,9 тыс. рублей.

По результатам выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ на общую сумму 140,7 тыс. рублей, в том числе завышение стоимости выполненных работ, предоставленных услуг, связанное с фактическим отсутствием отдельных объёмов и видов работ, услуг, отраженных в первичных учётных документах, на общую сумму 140,7 тыс. рублей (отсутствие асфальтобетонного покрытия, газового оборудования).

Проверкой соблюдения органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Шолоховского района, законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предостав-

ленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения установлены следующие нарушения и недостатки.

В ходе проверки в Вешенском сельском поселении установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объёмов и видов работ, отраженных в первичных учётных документах, на общую сумму 552,4 тыс. рублей, а также связанное с несоответствием фактически выполненных объёмов и видов работ, применённых материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учётными документами, на сумму 612,9 тыс. рублей.

Неподтвержденные расходы бюджетных средств допущены Дубровским сельским поселением в результате списания ГСМ при отсутствии подтверждающих документов на сумму 18,0 тыс. рублей, Кружилинским сельским поселением – 10,1 тыс. рублей, Меркуловским сельским поселением – 2,4 тыс. рублей, Терновским сельским поселением – 6,9 тыс. рублей.

Переплата заработной платы сотруднику администрации Колундаевского поселения осуществлена в сумме 10,6 тыс. рублей, а недоплата заработной платы сотруднику администрации Терновского поселения составила 2,8 тыс. рублей.

Сверхнормативные расходы бюджетных средств допущены администрацией Базковского сельского поселения в результате выплаты суточных при однодневных командировках на сумму 3,9 тыс. рублей, а Кружилинского поселения – в результате завышения норм списания ГСМ на сумму 0,9 тыс. рублей.

Настоящей проверкой установлено, что администрацией Вешенского сельского поселения в проверяемом периоде приняты бюджетные обязательства при отсутствии утвержденных лимитов бюджетных обязательств на сумму 6981,4 тыс. рублей.

Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации установлено в поселениях на общую сумму 797,5 тыс. рублей.

Нарушение требований по оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учётными документами допущены поселениями в связи с отсутствием детализации маршрута служебного автомобиля в путевых листах, а также занижением стоимости основных средств, принятых к учету, на общую сумму 1869,1 тыс. рублей.

Всеми проверенными поселениями допущено несоблюдение принципа эффективности (осуществление расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата) в связи с оплатой штрафов и пени за нарушение действующего законодательства на общую сумму 459,4 тыс. рублей.

В ходе проверки в Вешенском сельском поселении установлены нарушения при осуществлении муниципальных закупок:

– в части соблюдения 15,0% при планировании в плане-графике закупок на 2015 год осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

– несоблюдение порядка формирования контрактной службы (утвержден регламент о контрактной службе без образования отдельного подразделения);

– нарушение порядка размещения план-графика закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в открытом доступе (не размещен на сайте www.zakupki.gov.ru).

При осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета и реализации полномочий по управлению и распоряжению муниципальной собственностью, земельными участками поселениями допущены следующие нарушения и недостатки:

– неосуществление бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета в части контроля Вешенским сельским поселением привело к образованию задолженности по арендной плате за земельный участок по состоянию на 01.01.2016 в сумме 14,8 тыс. рублей, по арендной плате за пользование имуществом в сумме 0,5 тыс. рублей;

– недопоступление средств в бюджет Колундаевского поселения в сумме 0,5 тыс. рублей в результате бесплатного использования земельного участка собственником недвижимого имущества;

– неприменение мер ответственности (пени) администрацией Колундаевского поселения за нарушение сроков внесения арендных платежей, а также за нарушение сроков оплаты договора купли-продажи земельного участка привело к недопоступлению в бюджет поселения 0,3 тыс. рублей;

– в нарушение Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» действовавшие в проверяемом периоде 2 долгосрочных договора аренды муниципальных земельных участков Вешенского сельского поселения, с суммой годовой арендной платы 37,5 тыс. рублей, 9 договоров Колундаевского поселения, с суммой годовой арендной платы 127,0 тыс. рублей, администрациями поселений в Управлении Федеральной службы регистрации, кадастра и картографии по Ростовской области не зарегистрированы;

– в нарушение п. 6 ст. 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в информационном сообщении, размещенном на официальном сайте торгов, о проведении аукциона по продаже нежилого здания и земельного участка под ним на сумму 349,0 тыс. рублей Базковским поселением, о проведении 2 аукционов по продаже 3 квартир на общую сумму 145,9 тыс. рублей Дубровским поселением, оплата задатка не предусмотрена, фактически задаток не вносился;

– несоблюдение порядка приобретения 3 земельных участков в Вешенском сельском поселении, с суммой сделок 111,9 тыс. рублей, в Базковском сельском поселении, с суммой сделки 47,5 тыс. рублей, в части публикации извещения, а также предоставлении информации о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка;

– при проведении аукциона по предоставлению в аренду мусоровоза сроком на 11 месяцев, с начальной годовой арендной платой 73,3 тыс. рублей, Базковским сельским поселением документация аукциона не разрабатывалась, протокол

аукциона на официальном сайте торгов не размещен;

– в нарушение п. 12 ст. 32.1 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» протоколы аукционов по предоставлению в собственность 3 квартир общей стоимостью 145,9 тыс. рублей администрацией Дубровского поселения на официальном сайте торгов размещены не были;

– с нарушением требований Земельного кодекса Российской Федерации осуществлена продажа земельного участка по цене 38,8 тыс. рублей Калининским сельским поселением (извещение о проведении аукциона по продаже земельного участка площадью 1500,0 кв. метров с открытых аукционных торгов не было опубликовано, содержание протокола заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе является некорректным в части принятого решения о проведении торгов, утверждении аукциониста и шага аукциона при наличии одного покупателя);

– в нарушение п. 8 постановления Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 808 в опубликованном извещении о проведении торгов Калининским сельским поселением, по результатам которых в 2014 году был предоставлен в собственность земельный участок площадью 58,4 га стоимостью 353,0 тыс. рублей, отсутствует информация о: сроке принятия решения об отказе в проведении торгов; перечне документов, представляемых претендентами для участия в торгах; месте, дате, времени и порядке определения участников торгов; сроке заключения договора купли-продажи или аренды земельного участка; дате, времени и порядке осмотра земельного участка на местности.

Дубровским поселением несоблюдено условие предоставления иных межбюджетных трансфертов в связи с превышением ограничения, установленного п. 3 ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации по предельному объему муниципального долга, на 1957,5 тыс. рублей.

Калининским поселением несоблюдено требование к программе муниципальных заимствований в связи с неутверждением приложения к решению о бюджете на 2015 год программы муниципальных внутренних заимствований в объеме 1160,9 тыс. рублей, в нарушение статьи 110.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 6 статьи 24 Положения о бюджетном процессе в Калининском сельском поселении, утвержденного решением Собрания депутатов Калининского поселения от 28.10.2011 № 130.

* * *

Проверка показала, что формирование и исполнение бюджетов района и поселений, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в основном соответствуют действующему законодательству.

Вместе с тем установлены нарушения бюджетного законодательства, условий получения межбюджетных трансфертов, а также недостатки в деятельности органов местного самоуправления.

В соответствии со ст. 19 Областного закона от 14.09.2011 № 667–ЗС

«О Контрольно-счетной палате Ростовской области» по результатам проведенной проверки главе администрации Шолоховского района и главам поселений направлены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

По результатам проверки составлено 2 протокола об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых в бюджет поступили штрафы в сумме 20,0 тыс. рублей. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 37 должностных лиц.

Итоги контрольного мероприятия и анализ полноты принятых мер рассмотрены на расширенном совещании, проведенном 22 апреля 2016 года в муниципальном образовании «Шолоховский район», с участием первого заместителя Председателя Законодательного Собрания Ростовской области Н.Ф. Беляева, аудитора Контрольно-счетной палаты Ростовской области Ю.С. Кузьмина и главы администрации Шолоховского района О.Н. Дельнова, а также главных распорядителей средств бюджета района, руководителей и должностных лиц администраций поселений, входящих в состав Шолоховского района.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

1.13. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Тарасовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2014 и 2015 годы.

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2016 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2015 № 68- О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 11.01.2016 № 1; удостоверение на право проведения проверки от 11.01.2016 № 1.

Цель контрольного мероприятия: соблюдение органами местного самоуправления законности и обеспечение эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Проверяемый период: 2014 и 2015 годы.

Состав ответственных исполнителей, участвующих в контрольном мероприятии: главный инспектор М.Е. Волохонская (руководитель) и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Р.А. Бабцов, А.З. Витковский, С.А. Киреева (заместитель руководителя), А.В. Кулиничев, Г.А. Ляхова, А.Н. Пашенко, С.А. Репа, Т.В. Углова, А.А. Ушаков, Я.А. Федорова.

Результаты контрольного мероприятия:

Всего в ходе контрольного мероприятия проверено 19 объектов, оформлено 30 актов (с учетом сводного акта), в том числе 7 актов выборочных контрольных обмеров. Все акты подписаны в установленном порядке, без разногласий. Сводный акт по результатам проверки муниципального района подписан Главой администрации района С.В. Сардак и заведующим финансовым отделом администрации Тарасовского района Е.В. Паничкиной. В нем учтены предоставленные органами местного самоуправления Тарасовского района материалы и документы по устранению выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков.

1. Соблюдение органами местного самоуправления Тарасовского района законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения.

Консолидированный бюджет Тарасовского района за 2014 год исполнен по доходам в сумме 859,4 млн. рублей, что составляет 92,8% плана, по расходам

– в сумме 876,2 млн. рублей, или 92,0% плана. Дефицит консолидированного бюджета сложился в сумме 16,8 млн. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы по консолидированному бюджету исполнены в сумме 180,3 млн. рублей, или 90,2% плана и 21,0% в общем объеме доходов. Безвозмездные поступления по консолидированному бюджету составили 679,1 млн. рублей, или 93,5% плана и 79,0% в общем объеме доходов.

Бюджет района по доходам исполнен в сумме 791,3 млн. рублей, или 92,4% плана, по расходам – 800,7 млн. рублей, или 91,9% плана, дефицит бюджета района составил 9,4 млн. рублей.

Консолидированный бюджет Тарасовского района за 2015 год исполнен по доходам в сумме 963,7 млн. рублей, что составляет 95,3% плана, по расходам – в сумме 967,4 млн. рублей, или 92,6% плана. Профицит консолидированного бюджета сложился в сумме 3,7 млн. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы по консолидированному бюджету исполнены в сумме 216,9 млн. рублей, или 109,3% плана и 22,5% в общем объеме доходов. Безвозмездные поступления по консолидированному бюджету составили 746,8 млн. рублей, или 91,9% плана и 77,5% в общем объеме доходов.

Бюджет района по доходам исполнен в сумме 889,4 млн. рублей, или 94,3% плана, по расходам – 897,9 млн. рублей, или 92,8% плана. Дефицит бюджета района сложился в сумме 8,5 млн. рублей.

Как показала проверка, формирование и исполнение бюджета района, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем выявлены недостатки и нарушения требований законодательства Российской Федерации, муниципальных правовых актов.

Проверкой осуществления процедур бюджетного процесса, формирования и исполнения бюджета района установлено, что, в нарушение положений текстовой части решения Собрании депутатов Тарасовского района о бюджете района на 2014 год финансовым отделом допущено превышение планового показателя источника внутреннего финансирования дефицита бюджета «Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов муниципальных районов в валюте Российской Федерации» в размере 1402,1 тыс. рублей.

Не были соблюдены требования пункта 1 статьи 110.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в Тарасовском районе, утвержденного решением Собрании депутатов района от 19.12.2013 № 176, в части утверждения программ муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Тарасовский район» на 2014 и на 2015 годы.

Не в полной мере соблюден принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, определенный статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части неотражения в решении о бюджете на 2014 год источника финансирования дефицита местного бюджета

«Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами муниципальных районов в валюте Российской Федерации» на отчетную дату 01.10.2014 в сумме 572,0 тыс. рублей, что повлекло несоответствие утвержденных бюджетных назначений по данному показателю в решении Собрании депутатов района от 29.08.2014 № 212 и в Отчете об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (ф. 0503317) на 01.10.2014 на эту же сумму.

В нарушение пункта 4 статьи 7 Положения о проведении публичных слушаний по проектам решений информация о результатах публичных слушаний по проекту решения Собрании депутатов Тарасовского района «О бюджете Тарасовского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» не была опубликована.

Кроме того, финансовым отделом не соблюдался порядок санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета Тарасовского района и главных распорядителей.

Администрацией района не соблюдены условия получения межбюджетных трансфертов в связи с нарушением предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации:

– в нарушение пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации утвержденный прогнозируемый дефицит бюджета Тарасовского района в течение 3 месяцев 2015 года превышал установленное ограничение на 653,9 тыс. рублей;

– в нарушение пункта 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2015 году утвержденный решениями Собрании депутатов района предельный объем муниципального долга превышал установленное ограничение на 5376,7 тыс. рублей в течение 2 месяцев, на 3206,7 тыс. рублей более 5 месяцев.

В муниципальном образовании допущены нарушения порядка и условий оплаты труда работников на общую сумму 802,3 тыс. рублей, в том числе:

– начисление и выплата отделом образования премий к юбилеям и праздникам, не предусмотренных муниципальными правовыми актами, в сумме 123,2 тыс. рублей;

– начисление и выплата отделом социальной защиты населения премий за качественное исполнение должностных обязанностей и к праздникам, не предусмотренных муниципальными правовыми актами, в сумме 679,1 тыс. рублей.

С несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, администрацией района осуществлены расходы в сумме 1572,5 тыс. рублей в связи с оплатой штрафных санкций.

Кроме того, произведены сверхнормативные расходы в связи с неверно установленными администрацией района нормами списания горюче-смазочных материалов в сумме 102,6 тыс. рублей.

Ненадлежащее планирование бюджетных средств администрацией района на общую сумму 143,8 тыс. рублей повлекло за собой финансирование и рас-

ходование указанных средств с нарушением порядка применения бюджетной классификации.

Проверкой соблюдения требований бюджетного законодательства по предоставлению бюджетных средств на возвратной основе установлен ряд нарушений.

Так, с несоблюдением требований решений Собраний депутатов района от 24.04.2009 № 288 «О предоставлении средств бюджета Тарасовского района бюджетам сельских поселений Тарасовского района на возвратной основе» и от 19.12.2013 № 175 о бюджете района на 2014 год, с нарушением Порядка предоставления бюджетных кредитов, утвержденного постановлением администрации района от 23.03.2012 № 325, предоставлены бюджетные кредиты при отсутствии правовых актов администрации Тарасовского района, а также обращений глав поселений о предоставлении бюджетных кредитов.

В нарушение пункта 4 Положения о предоставлении средств бюджета Тарасовского района бюджетам сельских поселений на возвратной основе, утвержденного решением Собраний депутатов района от 24.04.2009 № 288, органами местного самоуправления при принятии решений о продлении сроков возврата задолженности по 3 соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов не были внесены соответствующие изменения в решение 19.12.2013 № 175 о бюджете района на 2014 год, что повлекло нарушение условий возврата бюджетных кредитов – в пределах финансового года.

При заключении в 2014 году администрацией Тарасовского района 2 соглашений неправомерно изменены условия предоставления бюджетных кредитов, определенные статьей 8 текстовой части решения Собраний депутатов района от 19.12.2013 № 175 о бюджете района на 2014 год в части установления платы за пользование кредитами.

Анализ задолженности по долговым обязательствам поселений, проведенный в ходе проверки, показал, что вследствие неоднократной пролонгации администрацией Тарасовского района кредитных соглашений задолженность Войковского сельского поселения по бюджетным кредитам искусственно сохранялась как текущая.

Несмотря на имеющуюся задолженность поселения перед районом по бюджетным кредитам на начало 2014 года в сумме 1460,8 тыс. рублей, финансовым отделом были даны положительные заключения по выдаче очередных бюджетных кредитов в 2014 году. Данная ситуация, с одной стороны, привела к финансовому риску (потерям) для бюджета Тарасовского района вследствие невозврата Войковским сельским поселением средств в бюджет района в сумме 2317,7 тыс. рублей, с другой стороны, муниципальное образование, входящее в состав района, проводя безответственную заемную/долговую политику, оказалось все больше неплатежеспособным.

На момент контрольного мероприятия все кредитные соглашения с Войковским сельским поселением в очередной раз были пролонгированы администрацией района (до декабря 2016 года).

Согласно требованиям пункта 3 статьи 93.3 Бюджетного кодекса Россий-

ской Федерации, бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов могут предоставляться бюджетные кредиты на срок до трех лет. В 2012 году администрацией района бюджетные кредиты выдавались на финансовый год, что соответствовало требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации. В настоящий момент в связи с пролонгированием сроков возврата бюджетных кредитов до конца 2016 года данные соглашения с объемом долговых обязательств 553,0 тыс. рублей превысили установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации трехлетний срок.

Допущены недостатки и нарушения при осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета и реализации полномочий по управлению и распоряжению муниципальной собственностью, земельными участками.

Недостаточный контроль за полнотой и своевременностью осуществления арендных платежей привел к наличию задолженности в бюджет района по арендной плате за земельные участки в сумме 673,2 тыс. рублей, за муниципальное имущество – в сумме 244,1 тыс. рублей.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков» извещение о проведении аукциона на заключение договора аренды земельного участка с годовой арендной платой 214,2 тыс. рублей не содержит форму заявки об участии в торгах и проект договора.

МУП «Земля» по результатам финансово-хозяйственной деятельности за 2013 год не перечислило в бюджет установленную часть прибыли, остающуюся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размере 75,4 тыс. рублей.

Проверка показала, что бюджет района имеет возможные резервы пополнения доходной части в виде задолженности по состоянию на 01.01.2016: по налоговым платежам (включая пени и штрафы) в сумме 2280,0 тыс. рублей и задолженности по административным штрафам в сумме 144,6 тыс. рублей.

В рамках контрольного мероприятия проведена проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Тарасовский район» на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг, осуществляемых из местных бюджетов) в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» государственной программы Ростовской области «Развитие образования».

В ходе проверки данного вопроса также были проверены расходы, произведенные за счет субсидии в 3 дошкольных образовательных учреждениях:

МБДОУ детский сад № 1 «Тополек», МБДОУ детский сад № 5 «Звоночек», МБДОУ детский сад № 46 «Чебурашка».

В проверяемом периоде отделом образования района были допущены нарушения порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными бюджетными дошкольными образовательными учреждениями, связанные с:

– неправомерным уменьшением в течение года объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий в 2014 году 12 дошкольным образовательным учреждениям на сумму 860,3 тыс. рублей, в 2015 году – 1 дошкольному образовательному учреждению на сумму 172,6 тыс. рублей без внесения соответствующих изменений в муниципальные задания;

– увеличением в течение года объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий в 2014 году 8 дошкольным образовательным учреждениям на сумму 860,3 тыс. рублей, в 2015 году – 3 дошкольным образовательным учреждениям на сумму 172,6 тыс. рублей без внесения соответствующих изменений в муниципальные задания;

– неправомерным включением в субсидию на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг 20 дошкольным образовательным учреждениям на 2015 год расходов на погашение кредиторской задолженности, образовавшейся при выполнении муниципального задания 2014 года, в общей сумме 2258,7 тыс. рублей;

– перечислением субсидии в меньшем объеме, чем предусмотрено заключенными соглашениями, в 2014 году 20 дошкольным образовательным учреждениям на сумму 5656,0 тыс. рублей и в 2015 году – 18 дошкольным образовательным учреждениям на сумму 20,6 тыс. рублей.

Также отделом образования неправомерно издан локальный акт о включении в нормативную стоимость услуги по присмотру и уходу за детьми расходов на приобретение продуктов питания в отсутствие муниципального правового акта органа местного самоуправления, регламентирующего данные расходы за счет местного бюджета.

В нарушение действующего законодательства и Устава муниципального образования «Тарасовский район» отделом образования осуществлялась деятельность, не предусмотренная Положением об отделе образования и не относящаяся к его компетенции, в части ведения бухгалтерского учета муниципальных дошкольных образовательных учреждений.

Органами местного самоуправления не приняты достаточные меры по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях в связи с отсутствием в планах финансово-хозяйственной деятельности 3 проверенных образовательных учреждений на 2014 и 2015 годы, утвержденных отделом образования, расходов на приобретение игр, игрушек, необходимых для реализации государственных гарантий в сфере образования.

Проверка показала, что имело место осуществление расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата в 20 дошкольных образовательных учреждениях на общую сумму 3275,8 тыс. рублей в связи с расходами на оплату труда поваров, кухонных рабочих, машинистов по стирке белья и кастелянш, осуществляющих присмотр и уход за детьми за счет средств, полученных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание услуг дошкольного образования.

В нарушение пункта 1.9. правил и нормативов СанПиН 2.4.1.3049-13, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15.05.2013 № 26, в 3 проверенных образовательных учреждениях не соблюдено определение количества детей в группах, исходя из расчета площади групповой (игровой) комнаты.

Органами местного самоуправления до июня 2015 года не были приняты меры по приведению локальных правовых актов в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и изменениями в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 02.07.2013) в части осуществления полномочий по созданию условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержанию детей в муниципальных образовательных организациях.

Кроме того, не установлен порядок организации питания воспитанников за счет бюджетных ассигнований местного бюджета, предусмотренный статьей 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

В рамках проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Тарасовский район» на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту в разрезе целевых программ и источников финансирования выборочно проверено использование бюджетных средств, направленных в 2015 году на: капитальный ремонт здания детского, инфекционного отделений и бактериологической лаборатории МБУЗ ЦРБ Тарасовского района; строительство автодороги к х. Новоалексеевка; строительство автодороги к х. Рыновка.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 2 статьи 766, статьи 767 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, МБУЗ ЦРБ Тарасовского района в ходе выполнения работ по капитальному ремонту здания больницы были изменены предусмотренные в аукционной документации и при заключении договора объемы и виды работ на общую сумму 1272,1 тыс. рублей.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ по ремонту здания детского, инфекционного отделений и бактериологической лаборатории МБУЗ ЦРБ Тарасовского района на общую сумму 103,7 тыс. рублей, в том числе связанное с несоответстви-

ем фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования, предоставленных услуг принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 13,3 тыс. рублей (взамен люков чугунных были установлены люки пластиковые), а также завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием части работ по утеплению труб системы горячего водоснабжения, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 90,4 тыс. рублей.

2. Проверка соблюдения органами местного самоуправления сельских поселений, входящих в состав Тарасовского района, законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения.

Бюджеты поселений за 2014 год исполнены по доходам в сумме 101,5 млн. рублей, что составляет 79,9% плановых назначений, по расходам – в сумме 108,9 млн. рублей, или 78,8% плановых назначений. Дефицит бюджетов поселений составил 7,4 млн. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 65,8 млн. рублей, или 97,0% плана и 64,8% в общем объеме доходов поселений.

Бюджеты поселений за 2015 год исполнены по доходам в сумме 169,9 млн. рублей, что составляет 103,4% уточненных годовых плановых назначений, по расходам – в сумме 165,2 млн. рублей, или 95,4% уточненных годовых плановых назначений. Профицит бюджетов составил 4,8 млн. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 72,4 млн. рублей, или 108,8% уточненного годового плана и 42,6% в общем объеме доходов поселений.

Проверкой осуществления процедур бюджетного процесса, формирования и исполнения бюджетов поселений, проведенной во всех 10 поселениях, установлены следующие нарушения и недостатки.

Войковским поселением не соблюден принцип прозрачности (открытости) бюджетной системы, определенный статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с неопубликованием утвержденного бюджета поселения на 2014 год в средствах массовой информации.

Тремя поселениями (Войковское, Колушкинское, Красновское) не соблюден принцип достоверности бюджета, определенный статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при формировании проектов бюджета поселения на 2014 год и на 2015 год в части нереалистичного прогнозирования размера поступлений отдельных налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения.

Имело место ненадлежащее качество подготовки решений Собраний депутатов поселений о бюджетах на 2014 и 2015 годы и отчетов об исполнении бюджетов поселений за 2014 год.

Так, 3 поселениями допущено несоответствие отдельных показателей в текстовой части решений Собрания депутатов поселений о бюджетах аналогичным

показателям, утвержденным в приложениях к данным решениям.

Войковским поселением допущено несоответствие показателей объема расходов бюджета поселения в статье 1 текстовой части решений Собраний депутатов поселения от 25.12.2013 № 38 «О бюджете Войковского сельского поселения Тарасовского района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» и от 14.12.2014 № 58 «О бюджете Войковского сельского поселения Тарасовского района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» аналогичным показателям, отраженным в приложениях 8 и 10 к соответствующим решениям по итоговой строке, – в 2014 году на сумму 2605,7 тыс. рублей, в 2015 году на сумму 2317,7 тыс. рублей.

Дячкинским поселением допущено несоответствие показателей прогнозируемого объема доходов и расходов бюджета поселения в текстовой части решения Собраний депутатов поселения от 27.12.2014 № 54 «О бюджете Дячкинского сельского поселения Тарасовского района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» аналогичным показателям, утвержденным в приложениях № 1, 9 и 10 к данному решению на общую сумму 0,6 тыс. рублей.

Колушкинским поселением допущено несоответствие показателя прогнозируемого дефицита бюджета поселения в статье 1 текстовой части решения Собраний депутатов Колушкинского сельского поселения от 23.12.2013 № 27 «О бюджете Колушкинского сельского поселения Тарасовского района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» показателю, отраженному в приложении 3 «Источники финансирования дефицита бюджета Колушкинского сельского поселения Тарасовского района» к данному решению по строке 01 00 00 00 00 0000 000 «Источники финансирования дефицитов бюджетов» на 167,6 тыс. рублей.

Кроме того, допущено несоответствие показателя предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга в статье 1 текстовой части Собраний депутатов Колушкинского сельского поселения от 23.12.2013 № 27 «О бюджете Колушкинского сельского поселения Тарасовского района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (в ред. от 20.11.2014 № 40) показателю, отраженному в приложениях 3 и 4 к данному решению по подразделу 1301 «Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга» на 10,2 тыс. рублей.

В решении Собраний депутатов Митякинского поселения о бюджете на 2014 год вместо профицита неверно утвержден дефицит в сумме 61,7 тыс. рублей.

В решении Собраний депутатов Колушкинского поселения о бюджете на 2014 год (в ред. от 20.11.2014 № 40) показатель прогнозируемого дефицита бюджета занижен на 69,1 тыс. рублей.

В трех поселениях (Ефремово-Степановское, Красновское, Тарасовское) не внесены изменения по размеру объемов расходов, дефицита бюджета в текстовую часть решений Собраний депутатов поселений о бюджете на 2014 год при изменении соответствующих показателей отдельными решениями Собраний депутатов поселений.

В 5 из 10 поселений допущено несоответствие отдельных показателей в решениях Собрания депутатов поселений об исполнении бюджетов за 2014 год аналогичным показателям, отраженным в формах бюджетной отчетности.

Так, Дячкинским поселением допущено несоответствие показателя результата исполнения бюджета (профицита) в текстовой части отчета об исполнении бюджета за 2014 год, утвержденного Собранием депутатов поселения от 28.04.2015 № 67, аналогичному показателю, отраженному в разделе 3 формы бюджетной отчетности 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по состоянию на 01.01.2015 на сумму 3,9 тыс. рублей.

Большинским поселением допущено несоответствие отдельных показателей в приложении 5 к отчету об исполнении бюджета за 2014 год, утвержденному решением Собрания депутатов поселения от 30.03.2015 № 75, аналогичным показателям, отраженным в форме бюджетной отчетности 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» по состоянию на 01.01.2015 на общую сумму 7,8 тыс. рублей.

Ефремово-Степановским поселением допущено несоответствие отдельных показателей в приложении 6 к отчету об исполнении бюджета за 2014 год, утвержденному Собранием депутатов поселения от 31.03.2015 № 30, аналогичным показателям, отраженным в форме бюджетной отчетности 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» по состоянию на 01.01.2015 на общую сумму 11,8 тыс. рублей.

Красновским поселением допущено несоответствие отдельных показателей в приложениях 5 и 6 к отчету об исполнении бюджета за 2014 год, утвержденному Собранием депутатов поселения от 29.04.2015 № 77, аналогичным показателям, отраженным в форме бюджетной отчетности 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» по состоянию на 01.01.2016 на общую сумму 16,2 тыс. рублей.

Митякинским поселением допущено несоответствие показателей по отдельным кодам доходов в приложениях 1 и 2 к отчету об исполнении бюджета за 2014 год, утвержденному Собранием депутатов поселения от 16.02.2015 № 2, аналогичным показателям, отраженным в разделе 1 формы бюджетной отчетности 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по состоянию на 01.01.2015 на общую сумму 5,7 тыс. рублей, что повлекло недостоверное отражение результата исполнения бюджета поселения в текстовой части данного решения в части занижения по доходам на сумму 5,7 тыс. рублей и профициту на сумму 5,7 тыс. рублей.

В 6 из 10 поселений не в полной мере соответствуют требованиям статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации решения Собрания депутатов поселений об исполнении бюджетов за 2014 год в части состава приложений к решениям (Большинское, Войковское, Дячкинское, Ефремово-Степановское, Колушкинское, Митякинское).

Принятие органами местного самоуправления сельских поселений ставок по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц в максимально предусмотренных федеральным законодательством размерах позволило бы уве-

личить доходную часть бюджетов поселений в 2014 году на 2641,5 тыс. рублей и в 2015 году на 2645,1 тыс. рублей, в том числе: Войковское – 27,0 тыс. рублей; Дячкинское – 35,6 тыс. рублей; Зеленовское – 46,2 тыс. рублей; Колушкинское – 23,8 тыс. рублей; Красновское – 1738,4 тыс. рублей; Курно-Липовское – 61,6 тыс. рублей; Тарасовское – 3354,0 тыс. рублей.

Как показала проверка, органами местного самоуправления поселений допущены следующие нарушения и недостатки при реализации полномочий по управлению и распоряжению муниципальной собственностью.

В результате неприменения мер ответственности за несоблюдение сроков оплаты по отдельным договорам аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и муниципального имущества в бюджет поселений не поступили средства в общей сумме 9,9 тыс. рублей, в том числе в 2014 году – 3,2 тыс. рублей; в 2015 году – 6,7 тыс. рублей: Дячкинское – 0,7 тыс. рублей; Ефремово-Степановское – 8,2 тыс. рублей; Митякинское – 1,0 тыс. рублей.

В Дячкинском поселении в нарушение статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации допущено бесплатное использование 1 земельного участка без правоустанавливающих документов, в результате чего в 2014 году в консолидированный бюджет не поступило 1,1 тыс. рублей.

В Митякинском поселении в нарушение статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации администрацией поселения в 2015 году предоставлен ИП Артюшенко С.П. в аренду земельный участок сельскохозяйственного назначения площадью 320 500 кв. м с годовым размером арендной платы в сумме 7,7 тыс. рублей без проведения торгов.

Администрацией Дячкинского поселения с нарушением на 1 день срока заключения договора аренды, предусмотренного пунктом 20 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, заключен договор аренды от 11.09.2015 № 7 земельного участка сельскохозяйственного назначения, находящегося в государственной неразграниченной собственности, общей площадью 52 га с годовым размером арендной платы в сумме 105,7 тыс. рублей.

Администрацией Ефремово-Степановского поселения допущено нарушение пункта 8 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков». Так, извещение о проведении торгов по продаже права аренды земельного участка площадью 10,5 га не содержит полной информации.

Ефремово-Степановским поселением допущено неэффективное распоряжение земельным участком сельскохозяйственного назначения, находящимся в муниципальной собственности, площадью 10,5 га, кадастровой стоимостью 525,0 тыс. рублей, который не использовался более года.

Администрацией Красновского поселения ненадлежаще осуществлялись полномочия собственника имущества унитарного предприятия, что повлекло

убыточную деятельность МУП «Весеннинское ПП ЖКХ» по итогам 2014 года в сумме 349,5 тыс. рублей.

Проверка соблюдения бюджетного законодательства в части установления предельного размера дефицита местного бюджета и требований по муниципальному долгу проведена в 4 поселениях: Большинском, Войковском, Колушкинском и Курно-Липовском.

Проверка показала, что в 2 поселениях в нарушение пункта 4 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит бюджета, сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2014 год, превысил установленное ограничение, что является нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации: Войковское – на 18,7%, или на 509,3 тыс. рублей; Колушкинское – на 7,8%, или на 253,7 тыс. рублей.

Войковским поселением при исполнении бюджета 2014 года в нарушение требований пункта 1 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации допущено превышение предельного объема муниципального долга, установленного решением Собрания депутатов поселения о бюджете на 2014 год, в августе на 79,4 тыс. рублей и в сентябре на 652,3 тыс. рублей, что является нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации.

Кроме того, администрацией Войковского поселения в нарушение пункта 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации приняты новые долговые обязательства в виде бюджетного кредита в размере 572,0 тыс. рублей при превышении фактического объема муниципального долга над утвержденным предельным объемом муниципального долга в решении Собрания депутатов поселения о бюджете на 2014 год.

Двумя поселениями нарушались положения статьи 110.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Так, Войковским поселением не утверждались программы муниципальных внутренних заимствований на 2014 и на 2015 годы. Колушкинским поселением не внесены изменения в программу муниципальных внутренних заимствований на 2014 год при получении кредита из бюджета района в размере 830,1 тыс. рублей.

Администрациями 2 поселений (Войковское, Колушкинское) с нарушением сроков, установленных соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов, уплачены в бюджет района проценты за пользование бюджетными средствами, что является бюджетным нарушением, определенным статьей 306.6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации. Кроме того, перечисление платы за пользование бюджетным кредитом, предоставленным бюджету бюджетной системы Российской Федерации с нарушением срока, в соответствии с частью 3 статьи 15.15.1 Кодекса об административных правонарушениях является административным правонарушением.

В нарушение требований решений Собрания депутатов поселений превышен утвержденный верхний предел муниципального внутреннего долга: Войковское – на 01.01.2015 и на 01.01.2016 на сумму 2317,7 тыс. рублей ежегодно; Колушкинское – на 01.01.2015 на сумму 206,7 тыс. рублей.

В нарушение порядка ведения муниципальной долговой книги не внесены в долговую книгу сведения об уплаченных процентах за пользование заемными средствами: Войковское – в 2014 году в сумме 3,8 тыс. рублей, в 2015 году в сумме 5,8 тыс. рублей; Колушкинское – в 2014 году в сумме 11,6 тыс. рублей, в 2015 году в сумме 12,3 тыс. рублей.

Проверка соблюдения органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Тарасовского района, условий предоставления межбюджетных трансфертов в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местных бюджетов, проведена в 4 поселениях, входящих в состав Тарасовского района: Ефремово-Степановском, Колушкинском, Митякинском и Тарасовском. Нарушений не установлено.

Проверка соблюдения администрациями поселений, входящими в состав Тарасовского района, нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных администрацией района, показала, что администрациями Большинского, Войковского и Курно-Липовского поселений допущены сверхнормативные расходы в результате превышения вышеуказанных нормативов.

В 4 поселениях (Большинское, Войковское, Зеленовское, Курно-Липовское) проведена проверка обоснованности расходов, произведенных администрациями поселения на оплату труда главы поселения, муниципальных служащих, а также работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности и обслуживающего персонала администрации поселения.

Установлены нарушения порядка и условий оплаты труда:

– начисление квартальной премии без учета средней суммы премиального фонда на одну штатную единицу, в результате чего переплата премии составила 95,7 тыс. рублей, в том числе: Войковское – 12,3 тыс. рублей; Зеленовское – 28,6 тыс. рублей; Курно-Липовское – 54,8 тыс. рублей;

– начисление и выплаты ежеквартальных премий в общей сумме 1009,9 тыс. рублей производились без учета положений Порядков выплаты ежеквартальных премий, утвержденных решениями Собрании депутатов, в части установления коэффициентов эффективности работы для каждого муниципального служащего, а также расчетов средней суммы премиального фонда на одну штатную единицу, в том числе: Войковское – 172,7 тыс. рублей; Зеленовское – 357,2 тыс. рублей; Курно-Липовское – 480,0 тыс. рублей;

– начисление и выплата премии за безаварийную работу, не предусмотренной муниципальными правовыми актами, на сумму 5,7 тыс. рублей (Войковское);

– недоплата заработной платы (отпускных) составила 18,0 тыс. рублей, в том числе: Войковское – 16,1 тыс. рублей; Зеленовское – 1,4 тыс. рублей, Курно-Липовское – 0,5 тыс. рублей;

– с нарушением требований статьи 136 Трудового кодекса Российской Федерации в администрациях 4 поселений сроки выплаты заработной платы

установлены несоответствующим правовым актом (Большинское, Войковское, Зеленовское, Курно-Липовское).

Во всех 4 поселениях допущены неподтвержденные расходы в части начисления и выплаты:

– премий в сумме 416,6 тыс. рублей при отсутствии документов, подтверждающих выполнение особо важных и сложных заданий (Большинское – 298,2 тыс. рублей, Зеленовское – 118,4 тыс. рублей);

– доплаты в общей сумме 121,2 тыс. рублей без учета фактически отработанных часов в ночное время в табелях учета использования рабочего времени и расчета заработной платы (Войковское – 40,0 тыс. рублей, Зеленовское – 40,6 тыс. рублей, Курно-Липовское – 40,6 тыс. рублей).

Кроме того, нарушались требования по оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами и формированию учетной политики в части:

– несоблюдения требований приказа Министерства финансов Российской Федерации от 15.12.2010 № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов...» в части заполнения отдельных реквизитов формы 0504421 «Табель учета использования рабочего времени и расчета заработной платы» (Большинское, Войковское, Зеленовское);

– неопределения способа заполнения табеля учета использования рабочего времени (ф. 0504421) в учетной политике администрации поселения на 2015 год (Большинское, Войковское, Зеленовское, Курно-Липовское).

Проверка показала, что в 8 из 10 поселений не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с уплатой штрафов и пени за нарушение действующего законодательства в общей сумме 546,6 тыс. рублей, в том числе в 2014 году – 242,6 тыс. рублей, в 2015 году – 304,0 тыс. рублей (Большинское – 45,5 тыс. рублей, Войковское – 20,0 тыс. рублей, Дячкинское – 35,0 тыс. рублей, Ефремово-Степановское – 36,0 тыс. рублей, Зеленовское – 10,0 тыс. рублей, Колушкинское – 45,1 тыс. рублей, Курно-Липовское – 128,0 тыс. рублей, Тарасовское – 227,0 тыс. рублей).

Администрациями Большинского и Курно-Липовского поселений не обеспечено соблюдение требований, установленных статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и утвержденных порядков ведения реестра расходных обязательств при формировании и ведении реестра расходных обязательств на 2014 и 2015 годы в части отсутствия дат составления, ссылок на муниципальные правовые акты, договоры и соглашения поселений.

В рамках контрольного мероприятия проведена выборочная проверка использования бюджетных средств, предусмотренных:

– на объект «Газификация х. Васильевка (вторая очередь) Тарасовского района Ростовской области», в 2014 году на сумму 7769,4 тыс. рублей (Дячкинское);

– на объект «Капитальный ремонт памятника «Братская могила погибших

воинов-освободителей ст. Красновка», в 2014 году на сумму 3731,9 тыс. рублей (Красновское);

– на объект «Реконструкция водопроводных сетей в х. Красновка Тарасовского района Ростовской области», всего в 2014–2015 годах на общую сумму 53116,8 тыс. рублей (Красновское);

– на объект «Строительство автомобильной дороги по ул. Строителей к детскому саду на 200 мест в п. Тарасовский», в 2015 году на сумму 8077,0 тыс. рублей (Тарасовское).

Проверкой установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на 507,2 тыс. рублей, в том числе: при газификации х. Васильевка на общую сумму 164,5 тыс. рублей (Дячкинское); при реконструкции водопроводных сетей в х. Красновка на общую сумму 342,7 тыс. рублей (Красновское).

Красновским поселением не соблюдены положения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ в части внесения изменений при исполнении муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции водопроводных сетей х. Красновка на сумму 52516,8 тыс. рублей в сроки выполнения работ и условия их оплаты, а также изменения объема работ, предусмотренного аукционной документацией и контрактом, на общую сумму 5203,4 тыс. рублей. Также по муниципальному контракту на проведение капитального ремонта памятника «Братская могила погибших воинов-освободителей ст. Красновка» в ходе его исполнения неправомерно изменены объемы работ, предусмотренные аукционной документацией и контрактом, на общую сумму 457,0 тыс. рублей.

Кроме того, проверка показала, что органами местного самоуправления муниципального района и поселений не в полной мере использовались возможности увеличения доходной части местного бюджета.

Недостаточный контроль за полнотой и своевременностью осуществления арендных платежей привел к наличию задолженности:

– по арендной плате за муниципальное имущество в общей сумме 292,3 тыс. рублей, из них: в бюджет района – 244,1 тыс. рублей; в бюджеты 2 поселений – 48,2 тыс. рублей;

– по арендной плате за земельные участки в консолидированный бюджет в размере 738,9 тыс. рублей, из них: в бюджет района – 673,2 тыс. рублей; в бюджеты 4 поселений за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, – 65,7 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2016 задолженность по налоговым платежам составила 8552,3 тыс. рублей, в том числе в бюджет муниципального района – 2280,0 тыс. рублей, в бюджеты поселений – 6272,3 тыс. рублей; административным штрафам в бюджет района – 144,6 тыс. рублей.

В актах по результатам проверок изложены и иные недостатки, установленные Контрольно-счетной палатой Ростовской области.

* * *

Отчет о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Тарасовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2014 и 2015 годы утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 09.03.2016 № 5).

Для принятия проверенными объектами мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, направлены представления главе администрации Тарасовского района и главам 10 сельских поселений (Большинского, Войковского, Дячкинского, Ефремово-Степановского, Зеленковского, Колушкинского, Красновского, Курно-Липовского, Митякинского и Тарасовского).

По фактам нарушения порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг дошкольными образовательными учреждениями, в связи с изменением объема субсидии без внесения соответствующих изменений в муниципальное задание, а также несвоевременного перечисления сельскими поселениями платы за пользование бюджетными кредитами составлено 8 протоколов об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых в бюджет поступили штрафы в сумме 65,0 тыс. рублей.

Направлено 2 уведомления о применении бюджетных мер принуждения к администрациям Войковского и Колушкинского поселений.

Органами местного самоуправления Тарасовского района и поселений, как во время проверки, так и в ходе исполнения представлений приняты меры по устранению выявленных нарушений.

По фактам завышения стоимости выполненных работ представлены документы, подтверждающие выполнение работ на сумму 610,9 тыс. рублей, проведены сверки расчетов. Прекращены нарушения по оплате труда, произведен перерасчет заработной платы. Проведена работа по устранению нарушений и недостатков в сфере имущественно-земельных отношений. Арендаторам-должникам направлены уведомления, поданы иски о взыскании задолженности, произведено частичное погашение задолженности по арендным платежам, перечислена в бюджет часть прибыли МУПов. Активизирована работа с должниками по налоговым платежам.

По результатам контрольного мероприятия органами местного самоуправления принят 41 муниципальный правовой и распорядительный документ, за допущенные нарушения привлечено к дисциплинарной ответственности 33 должностных лица.

Учитывая вышеизложенное, направлено информационное письмо Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву с предложением – ограничиться

мерами, принятыми муниципальными образованиями по результатам проверки.

Информация по результатам проверки направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области В.Е. Дерябкину.

По итогам проверки в Тарасовском районе проведено совещание с участием заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.А. Жукова, аудитора Контрольно-счетной палаты Ростовской области Н.А. Калашниковой, главы администрации Тарасовского района С.В. Сардак и председателя Собрания депутатов Тарасовского района – главы района А.Н. Курносова, а также главных распорядителей средств бюджета района, руководителей и должностных лиц администраций поселений, входящих в состав Тарасовского района.

Проверка снята с контроля.

**Аудитор Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

1.14. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Белокалитвинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения

Основание для проведения проверки: п. 1.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2016 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30 декабря 2015 года № 68-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 11 февраля 2016 года № 16; удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 11 февраля 2016 года № 11.

Цель контрольного мероприятия: соблюдение органами местного самоуправления законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета; соблюдение условий получения межбюджетных трансфертов.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Проверенный период: 2014–2015 годы и текущий период 2016 года.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области А.В. Скрябина (руководитель проверки), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области О.В. Осколкова (заместитель руководителя проверки), Р.А. Бабцов, И.Г. Бахарев, Е.С. Безгодько, Т.П. Ващенко, С.А. Вериго, А.А. Дзюба, А.В. Космынин, А.В. Кулиничев, Г.А. Ляхова.

Всего в ходе контрольного мероприятия в муниципальных образованиях Белокалитвинского района проверено 22 объекта, оформлено 32 акта, из них 8 актов контрольных обмеров. Все акты подписаны в установленном порядке.

Результаты проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Белокалитвинский район», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения

Бюджетное устройство и бюджетный процесс в муниципальном образовании «Белокалитвинский район» основывается на единой правовой базе, принципах самостоятельности и прозрачности (открытости), единой бюджетной классификации, единстве форм бюджетной документации.

Бюджет Белокалитвинского района, вносимые в него изменения и дополнения, отчет об исполнении бюджета муниципального района были опубликованы в Белокалитвинской общественно-политической газете «Перекресток». Публич-

ные слушания проводились по обсуждению проектов бюджета муниципального района и годового отчета о его исполнении.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Белокалитвинский район» бюджет муниципального района по состоянию на 1 января 2015 года по доходам исполнен в сумме 2 854 364,6 тыс. рублей, или на 87,4% к уточненному плану (3 267 434,4 тыс. рублей), по расходам исполнен в сумме 2 789 119,9 тыс. рублей, или на 84,9% к уточненному плану (3 285 528,2 тыс. рублей), с профицитом в сумме 65 244,7 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета Белокалитвинского района, бюджет муниципального района по состоянию на 1 января 2016 года по доходам исполнен в сумме 2 971 795,0 тыс. рублей, или на 95,1% к годовому плану (3 124 775,7 тыс. рублей), по расходам исполнен в сумме 3 026 670,5 тыс. рублей, или на 94,0% к годовому плану (3 219 015,1 тыс. рублей), с дефицитом в размере 54 875,5 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета Белокалитвинского района, бюджет муниципального района по состоянию на 1 февраля 2016 года по доходам исполнен в сумме 207 016,9 тыс. рублей, или на 6,9% к годовому плану (3 012 070,2 тыс. рублей), по расходам исполнен в сумме 148 174,3 тыс. рублей, или на 4,9% к годовому плану (3 025 854,5 тыс. рублей), с профицитом в размере 58 842,6 тыс. рублей.

В целях организации исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, определяющих основные направления развития Российской Федерации на ближайшую и среднесрочную перспективу, администрацией района было принято постановление от 24 сентября 2012 года № 1163 «О создании в Белокалитвинском районе муниципальной комиссии по мониторингу реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 598, 597, 598, 599, 600, 601, 603, 606», в соответствии с которым создана межведомственная экспертная комиссия по мониторингу реализации в Белокалитвинском районе Указов Президента Российской Федерации.

Комиссией по мониторингу реализации Указов Президента Российской Федерации регулярно проводятся заседания, на которых рассматриваются вопросы исполнения мероприятий, содержащихся в «дорожных картах» и планах по реализации Указов Президента Российской Федерации.

В Белокалитвинском районе проводится поэтапное повышение заработной платы работникам бюджетной сферы. Администрацией района и главными распорядителями средств местного бюджета проводился мониторинг выполнения мероприятий по повышению оплаты труда работников, мониторинг достижения целевых показателей Программ.

Проверка показала, что формирование и исполнение бюджета муниципального района, учет операций с бюджетными средствами в основном соответствуют законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

Вместе с тем соблюдение действующего законодательства и других условий

предоставления межбюджетных трансфертов обеспечено не в полной мере.

В муниципальном районе установлены нарушения при осуществлении полномочий главного администратора доходов бюджетов, реализации полномочий по распоряжению муниципальной собственностью.

В прогнозные планы (программу) приватизации не включались объекты муниципальной собственности, приватизация которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ. В то же время планирование поступлений в местный бюджет в виде доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов, осуществлялось, исходя из расчета поступлений в бюджет средств по заключенным в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ договорам купли-продажи недвижимых объектов муниципальной собственности с субъектами малого и среднего предпринимательства. При этом при оценке налогового потенциала от реализации муниципального имущества, включенного в прогнозный план (программу) приватизации, объем возможных поступлений в бюджет не рассчитывался и не включался (9 объектов недвижимого имущества и 4 единицы движимого имущества общей остаточной стоимостью 751,34 тыс. рублей).

Органом местного самоуправления не достигнута результативность в связи с невыполнением принятых прогнозных планов (программы) приватизации: не обеспечена продажа в 2014 году из 19 запланированных 17 объектов муниципальной собственности общей остаточной стоимостью 192,64 тыс. рублей, в 2015 году из 13 запланированных 10 объектов муниципальной собственности общей остаточной стоимостью 222,08 тыс. рублей.

В муниципальном образовании порядок планирования приватизации муниципального имущества не принимался. Результаты приватизации муниципального имущества уполномоченными органами местного самоуправления ежегодно не рассматривались.

В результате несоблюдения требований ст. 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ не оформлены правоустанавливающие документы (технические паспорта) и не зарегистрировано право муниципальной собственности на объект муниципальной собственности «Водозабор на левом берегу реки Северский Донец в пос. Синегорский».

Допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в связи с указанием в договоре купли-продажи неверного кода бюджетной классификации по платежу за земельный участок (54,0 тыс. рублей) и перечислением указанного платежа на несоответствующий КБК.

Допущено непоступление в консолидированный бюджет района арендных платежей в сумме 54,7 тыс. рублей в результате неоплаты арендатором указанных платежей с момента заключения договоров аренды 11 земельных участков. Указанная задолженность в отчетных данных не была отражена.

При этом в соответствии со ст. 46 Земельного кодекса РФ и ст. 619 Гражданского кодекса РФ в целях эффективного распоряжения указанными земельными

участками (общей кадастровой стоимостью 7450,83 тыс. рублей) комитетом по управлению имуществом района (далее – Комитет) не реализовано в течение 1 года 9 месяцев право расторжения указанных 11 договоров аренды земли в связи с неоплатой платежей арендатором.

В результате несоблюдения условий договора аренды, в части своевременной и полной оплаты за пользование земельным участком арендатором не осуществлялись арендные платежи в течение 3 кварталов 2015 года (15,8 тыс. рублей).

Несоблюдение МАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» принятого в муниципальном образовании административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Переоформление права постоянного (бессрочного) пользования на право аренды или в собственность» и недостаточный контроль Комитетом за исполнением принятого решения привели к заключению договора купли-продажи находящегося в государственной собственности земельного участка с превышением установленного срока более чем на 10 месяцев.

Муниципальным правовым актом органа местного самоуправления муниципального района не установлена периодичность изменения размера арендной платы. В результате размер арендной платы, установленный в 2008 году по договору аренды земли от 15 октября 2008 года № 257, а также в 2010 году по договору аренды земли от 16 ноября 2010 года № 367 не изменялся соответственно более 2,5 лет и более 5 месяцев, что не соответствовало Порядку определения размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, утвержденному постановлением Правительства Ростовской области от 2 марта 2015 года № 135.

Допущено несоблюдение порядка аренды земельного участка, предоставленного в аренду под размещение пристройки к существующему промышленному магазину, в результате необеспечения арендатором строительства в течение 4 лет 7 месяцев на указанном земельном участке.

Установлено несоблюдение порядка приобретения прав на земельный участок в связи со строительством на нем объекта капитального строительства, а впоследствии выкупа под ним в собственность земельного участка по установленной цене продажи как собственнику здания – 14,7 тыс. рублей при наличии решения о предоставлении земельного участка для целей, не связанных со строительством.

Установлены случаи неоформления собственниками зданий правоустанавливающих документов на землю под объектами недвижимости при наличии зарегистрированных прав собственности на эти объекты недвижимости, что приводило к непоступлению средств в бюджет и нарушению земельного законодательства. В результате бесплатного использования земельного участка в нарушение ст. 65 Земельного кодекса (неосновательного обогащения) в бюджет района не поступило 0,7 тыс. рублей.

Также в результате недостаточного контроля Комитетом допущено использование земельного участка площадью 551 кв. м, на котором размещено здание,

без оформления прав на этот земельный участок в установленном законодательством порядке.

Не был внесен в перечень свободных земельных участков земельный участок площадью 78 508 кв. м кадастровой стоимостью 140,53 тыс. рублей.

Недопоступление средств в бюджет в связи с образованием задолженности по арендной плате за земли, находящиеся в государственной собственности до разграничения государственной собственности на землю, составило 5 629,1 тыс. рублей; задолженности по арендной плате за муниципальное имущество – 380,8 тыс. рублей.

Задолженность по налоговым платежам в местный бюджет составляла 5 565,4 тыс. рублей.

Имели место нарушения и недостатки в организации работы по реализации государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных общеобразовательных организациях. Установлены случаи нарушения отделом образования Порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания в связи с уменьшением субсидии без внесения соответствующих изменений в муниципальные задания учреждений в 2014 году 21 муниципальному общеобразовательному учреждению (из 40) на общую сумму 3 411,8 тыс. рублей, в 2015 году – 18 муниципальным общеобразовательным учреждениям (из 40) на общую сумму 3 304,0 тыс. рублей.

МБОУ Литвиновская СОШ допущено использование средств, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата, в связи с осуществлением расходов по оплате труда поваров и кухонных рабочих, не связанных с выполнением муниципального задания и не относящихся к полномочиям органов местного самоуправления, на общую сумму 399,7 тыс. рублей, в том числе: в 2014 году – 188,5 тыс. рублей, в 2015 году – 190,3 тыс. рублей, в текущем периоде 2016 года – 20,9 тыс. рублей.

Выявлены нарушения при проведении строительно-монтажных работ.

Отделом капитального строительства и муниципального хозяйства района (являющимся муниципальным заказчиком) допущено завышение стоимости выполненных строительно-монтажных работ в связи с фактическим отсутствием объемов и видов работ на общую сумму 3 075,0 тыс. рублей на 4 районных объектах: строительства дошкольной образовательной организации на 160 мест в х. Красновка – на 1 678,8 тыс. рублей, строительства дошкольной образовательной организации на 160 мест в х. Старая Станица – на 1 240,6 тыс. рублей, капитального ремонта Глубокинской казачьей школы № 1 – на 38,7 тыс. рублей и строительства водовода – на 116,9 тыс. рублей.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учётных документах, на объектах строительства: дошкольной образовательной организации на 120 мест – г. Белая Калитва, мкр. Солнечный (в 2015 году) на общую сумму 300,3

тыс. рублей; дошкольной образовательной организации на 220 мест – г. Белая Калитва, мкр. Заречный (в 2014 году) на общую сумму 276,6 тыс. рублей; дошкольной образовательной организации на 120 мест – Белокалитвинский район, Коксовское с.п. (в 2015 году) на общую сумму 333,4 тыс. рублей.

Администрацией района в проверяемом периоде допущено нарушение требований по оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами по авансам за поставку периодических изданий на сумму 199,0 тыс. рублей (2014 год – 99,8 тыс. рублей, 2015 год – 99,2 тыс. рублей); при учете пожарной сигнализации в общей сумме 167,4 тыс. рублей.

Кроме того, в 2015 году администрацией допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации расходов Российской Федерации при отражении расходов по проведению обучения сотрудников администрации в ЧОУ «Институт финансового контроля и аудита» и НОУДПО «Институт информационных технологий «АйТи» на сумму 19,8 тыс. рублей.

Результаты проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований поселений, входящих в состав Белокалитвинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения

Исполнение бюджетов поселений за 2014 год по доходам составило 132 802,5 тыс. рублей (101,1% от утвержденного объема поступлений), по расходам – 137 399,0 тыс. рублей (88,8% от утвержденного плана).

Исполнение бюджетов поселений за 2015 год по доходам составило 133 035,4 тыс. рублей (98,5% от утвержденного годового объема поступлений), по расходам – 144 858,5 тыс. рублей (94,0% от годового плана).

Исполнение бюджетов поселений по состоянию на 1 февраля 2016 года по доходам составило 5 550,1 тыс. рублей (3,9% от утвержденного годового объема поступлений), по расходам – 3 880,5 тыс. рублей (2,7% от годового плана).

Бюджетное устройство и бюджетный процесс в поселениях в основном основывается на единой правовой базе, принципах самостоятельности и прозрачности (открытости), единой бюджетной классификации, единстве форм бюджетной документации. Бюджеты поселений и отчеты об их исполнении утверждаются решениями Собраний депутатов поселений. Вместе с тем администрациями поселений не в полной мере обеспечено соблюдение действующего законодательства и других условий предоставления межбюджетных трансфертов.

Предельный объем муниципального долга на 2014 год в Горняцком и Коксовском поселениях, утвержденный решениями Собрания депутатов поселений, после внесения изменений превысил ограничение, установленное пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации на 50,8 тыс. рублей и на 399,8 тыс. рублей соответственно.

Имело место неосуществление бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета в связи с недостаточным контролем за полнотой и

своевременностью оплаты арендных платежей за пользование муниципальным имуществом и земельными участками, что привело к образованию задолженности в бюджеты соответственно Шолоховского поселения в сумме 3,3 тыс. рублей и Синегорского поселения в сумме 1,3 тыс. рублей.

Допущено неэффективное использование земельного участка кадастровой стоимостью 154,4 тыс. рублей в Синегорском поселении вследствие отсутствия работы по его вовлечению в хозяйственный оборот с целью получения дополнительных доходов в бюджет поселения.

Имели место факты недостаточного контроля за перечислением в бюджеты Богураевского поселения платы за фактическое использование земельного участка и доходов от его продажи по договору купли-продажи, повлекшего несвоевременное перечисление указанных платежей в бюджет в размере 14,3 тыс. рублей, а также Шолоховского поселения – оплаты по договору купли-продажи муниципального имущества в сумме 384,1 тыс. рублей.

Не были приняты должные меры по удержанию неустойки за нарушение сроков внесения платы за фактическое использование земельного участка и ее своевременному перечислению в доход бюджета Богураевского поселения в размере 0,1 тыс. рублей.

Допущено нарушение регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на которых расположены здания, строения, сооружения» в Богураевском поселении в связи с нарушением срока заключения договора купли-продажи на сумму 12,7 тыс. рублей на 4 месяца.

Несоответствие формы реестров муниципального имущества приказу минэкономразвития Российской Федерации от 30 августа 2011 года № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестра муниципального имущества» установлено в Богураевском поселении.

Нарушение порядка приватизации муниципального имущества вследствие отсутствия в сообщении о проведении торгов сведений о начальной максимальной цене продажи и сроке внесения задатка допущено администрацией Богураевского поселения.

Задолженность по налоговым платежам в 6 поселениях по состоянию на 1 января 2016 года составляла 8 446,8 тыс. рублей, в том числе в Белокалитвинском – 5 388,5 тыс. рублей, Шолоховском – 546,2 тыс. рублей, Богураевском – 420,6 тыс. рублей, Горняцком – 1 695,7 тыс. рублей, Коксовском – 395,8 тыс. рублей и Синегорском – 414,5 тыс. рублей.

В ходе визуального осмотра объекта капитального ремонта многоквартирного дома в г. Белая Калитва Белокалитвинского поселения установлено частичное отслоение и разрушение оштукатуренной (шпаклеванной) поверхности фасада здания на площади 33,0 м², или 5,0% от общего объема фасада.

Следует отметить, что подпрограмма «Развитие транспортной инфраструктуры» муниципальной программы Краснодонского поселения «Развитие транс-

портной системы» не содержит в количественном и качественном выражении конечные результаты, которые должны быть достигнуты при реализации программных мероприятий, а также критерии оценки эффективности программы, в том числе оценки эффективности расходования бюджетных средств.

Имело место несоблюдение принципа эффективности – осуществление расходов с затратами сверх необходимого – в связи с уплатой штрафов в 10 поселениях на общую сумму 402,5 тыс. рублей, в том числе в Богураевском – на 60,0 тыс. рублей, Горняцком – на 30,5 тыс. рублей, Грушево-Дубовском – на 30,0 тыс. рублей, Ильинском – на 67,0 тыс. рублей, Коксовском – на 60,0 тыс. рублей, Краснодонецком – на 27,0 тыс. рублей, Литвиновском – на 37,0 тыс. рублей, Нижнепоповском – на 53,0 тыс. рублей, Рудаковском – на 8,0 тыс. рублей, Синегорском – на 30,0 тыс. рублей.

Установлено завышение расходов поселений в результате оплаты администрациями 11 поселений коммунальных услуг за помещения, переданные в безвозмездное пользование муниципальному автономному учреждению «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», муниципальному бюджетному учреждению социального обслуживания Белокалитвинского района «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» и управлению социальной защиты населения Администрации Белокалитвинского района на общую сумму 145,3 тыс. рублей, в том числе в Богураевском – на 9,5 тыс. рублей, Горняцком – на 18,0 тыс. рублей, Грушево-Дубовском – на 20,4 тыс. рублей, Ильинском – на 4,5 тыс. рублей, Коксовском – на 17,9 тыс. рублей, Краснодонецком – на 6,2 тыс. рублей, Литвиновском – на 6,2 тыс. рублей, Нижнепоповском – на 18,3 тыс. рублей, Рудаковском – на 3,6 тыс. рублей, Синегорском – на 3,9 тыс. рублей, Шолоховском – на 36,8 тыс. рублей.

Допущены нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при планировании расходов по публикации информационных материалов и приобретению основных средств для нужд поселений, изготовлению технического плана на скульптурную композицию в 5 поселениях на общую сумму 889,7 тыс. рублей, в том числе в Белокалитвинском – на 824,0 тыс. рублей, Горняцком – на 26,7 тыс. рублей, Ильинском – на 7,6 тыс. рублей, Краснодонецком – на 26,7 тыс. рублей, Рудаковском – на 4,7 тыс. рублей.

Установлены несоответствия показателей в приложениях 5 и 6 к отчетам об исполнении бюджета за 2014 год, утвержденных Собранием депутатов поселений, аналогичным показателям, отраженным в разделе 3 формы бюджетной отчетности 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» Белокалитвинского, Богураевского, Коксовского и Шолоховского поселений.

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

1. Формирование и исполнение бюджета муниципальных образований, входящих в состав Белокалитвинского района, учет операций с бюджетными средствами в основном соответствуют действующему законодательству.

2. Вместе с тем в муниципальном образовании «Белокалитвинский район» допущены следующие основные нарушения:

2.1. При формировании и исполнении бюджета:

2.1.1. Нарушение отделом образования порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в связи с уменьшением объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в 2014 году 21 общеобразовательному учреждению на общую сумму 3 411,8 тыс. рублей, в 2015 году 18 общеобразовательным учреждениям на общую сумму 3 304,0 тыс. рублей, без внесения соответствующих изменений в муниципальные задания учреждений, а также увеличением в соответствующих периодах на указанную сумму объема субсидии 18 общеобразовательным учреждениям;

2.1.2. Завышение стоимости строительно-монтажных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных документах и оплаченных Администрацией Белокалитвинского района, на объектах строительства 3 дошкольных образовательных организаций: на 120 мест в г. Белая Калитва, мкр. Солнечный – на 300,3 тыс. рублей; на 220 мест в г. Белая Калитва, мкр. Заречный – на 276,6 тыс. рублей; на 120 мест в Коксовском сельском поселении – на 333,4 тыс. рублей;

2.1.3. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при планировании и расходовании Администрацией района средств бюджета, полученных на осуществление руководства в сфере установленных функций, на сумму 19,8 тыс. рублей;

2.1.4. Необеспечение в полной мере соблюдения принципа достоверности бюджета в связи с занижением при формировании доходной части бюджета на 2015 год объема поступлений от продажи (приватизации) муниципальной собственности на 751,3 тыс. рублей.

2.2. Нарушение ведения бухгалтерского учета в связи с неприятием Администрацией района к учету пожарной сигнализации балансовой стоимостью 167,4 тыс. рублей и неотражением дебиторской задолженности по авансовым платежам по оплате подписки за периодические издания на сумму 199,0 тыс. рублей.

2.3. Осуществление расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата допущено МБОУ Литвиновская СОШ в связи с осуществлением за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания расходов, не относящихся к компетенции общеобразовательного учреждения (по оплате труда поваров и кухонных работников) в 2014 году на сумму 188,5 тыс. рублей, в 2015 году – 190,3 тыс. рублей, за текущий период 2016 года – 20,9 тыс. рублей.

2.4. Невыполнение комитетом по управлению имуществом принятых прогнозных планов (программы) приватизации 2014–2015 годов и недостижение результативности при их выполнении.

2.5. При осуществлении бюджетных полномочий главного администратора доходов:

2.5.1. Недостаточный контроль комитетом по управлению имуществом:

– не позволил обеспечить поступление в бюджет района в 2013 году платы в размере 113,0 тыс. рублей от реализации земли по 3 договорам купли-продажи (указанные средства поступили спустя 10 месяцев – в 2014 году); в проверяемом периоде арендных платежей в сумме 70,5 тыс. рублей за пользование земельными участками по 12 договорам аренды;

– не позволил исключить образование задолженности в бюджет района по состоянию на 1 января 2016 года по арендной плате за неразграниченные земельные участки – 5 629,1 тыс. рублей, по арендной плате за муниципальное имущество в сумме 380,8 тыс. рублей; бесплатное использование земельного участка площадью 11492 кв. м и непоступление в 2015 году в бюджет платежей за фактическое его использование в размере 0,7 тыс. рублей; использование земельного участка площадью 551 кв. м без оформления прав на него в установленном законодательством порядке;

2.5.2. Нарушение комитетом по управлению имуществом порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в связи с неправильным указанием в договоре купли-продажи реквизитов для перечисления платежа за земельный участок в сумме 54,0 тыс. рублей.

2.5.3. Неприведение размера годовой арендной платы по 2 договорам аренды земли в соответствии Порядку определения размера арендной платы за пользование земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

2.6. При реализации полномочий по управлению и распоряжению муниципальной собственностью и земельными участками:

2.6.1. Нерасторжение 11 договоров аренды земельных участков кадастровой стоимостью 7 450,8 тыс. рублей в связи с неуплатой арендаторами в течение более 1,5 лет арендных платежей;

2.6.2. Выдача разрешения на строительство с нарушением земельного законодательства при предоставлении земельного участка площадью 47 кв. м для целей, не связанных со строительством, что повлекло в дальнейшем выкуп указанного земельного участка без применения рыночных механизмов;

2.6.3. Недостаточный контроль за соблюдением порядка и целей аренды земельного участка не позволил обеспечить в течение более 4,5 лет целевое использование земельного участка, предоставленного для строительства;

2.6.4. Неоформление более 3 лет в нарушение Федерального закона о государственной регистрации прав на недвижимое имущество правоустанавливающих документов и регистрации права муниципальной собственности на объект «Водозабор на левом берегу реки Северский Донец в пос. Синегорский».

3. В муниципальных образованиях поселений допущены следующие основные нарушения и недостатки:

– предельный объем муниципального долга 2 поселений, утвержденный решениями Собрания депутатов поселений, превысил ограничение, установленное пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе в

Горняцком поселении на 2014 год – на 50,8 тыс. рублей, в Коксовском поселении на 2014 год – на 399,8 тыс. рублей;

– несоблюдение принципа эффективности – осуществление расходов с затратами сверх необходимого в связи с уплатой штрафов в 10 поселениях на общую сумму 402,5 тыс. рублей (в Богураевском, Горняцком, Грушево-Дубовском, Ильинском, Коксовском, Краснодонецком, Литвиновском, Нижнепоповском, Рудаковском и Синегорском);

– несоблюдение принципа эффективности – завышение расходов бюджетов поселений в результате оплаты администрациями 11 поселений коммунальных услуг за помещения, переданные в безвозмездное пользование муниципальному автономному учреждению «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», муниципальному бюджетному учреждению социального обслуживания Белокалитвинского района «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» и управлению социальной защиты населения Администрации Белокалитвинского района на общую сумму 145,3 тыс. рублей (в Богураевском, Горняцком, Грушево-Дубовском, Ильинском, Коксовском, Краснодонецком, Литвиновском, Нижнепоповском, Рудаковском, Синегорском и Шолоховском).

– нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при планировании и осуществлении расходов в 5 поселениях на общую сумму 889,7 тыс. рублей (в Белокалитвинском, Горняцком, Ильинском, Краснодонецком и Рудаковском);

– несоответствие показателей увеличения и уменьшения прочих остатков денежных средств бюджетов 4 поселений (Белокалитвинского, Богураевского, Коксовского и Шолоховского) в приложениях 5 и 6 к отчетам об исполнении бюджетов за 2014 год, утвержденным Собраниями депутатов поселений, аналогичным показателям, отраженным в разделе 3 формы бюджетной отчетности 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям»;

– неосуществление бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета в связи с недостаточным контролем за полнотой и своевременностью оплаты арендных платежей за пользование муниципальным имуществом и земельными участками, что привело к образованию задолженности в бюджет Шолоховского поселения в размере 3,3 тыс. рублей, Синегорского поселения в сумме 1,3 тыс. рублей;

– недостаточный контроль за полнотой и своевременностью платы за фактическое использование земельного участка, доходов от продажи земельного участка и муниципального имущества, что привело к образованию задолженности в бюджет Богураевского поселения – 14,3 тыс. рублей, Шолоховского – 384,1 тыс. рублей;

– неприменение установленных договором мер ответственности (пени) за нарушение сроков внесения платы за фактическое использование земельного участка, что привело к недопоступлению в бюджет Богураевского поселения 0,1 тыс. рублей.

* * *

По итогам контрольного мероприятия главе Администрации Белокалитвинского района и главам 12 поселений направлены представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области с предложением устранить нарушения в соответствии с требованиями действующего законодательства в полном объеме.

Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву, Председателю Законодательного Собрания Ростовской области В.Е. Дерябкину.

В результате мер, принятых администрациями района и поселений в соответствии с представлениями Палаты, по всем фактам завышения работ на районных объектах строительства выполнены работы на сумму установленного нарушения в полном объеме. В бюджеты поселений перечислены средства в счет возмещения коммунальных расходов районными МФЦ, ЦСО и УСЗН. Проводится претензионно-исковая работа по расторжению договоров аренды в связи с неуплатой арендных платежей, проводится работа по снижению задолженности по арендной плате за имущество и земельные участки. Внесены изменения в реестры муниципальной собственности, в бухгалтерский и бюджетный учет.

К административной ответственности на основании 2 протоколов Контрольно-счетной палаты области привлечен начальник отдела образования, которым в бюджетную систему перечислены штрафы на сумму 20,0 тыс. рублей.

К дисциплинарной ответственности привлечено 24 должностных лица, из них 15 – в поселениях.

Результаты проверки рассмотрены на совещании в администрации Белокалитвинского района, проведенном под руководством главы Белокалитвинского района с участием руководителей органов местного самоуправления района и поселений, главных распорядителей бюджетных средств.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

М.Ф. Костюченко

1.15. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Пролетарского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2014 и 2015 годы, текущий период 2016 года

Основание для проведения проверки: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2016 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2015 № 68-О; распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 11.02.2016 № 18 и от 21.03.2016 № 34; удостоверение на право проведения проверки от 11.02.2016 № 10.

Цель проверки: соблюдение органами местного самоуправления законности и обеспечение эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения.

Предмет проверки: деятельность органов местного самоуправления по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Проверяемый период: 2014 и 2015 годы и текущий период 2016 года.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.А. Хотина (руководитель проверки) и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области А.З. Витковский, И.Л. Владарчик, А.А. Гапоненко, Д.Е. Даштоян, С.А. Киреева (заместитель руководителя), Д.Л. Сон, Т.В. Углова, Я.А. Федорова, Р.А. Яценко.

Результаты контрольного мероприятия.

Всего в ходе контрольного мероприятия проверен 21 объект, оформлено 30 актов (с учетом сводного акта). Все акты подписаны в установленном порядке, без разногласий. Сводный акт по результатам проверки муниципального района подписан главой Администрации Пролетарского района С.Д. Гончаром и заместителем главы Администрации по финансовым вопросам – заведующим финансовым отделом администрации Пролетарского района М.Г. Самохиной. В нем учтены предоставленные органами местного самоуправления Пролетарского района материалы и документы по устранению выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков.

1. Соблюдение органами местного самоуправления Пролетарского района законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения.

Бюджет муниципального района за 2014 год по доходам исполнен в сумме 984986,4 тыс. рублей, или 90,2% уточненного плана, по расходам – 980648,3 тыс. рублей, или 88,4% уточненного плана, профицит бюджета района составил 4338,1 тыс. рублей.

По данным отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.01.2016, бюджет района по доходам исполнен в сумме 1005061,9 тыс. рублей, или 98,6% плана, по расходам – 981393,6 тыс. рублей, или 94,7% плана. Профицит бюджета района сложился в сумме 23668,2 тыс. рублей.

Бюджет района имеет возможные резервы пополнения доходной части в виде задолженности по состоянию на 01.01.2016: по налоговым платежам в сумме 584,1 тыс. рублей и по административным штрафам – в сумме 199,9 тыс. рублей.

Формирование и исполнение бюджета района, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству. Вместе с тем выявлены следующие нарушения и замечания.

Допущено неэффективное (более года) распоряжение муниципальной собственностью – нежилым помещением площадью 55,9 кв. м, балансовой стоимостью 194,1 тыс. рублей. При этом решением Собрания депутатов Пролетарского района от 26.06.2015 № 33 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Пролетарского района от 30.10.2014 № 100» указанное имущество включалось в прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2015 год. Однако указанный объект муниципальной собственности в 2015 году на торги выставлен не был, так как не была подготовлена техническая документация для его реализации с аукциона (изменение наименования и адреса объекта).

Недостаточный контроль за полнотой и своевременностью поступлений доходов от арендной платы за муниципальное имущество при осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) привел к образованию задолженности в бюджет района по состоянию на 01.01.2016 в сумме 16,9 тыс. рублей.

Нарушение порядка приватизации муниципального имущества в части срока заключения договора купли-продажи объекта муниципальной собственности и осуществления продажи объекта недвижимости без одновременного отчуждения лицу земельного участка, занимаемого таким имуществом и необходимого для его использования, привело к недопоступлению в бюджет района суммы в размере 13,2 тыс. рублей.

В связи с несоблюдением требований статьи 17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» по перечислению части прибыли, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в порядке, предусмотренном решением Собрания депутатов Пролетарского района от 28.03.2013 № 64, в бюджет района в 2014 году не поступила часть прибыли МУП «Торговый центр» в сумме 3,5 тыс. рублей.

Органом местного самоуправления – собственником имущества муниципаль-

ных предприятий в 2014 году не обеспечена эффективность управления объектами муниципальной собственности, что привело к рискам потерь муниципальной собственности, находящейся в хозяйственном ведении 2 муниципальных предприятий (МУП «Пролетарскавтотранссервис», МУП «Редакция газеты «Вестник Приманьчья»), имеющих убытки в общей сумме 1925,0 тыс. рублей.

Анализ отражения кредиторской и дебиторской задолженности муниципальных унитарных предприятий показал, что оперативная информация о наличии кредиторской и дебиторской задолженности, представленная 2 муниципальными унитарными предприятиями района и направленная в Правительство Ростовской области, не соответствует данным отчетности за 2014 год (балансу, отчету руководителя). Расхождение составило 60,7 тыс. рублей.

Начисление арендной платы, контроль поступления арендной платы и наличия задолженности в бюджет района осуществляется Комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации Пролетарского района.

Недостаточный контроль Комитета за полнотой и своевременностью поступлений арендной платы при осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов от арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной неразграниченной собственности, привел к образованию задолженности в консолидированный бюджет района по состоянию на 01.02.2016 в сумме 2908,1 тыс. рублей, в том числе в бюджет района – 1607,05 тыс. рублей.

Недостаточный контроль Комитета за полнотой и своевременностью поступлений арендной платы при осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов от арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, привел к образованию задолженности в бюджет района по состоянию на 01.02.2016 в сумме 137,2 тыс. рублей.

Выборочной проверкой предоставления в аренду земельных участков для жилищного строительства установлено следующее:

- в нарушение статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации допущено бесплатное использование земельных участков под объектами недвижимости, что повлекло непоступление в бюджет средств в сумме 67,3 тыс. рублей;
- с несоблюдением срока, установленного условиями договоров купли-продажи земельных участков, в бюджет поступили средства в сумме 2321,4 тыс. рублей;
- нарушение статьи 36 Земельного кодекса Российской Федерации в части превышения срока от 4 до 33 дней при принятии решения о продаже в собственность 2 земельных участков общей площадью 2085,45 кв. м по цене продажи 61,2 тыс. рублей;
- несоблюдение порядка приобретения права заключения договора аренды земельного участка на торгах (конкурсах, аукционах) для жилищного строительства, предусмотренного статьей 38.1. Земельного кодекса Российской Федерации, в части сроков размещения информации об итогах аукциона и заключения договоров аренды 2 земельных участков;

– нарушения требований постановления Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков» в части содержания извещения о проведении аукциона по продаже права аренды земельного участка, срока возврата задатков участникам аукциона;

– не использовано право повторного проведения аукциона на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения общей площадью 160030 кв. м с ценой продажи в сумме 253,0 тыс. рублей, предусмотренное пунктом 32 Постановления Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 808.

Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Пролетарский район» на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» показала следующее.

В апреле-декабре 2014 года между отделом образования и директорами муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений заключались дополнительные соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии, подписанные заведующим отделом образования, на основании которых в течение 2014 года вносились изменения в соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в части изменения размера субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания путем уменьшения субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания 2 общеобразовательным организациям на общую сумму 352,2 тыс. рублей и увеличения субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания 5 общеобразовательным организациям на общую сумму 352,2 тыс. рублей. Однако соответствующие изменения в муниципальные задания на 2014 год общеобразовательным учреждениям не вносились.

Аналогично в феврале-декабре 2015 года между отделом образования и директорами учреждений заключались дополнительные соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии, подписанные заведующим отделом образования, на основании которых в течение 2015 года вносились изменения в соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в части изменения размера субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального

задания путем уменьшения субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания 6 общеобразовательным организациям на общую сумму 198,3 тыс. рублей и увеличения субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания 6 общеобразовательным организациям на общую сумму 198,3 тыс. рублей. Однако соответствующие изменения в муниципальные задания на 2015 год общеобразовательным учреждениям не вносились.

В результате отделом образования допущено нарушение порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями, связанное с: неправомерным уменьшением в течение года объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий в 2014 году 2 общеобразовательным учреждениям на сумму 352,2 тыс. рублей, в 2015 году – 6 общеобразовательным учреждениям на сумму 198,3 тыс. рублей без внесения соответствующих изменений в муниципальные задания; с увеличением в течение года объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий в 2014 году 5 общеобразовательным учреждениям на сумму 352,2 тыс. рублей, в 2015 году – 6 общеобразовательным учреждениям на сумму 198,3 тыс. рублей без внесения соответствующих изменений в муниципальные задания.

По указанным выше фактам нарушений порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг аудитором Контрольно-счетной палаты 04.03.2016 составлены 2 протокола об административном правонарушении на заведующего районным отделом образования. Протоколы об административном правонарушении 09.03.2016 направлены в мировой суд Пролетарского района.

В ходе проверки проверены расходы, произведенные за счет средств субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания, в 5 общеобразовательных учреждениях: МБОУ гимназия № 3, МБОУ СОШ № 4, МБОУ Пролетарская СОШ № 5, МБОУ Пролетарская СОШ № 6 и МБОУ Суховская СОШ.

Установлены нарушения порядка и условий оплаты труда, связанные с осуществлением премиальных выплат, не предусмотренных Положением о премиальных выплатах; осуществлением выплат компенсационного характера заместителям директоров по учебной и воспитательной работе, не являющимся педагогическими работниками; осуществлением доплаты за ведение работ, входящих в основные должностные обязанности, секретарю-машинистке, в том числе: в МБОУ гимназия № 3 – на 43,4 тыс. рублей, МБОУ СОШ № 4 – на 32,5 тыс. рублей, МБОУ СОШ № 5 – на 83,5 тыс. рублей, МБОУ Суховская СОШ – на 13,0 тыс. рублей.

Проверкой штатных расписаний установлены факты включения в них должностей, не относящихся к обеспечению реализации общеобразовательной программы в соответствии с государственным образовательным стандартом общего образования, установлено, что в 2014 году 5 проверенными муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями допущено использование средств, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения муниципаль-

ного задания, с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата в связи с осуществлением расходов по оплате труда поваров и кухонных рабочих, не связанных с выполнением муниципального задания и не относящихся к полномочиям органов местного самоуправления, на общую сумму 1 521,6 тыс. рублей.

Проверка условия предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Пролетарского района, установленного Правительством Ростовской области, показала, что норматив расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Пролетарский район» за 2014 год и за 2015 год соблюден.

Проверкой соблюдения бюджетного законодательства и целевого использования бюджетных средств, выделенных Администрации Пролетарского района на осуществление руководства в сфере установленных функций, установлены следующие нарушения:

- нарушение порядка и условий оплаты труда муниципальных служащих, выразившееся в несоблюдении требований пункта 5 приложения 5 к решению Собрания депутатов Пролетарского района от 28.04.2011 № 56 (отсутствуют коэффициенты, соответствующие критериям оценки эффективности работы муниципальных служащих, не соблюдался срок предоставления ходатайства и выплаты премии), на общую сумму 201,3 тыс. рублей;

- ненадлежащее планирование бюджетных средств Администрацией района на общую сумму 83,0 тыс. рублей, повлекшее за собой финансирование и расходование указанных средств с нарушением порядка применения бюджетной классификации;

- несоблюдение принципа эффективности (осуществление расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата, осуществление расходов без достижения требуемого результата), выразившееся в уплате в 2014 году административного штрафа, исполнительских сборов и судебных расходов на общую сумму 20,5 тыс. рублей и расходов по возмещению ущерба в сумме 9574,0 тыс. рублей, в 2015 году – на общую сумму 289,5 тыс. рублей. Так, бездействие должностных лиц администрации района, ответственных за исполнение содержащихся в исполнительных документах требований в сроки, установленные судебными приставами-исполнителями, привело к уплате административного штрафа, исполнительских сборов и судебных расходов на общую сумму 310,0 тыс. рублей. Кроме того, в 2014 году Администрацией района были осуществлены расходы по возмещению ущерба в соответствии с мировым соглашением от 29.07.2014 № 2-7-2014 на общую сумму 9574,0 тыс. рублей. Действия (бездействие) должностных лиц Администрации района, ответственных за выбор земельного участка для строительства автомобильного путепровода на ст. Пролетарская, и несоблюдение статьи 31 Земельного кодекса Российской Федерации привело к нанесению ущерба Кукота Ю.Н. в сумме 9574,0 тыс. рублей;

- в нарушение условий реализации контрактов Администрацией района оплата

муниципальных контрактов от 30.12.2013 № 1185 О в сумме 95,0 тыс. рублей, от 25.12.2013 № 243/135 в сумме 64,1 тыс. рублей и от 25.09.2015 № 49 ПЦО-П в сумме 2,6 тыс. рублей осуществлялась до момента поставки товаров, работ, услуг.

Проверка показала, что Администрацией района допущены случаи нарушения порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями (несоблюдение графика финансирования Субсидии в части объема субсидии, срока перечисления субсидии) на сумму 1284,9 тыс. рублей.

В соответствии с графиком перечисления Субсидии, являющимся неотъемлемой частью заключенного с МАУ «ИЦ «Регион» Соглашения 10.02.2014 № 3, субсидию на счет МАУ «ИЦ «Регион» следовало перечислять до 1 числа месяца. Фактически указанная субсидия была перечислена на счет МАУ в марте, апреле, мае, июне, августе, сентябре, ноябре 2014 года в срок, не соответствующий утвержденному графиком финансирования Субсидии (03.04.2014 в сумме 30,0 тыс. рублей, 06.05.2014 в сумме 30,0 тыс. рублей, 03.06.2014 в сумме 30,0 тыс. рублей, 06.08.2014 в сумме 30,0 тыс. рублей, 03.09.2014 в сумме 30,0 тыс. рублей, 07.11.2014 в сумме 30,0 тыс. рублей).

Таким образом, Администрацией района в 2014 году допущено нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями, выразившееся в несоблюдении графика финансирования Субсидии, на сумму 240,0 тыс. рублей.

Согласно графику перечисления Субсидии, являющемуся неотъемлемой частью заключенного с МАУ «ИЦ «Регион» Соглашения № 5 от 21.01.2015, Администрация района ежемесячно до 1 числа должна перечислить на счет МАУ «ИЦ «Регион» субсидию в сумме 30,0 тыс. рублей, фактически Администрация района на счет МАУ «ИЦ «Регион» перечислила субсидию 04.03.2015, то есть позже установленного срока.

Таким образом, Администрацией района в 2015 году допущено нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями (несоблюдение графика финансирования Субсидии) на сумму 30,0 тыс. рублей.

Согласно графику перечисления Субсидии, являющемуся неотъемлемой частью заключенного с МАУ «РЦО» Соглашения № 1 от 21.01.2015, субсидию на счет МАУ «РЦО» следовало перечислить до 20.02.2015, фактически субсидия в сумме 125,0 тыс. рублей Администрацией района перечислена 26.02.2015.

Таким образом, Администрация района в 2015 году допустила нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муни-

ципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями (несоблюдение графика финансирования Субсидии) на сумму 125,0 тыс. рублей.

Согласно графику перечисления Субсидии, являющемуся неотъемлемой частью заключенного с МБУ «Отдел по делам ГО и ЧС» Соглашению № 1 от 12.01.2015 (с учетом заключенных дополнительных соглашений от 31.01.2015 № 1, от 28.02.2015 № 2), Администрация района в 2015 году должна перечислить на счет МБУ «Отдел по делам ГО и ЧС» субсидию в общей сумме 754,833 тыс. рублей, фактически перечислено 410,634 тыс. рублей, в том числе: до 31.01.2015 должна перечислить 346,1 тыс. рублей, фактически перечислила 283,467 тыс. рублей; до 28.02.2015 должна перечислить 408,733 тыс. рублей, фактически перечислила 127,167 тыс. рублей.

Таким образом, Администрация района в 2015 году допустила нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями (несоблюдение графика финансирования Субсидии в части объема субсидии) на сумму 344,1 тыс. рублей.

Согласно графику перечисления Субсидии, являющемуся неотъемлемой частью заключенного с МБУ «Отдел по делам ГО и ЧС» Соглашения от 02.03.2015 № 16 (с учетом заключенных дополнительных соглашений от 31.03.2015 № 3, от 30.04.2015 № 4, от 31.05.2015 № 5), Администрация района в 2015 году должна перечислить на счет МБУ «Отдел по делам ГО и ЧС» субсидию в следующих объемах: до 30.04.2015 – 450,0 тыс. рублей, фактически перечислено 412,067 тыс. рублей, до 31.05.2015 – 445,0 тыс. рублей, фактически перечислено 286,592 тыс. рублей; до 30.06.2015 – 427,666 тыс. рублей, фактически перечислено 292,142 тыс. рублей; до 31.08.2015 – 389,166 тыс. рублей, фактически перечислено 70,167 тыс. рублей; до 30.09.2015 – 330,758 тыс. рублей, фактически перечислено 320,617 тыс. рублей; до 30.11.2015 – 330,758 тыс. рублей, фактически перечислено 91,942 тыс. рублей.

Таким образом, Администрация района в 2015 году допустила нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями (несоблюдение графика финансирования Субсидии в части объема субсидии) на сумму 545,8 тыс. рублей.

По указанным выше фактам нарушений порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг аудитором Контрольно-счетной палаты 04.03.2016 составлены 3 протокола об административном правонарушении на главу Пролетарского района (бывшего) и 1 протокол на главу Администрации Пролетарского района. Протоколы об административном правонарушении 09.03.2016 направлены в мировой суд.

Выборочной проверкой целевого использования, правильности и обоснован-

ности расходования бюджетных средств, выделенных управлению социальной защиты населения на организацию исполнительно-распорядительных функций, установлено, что начальнику управления Агаевой В.Н. начислялась и выплачивалась заработная плата без учета фактически отработанного времени, в размерах, превышающих установленную штатными расписаниями, трудовыми договорами, решениями Собрания депутатов Пролетарского района от 28.04.2011 № 168 «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности Пролетарского района, и муниципальных служащих Пролетарского района», от 26.03.2015 № 11 «О денежном содержании муниципальных служащих Пролетарского района».

В расчетных ведомостях, ежемесячно утверждаемых начальником УСЗН Агаевой В.Н., в графе «выплата аванса» сумма заработной платы превышает сумму начисленной заработной платы в расчетном периоде. Указанные денежные средства Агаевой В.Н. перечислялись в сумме, превышающей фактически начисленную заработную плату, согласно реестру платежей для зачисления заработной платы сотрудникам УСЗН.

Таким образом, управлением социальной защиты в лице начальника Агаевой В.Н. в проверяемом периоде нарушен порядок и условия оплаты труда, выразившиеся в выплате заработной платы без учета фактически отработанного времени, в размерах, превышающих установленную штатными расписаниями, трудовыми договорами, решениями Собрания депутатов Пролетарского района от 28.04.2011 № 168 «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности Пролетарского района, и муниципальных служащих Пролетарского района» в 18 случаях на общую сумму 772, 5 тыс. рублей.

Выборочной проверкой правильности отражения хозяйственных операций в бухгалтерском учете установлено, что УСЗН не соблюдены требования Инструкции № 157н, расходы по подписке на периодические издания и их доставке отнесены на счет 130226226 «Расчеты по прочим работам, услугам» и списаны на счет 140120226 «Расходы текущего финансового года», а следовало отнести на счет 120626226 «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам» и списывать по мере поступления изданий периодической печати.

Кроме того, в проверяемом периоде УСЗН допущено нарушение требований по оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, предусмотренных частью 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктом 9 Инструкции, № 157н, в 4 случаях на общую сумму 48,4 тыс. рублей, в том числе: за 2014 год – в 2 случаях на сумму 19,5 тыс. рублей, за 2015 год – в 2 случаях на сумму 28,9 тыс. рублей.

В рамках контрольного мероприятия было выборочно проверено использование бюджетных средств, выделенных на строительство спортивного центра с бассейном в г. Пролетарске Пролетарского района Ростовской области (далее – строительство спортивного центра) в общем объеме 36758,1 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году – в объеме 9590,8 тыс. рублей; в 2014 году – в объеме 27167,3 тыс. рублей.

Согласно представленным в ходе проверки актам выполненных работ ф. КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ ф. КС-3, стоимость работ, принятых заказчиком в 2013 году, составила 9590,8 тыс. рублей; в 2014 году – 27167,3 тыс. рублей.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 329,5 тыс. рублей.

Следует отметить, что актами приемки выполненных работ от 15.05.2014 № 21, от 10.08.2014 № 28 и от 05.11.2014 № 34 заказчиком были приняты работы по нанесению огнезащитного покрытия металлоконструкций на общую сумму 1827,5 тыс. рублей.

При проведении контрольных обмеров было установлено, что в здании спортивного комплекса отсутствует часть окон, стен и кровли, предусмотренных проектом. В результате этого огнезащитное покрытие металлоконструкций, выполненное на сумму 1827,5 тыс. рублей, подвергалось воздействию погодных факторов (перепады температур, атмосферные осадки). При этом огнезащитный состав, используемый на данном объекте, предназначен для использования внутри помещений, защищенных от атмосферных явлений. В результате нарушений условий нанесения и эксплуатации произошло отслоение огнезащитного состава от поверхности несущих металлоконструкций, в связи с чем требуется очистка металлоконструкций от старого огнезащитного состава и его повторное нанесение в полном объеме.

Таким образом, в нарушение требования статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации о соблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств Администрацией района было допущено осуществление расходов в сумме 1827,5 тыс. рублей без достижения требуемого результата.

В соответствии с постановлением Администрации Пролетарского района от 13.10.2014 № 1149 «О передаче полномочий общеобразовательным учреждениям Пролетарского района в части расходования субсидии на проведение мероприятий по формированию условий для инклюзивного образования детей-инвалидов в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2015 годы» МБОУ Пролетарская СОШ № 4 им. Нисанова Х.Д. и МБОУ Пролетарская СОШ № 5 переданы полномочия в части расходования субсидии на проведение мероприятий по формированию условий для инклюзивного образования детей-инвалидов в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2015 годы.

По результатам проведенного аукциона между МБОУ Пролетарская СОШ № 4 им. Нисанова Х.Д. и ИП Янкович Д.В. был заключен договор от 13.11.2014 № 84 на выполнение мероприятий для инклюзивного образования детей-инвалидов на объекте «Реализация отдельных мероприятий Государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2015 годы в здании МБОУ Пролетарская СОШ № 4 им. Нисанова Х.Д. по адресу: Ростовская область,

г. Пролетарск, ул. Ленина, 55» на сумму 764,5 тыс. рублей.

По условиям договора подрядчиком были приняты обязательства по выполнению работ в соответствии с графиком выполнения работ в срок до 02.12.2014. Дополнительным соглашением от 19.12.2014 № 1 стоимость работ по данному договору была уменьшена и составила 749,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 524,3 тыс. рублей, областного бюджета – 188,0 тыс. рублей и средств местного бюджета – 36,7 тыс. рублей.

Кроме того, данным дополнительным соглашением были внесены изменения в график производства работ, что является нарушением части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, не допускающей при заключении и исполнении контракта изменение его условий.

Согласно принятым заказчиком актам о приемке выполненных работ ф. КС-2 и справкам об их стоимости ф. КС-3, представленным в ходе проверки, работы по выполнению мероприятий для инклюзивного образования детей-инвалидов на объекте «Реализация отдельных мероприятий Государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2015 годы в здании МБОУ Пролетарская СОШ № 4 им. Нисанова Х.Д. по адресу: Ростовская область, г. Пролетарск, ул. Ленина, 55» были выполнены на общую сумму 749,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 83 Федерального закона 44-ФЗ была осуществлена закупка на выполнение мероприятий для инклюзивного образования детей-инвалидов на объекте «Реализация отдельных мероприятий Государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2015 годы в здании МБОУ Пролетарская СОШ № 5 по адресу: Ростовская область, г. Пролетарск, ул. Дорожная, 5» путем проведения запроса предложений (извещение от 21.11.2014 № 0358300315414000004), по итогам которой заключен договор с ИП Вороновым Г.Ю. № 71 от 06.12.2014 на сумму 767,2 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 19.12.2014 № 1 стоимость работ была уменьшена и составила 763,2 тыс. рублей.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров выполненных ИП Янкович Д.В. объемов работ по объекту «Реализация отдельных мероприятий Государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2015 годы в здании МБОУ Пролетарская СОШ № 4 им. Нисанова Х.Д. по адресу: Ростовская область, г. Пролетарск, ул. Ленина, 55» установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 28,5 тыс. рублей, а также завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 69,5 тыс. рублей.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров работ, выполненных ИП Вороновым Г.Ю. по объекту «Выполнение мероприятий для инклюзивного образования детей-инвалидов на объекте «Реализация отдельных мероприятий Государственной программы Российской Федерации «Доступная

среда» на 2011–2015 годы в здании МБОУ Пролетарская СОШ № 5 по адресу: Ростовская область, г. Пролетарск, ул. Дорожная, 5» установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 19,7 тыс. рублей.

II. Соблюдение органами местного самоуправления сельских поселений, входящих в состав Пролетарского района, законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения

Консолидированный бюджет Пролетарского района за 2014 год исполнен по доходам в сумме 1077602,5 тыс. рублей, что составляет 92,0% плановых назначений, по расходам – в сумме 1095233,7 тыс. рублей, или 88,0% плановых назначений. Дефицит консолидированного бюджета сложился в сумме 17631,2 тыс. рублей.

Бюджеты поселений за 2014 год исполнены по доходам в сумме 205974,3 тыс. рублей, что составляет 91,0% плановых назначений, по расходам – в сумме 227943,7 тыс. рублей, или 81,8% плановых назначений. Дефицит бюджетов поселений составил 21969,3 тыс. рублей.

Консолидированный бюджет Пролетарского района за 2015 год исполнен по доходам в сумме 1089392,8 тыс. рублей, что составляет 99,2% годовых плановых назначений, по расходам – в сумме 1061643,0 тыс. рублей, или 92,6% годовых плановых назначений. Профицит консолидированного бюджета сложился в сумме 27749,8 тыс. рублей.

Бюджеты поселений за 2015 год исполнены по доходам в сумме 178183,3 тыс. рублей, что составляет 99,0% годовых плановых назначений, по расходам – в сумме 174101,8 тыс. рублей, или 82,8% годовых плановых назначений. Профицит бюджетов составил 4081,5 тыс. рублей.

Проверкой осуществления процедур бюджетного процесса, формирования и исполнения бюджетов поселений, проведенной во всех 10 поселениях, установлены следующие нарушения.

Решением Собрания депутатов Опенкинского сельского поселения о бюджете на 2014 год верхний предел муниципального внутреннего долга поселения по состоянию на 01.01.2014 установлен с нарушением требований пункта 6 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Имело место ненадлежащее качество подготовки решений собраний депутатов поселений о бюджетах на 2014 и 2015 годы и отчетов об исполнении бюджетов поселений за 2014 год.

Так, 3 поселениями (Буденновское, Огневское, Уютненское) допущено несоблюдение требований к составлению проекта решения о внесении изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год в части неутверждения дефицита бюджета

и предельных объемов расходов на обслуживание муниципального долга.

В 9 из 10 поселений нарушен порядок составления отчета об исполнении бюджета поселения:

– в части отражения в приложениях № 3 и № 4 к отчету об исполнении бюджета за 2014 год показателей, не соответствующих аналогичным, отраженным в разделе 3 формы бюджетной отчетности 0503117 «Отчет об исполнении бюджета поселения» (Буденновское, Дальненское, Ковринское, Мокроемультянское, Николаевское, Опенкинское);

– в части отражения в текстовой части решения Собрания депутатов Опенкинского сельского поселения от 28.04.2015 № 105 «Об утверждении отчета исполнения бюджета Опенкинского сельского поселения Пролетарского района за 2014 год» доходов на 0,5 тыс. рублей меньше, чем в форме бюджетной отчетности 0503117 «Отчет об исполнении бюджета поселения». Кроме того, в текстовой части указанного решения исполнение бюджета указано с профицитом в сумме 20184,1 тыс. рублей, тогда как фактически исполнение бюджета сложилось с дефицитом в сумме 20184,7 тыс. рублей;

– в Огневском поселении в части неотражения в разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.01.2015 данных по получению и погашению бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами поселений в валюте Российской Федерации в сумме 500,0 тыс. рублей;

– в текстовой части решения Собрания депутатов Пролетарского городского поселения от 28.04.2015 № 122 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пролетарского городского поселения Пролетарского района за 2014 год» исполнение бюджета утверждено с дефицитом в сумме 596,4 тыс. рублей, тогда как фактически бюджет исполнен с профицитом в сумме 596,4 тыс. рублей;

– решением Собрания депутатов Уютненского сельского поселения от 24.04.2015 № 97 «Об утверждении отчета исполнения бюджета Уютненского сельского поселения Пролетарского района за 2014 год» размер профицита утвержден в сумме 16,8 тыс. рублей, что на 10,3 тыс. рублей больше фактически сложившегося.

Порядки проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, принятые в Буденновском, Огневском и Уютненском поселениях не соответствуют требованиям, установленным статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации: порядок не предусматривает предоставление форм бюджетной отчетности об исполнении бюджета поселения для проведения внешней проверки бюджетной отчетности об исполнении бюджета поселения. Кроме того, представленные проверке заключения о проведении внешней проверки бюджетной отчетности не содержат анализ бюджетной отчетности об исполнении бюджета.

Администрацией Огневского поселения, как главным распорядителем бюджетных средств, доведены лимиты бюджетных обязательств администрации поселения, как получателю бюджетных средств, утвержденные главой поселения от

25.12.2013 по форме, не соответствующей установленной в Порядке составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета поселения и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета поселения (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета поселения), утвержденном постановлением администрации Огневского поселения от 01.03.2012 № 14.

Администрациями Огневского и Уютненского поселений не обеспечено соблюдение требований, установленных статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и утвержденных порядков ведения реестра расходных обязательств при формировании и ведении реестра расходных обязательств на 2014 и 2015 годы в части отсутствия ссылок на муниципальные правовые акты, договоры и соглашения поселений.

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы, утвержденный постановлением главы Огневского сельского поселения от 25.12.2007 № 39 «Об утверждении порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы администрацией Огневского сельского поселения» не в полной мере соответствует общим требованиями, установленными Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н.

Как свидетельствуют результаты проверки, органами местного самоуправления поселений не в полной мере использовались возможности увеличения доходной части бюджетов за счет снижения задолженности по налоговым платежам и административным штрафам.

Органами местного самоуправления поселений при реализации полномочий по управлению и распоряжению муниципальной собственностью допущены следующие нарушения и недостатки.

Администрацией Огневского поселения допущено неосуществление бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета в части отсутствия контроля и учета поступлений денежных взысканий (штрафов), установленных законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение муниципальных правовых актов, зачисляемых в бюджеты поселений в сумме 6,2 тыс. рублей.

В результате неприменения мер ответственности за несоблюдение сроков оплаты по отдельным договорам аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и муниципального имущества в бюджет поселений не поступили средства в общей сумме 1,8 тыс. рублей (Пролетарское и Дальненское поселения).

Недостаточный контроль администраций 3 поселений за полнотой и своевременностью перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, привел к недопоступлению в бюджет в общей сумме 140,1 тыс. рублей, в том числе: в бюджет Ковринского поселения – 2,8 тыс. рублей, в бюджет Пролетарского – 98,9 тыс. рублей, Уютненского – 38,4 тыс. рублей.

Администрацией Опенкинского сельского поселения в 2015 году при осуществлении подготовки проекта договора купли-продажи земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения площадью 730 га с ценой выкупа

2752,1 тыс. рублей, а также направлении проекта указанного договора для подписания заявителю на 13 дней нарушен срок, установленный пунктом 5 статьи 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации.

В Дальненском сельском поселении в 2015 году по результатам открытого аукциона (протокол от 12.03.2015 № 01/2015) осуществлена продажа в собственность нежилого помещения, расположенного по адресу: Пролетарский района, х. Новоисеевский, ул. Школьная, 14, пом. 15, 16, общей площадью 124,2 кв. м. К проверке представлен договор купли-продажи от 30.03.2015 на сумму 104,8 тыс. рублей. Проверкой процедуры предоставления в собственность данного недвижимого имущества установлено, что в нарушение пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» все листы 2 заявок, принятых администрацией поселения от претендентов на участие в открытом аукционе по продаже в собственность вышеуказанного недвижимого имущества, не были подписаны претендентами, прошиты и пронумерованы.

Кроме того, администрацией Дальненского сельского поселения предоставлены в собственность 3 земельные участка общей площадью 10654 кв. м с ценой выкупа 68,0 тыс. рублей с несоблюдением порядка предоставления земельных участков из земель, находящихся в государственной неразграниченной собственности.

Ненадлежащее осуществление полномочий собственника имущества унитарного предприятия повлекло убыточную деятельность МУП «Исток» Мокромульятинского поселения (убытки по итогам 2014 года составили 337,9 тыс. рублей), МУП «Источник» Дальненского поселения (убытки по итогам 2014 года составили 38,0 тыс. рублей), МУП «Исток» Николаевского поселения (убытки по итогам 2014 года составили 31,0 тыс. рублей), МУП «Надежда» Опенкинского поселения (убытки по итогам 2014 года составили 36,2 тыс. рублей), МУП «Коммунальщик» Пролетарского поселения (убытки по итогам 2014 года составили 7499,0 тыс. рублей).

Кроме того, администрацией Суховского поселения не обеспечено эффективное управление объектом муниципальной собственности МУП «Чистый хутор», что привело к росту убытков, образованию просроченной кредиторской задолженности в сумме 376,0 тыс. рублей и дебиторской задолженности в сумме 89,1 тыс. рублей и к прекращению деятельности предприятия.

Администрацией Николаевского поселения при принятии Порядка определения размера арендной платы постановлением администрации поселения от 03.12.2013 № 181/1 «О порядке определения размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности Николаевского сельского поселения» не учтены требования об индексации арендной платы с учетом уровня инфляции, предусмотренные пунктом 2 постановления Правительства Ростовской области от 12.07.2012 № 615 «О порядке определения размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Ростовской области».

Не обеспечен контроль за соблюдением условий договоров купли-продажи земельного участка в части своевременности внесения цены выкупа: Буденновское поселение – по 1 договору в сумме 347,0 тыс. рублей, Ковринское поселение – по 1 договору в сумме 1361,0 тыс. рублей, Пролетарское – по 4 договорам в общей сумме 463,9 тыс. рублей.

Проверка соблюдения бюджетного законодательства в части установления предельного размера дефицита местного бюджета и требований по муниципальному долгу показала, что в 3 поселениях допущено нарушение пункта 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части превышения ограничения предельного объема муниципального долга поселения (Опенкинское, Пролетарское, Уютненское).

В Огневском сельском поселении допущено нарушение порядка ведения муниципальной долговой книги, утвержденного постановлением администрации Огневского сельского поселения от 30.12.2013 № 134.

Проверка соблюдения органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Пролетарского района, условий предоставления межбюджетных трансфертов в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местных бюджетов, показала, что администрациями 2 поселений не соблюдены условия предоставления межбюджетных трансфертов в связи с наличием просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета: Суховское – в сумме 12,8 тыс. рублей по состоянию на 01.03.2014; Уютненское – в сумме 2,7 тыс. рублей по состоянию на 01.08.2014.

По установленным фактам аудитором Контрольно-счетной палаты 04.03.2016 составлены протоколы об административном правонарушении на главу Уютненского сельского поселения и на главу Суховского сельского поселения. Протоколы направлены на рассмотрение в Пролетарский районный суд.

Администрациями 2 поселений допущены сверхнормативные расходы в результате превышения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных постановлением администрации Пролетарского района от 15.01.2014 № 20 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Пролетарского района на 2014 год»: Опенкинское сельское – на сумму 1453,8 тыс. рублей; Пролетарское городское – на сумму 2111,1 тыс. рублей.

Нарушения порядка и условий оплаты труда работников администраций поселений в части:

– выплаты премий муниципальным служащим поселения на общую сумму 272,8 тыс. рублей (Буденновское – 96,2 тыс. рублей, Огневское – 103,6 тыс. рублей, Уютненское – 67,0 тыс. рублей, Опенкинское – 6,0 тыс. рублей);

– невыплаты ежегодной компенсации на лечение в 2014 году на общую сумму 76,5 тыс. рублей (Опенкинское).

Кроме того, нарушены порядок и условия оплаты труда обслуживающего персонала администрации Огневского сельского поселения в части выплаты квалификационной надбавки водителю в размере 25% при отсутствии документального подтверждения, на общую сумму 36,6 тыс. рублей.

Допущены нарушения при выполнении муниципальных задач и функций:

– в Опенкинском поселении не приняты нормативные правовые акты сельского поселения, устанавливающие порядок и условия выплаты премии по результатам работы, материальной помощи и ежемесячной надбавки за безаварийную эксплуатацию автомобиля;

– в Огневском поселении штатное расписание администрации поселения на 2014 год, утвержденное распоряжением администрации Огневского сельского поселения от 30.12.2013 № 113 «Об утверждении штатного расписания администрации Огневского сельского поселения на 2014 год», не соответствует структуре администрации поселения, утвержденной решением Собрания депутатов Огневского сельского поселения от 29.04.2011 № 109 «О денежном содержании Главы Огневского сельского поселения и муниципальных служащих администрации Огневского сельского поселения»;

– администрацией Уютненского поселения были нарушены требования Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ, Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ в части отсутствия надлежащей записи о проведении предрейсового медицинского осмотра водителя в 2014 году на сумму 50,0 тыс. рублей, в 2015 году – 39,0 тыс. рублей.

Кроме того, в Уютненском поселении нарушались требования по оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами и требования, предъявляемые к обязательным реквизитам первичных учетных документов: таблицы учета использования рабочего времени и расчета заработной платы (ф. 0504421) заполнены с несоблюдением требований Приказа от 15.12.2010 № 173н; ведомость начисления заработной платы за 1-ю половину расчетного периода формировалась спустя 15 дней после окончания расчетного периода; отсутствуют сведения о предрейсовом и послерейсовом осмотре водителей, подпись лица, пользовавшегося автомобилем, в соответствующей графе по каждому маршруту, детализация маршрута. Допущено нарушение требований по оформлению учетной политики, а именно: не указан способ заполнения таблицы учета использования рабочего времени (ф. 0504421).

Проверка показала, что всеми поселениями не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с уплатой штрафов и пени за нарушение действующего законодательства в общей сумме 1654,3 тыс. рублей (Буденновское – 329,5 тыс. рублей, Дальненское – 141,5 тыс. рублей, Ковринское – 349,0 тыс. рублей, Мокроемультянское – 48,5 тыс. рублей, Николаевское – 35,7 тыс. рублей, Огневское – 30,4 тыс. рублей, Опенкинское – 359,5 тыс. рублей, Пролетарское – 291,8 тыс. рублей, Суховское – 36,9 тыс. рублей, Уютненское – 31,5 тыс. рублей).

В рамках контрольного мероприятия было проверено использование бюджет-

ных средств, направленных на строительство объекта «Строительство очистных сооружений канализации в г. Пролетарске Пролетарского района Ростовской области» (далее – строительство очистных сооружений) в общей сумме 71666,4 тыс. рублей.

Работы по строительству очистных сооружений выполнялись подрядной организацией в рамках муниципального контракта от 27.05.2013 № 2013.73859 на сумму 71666,4 тыс. рублей и сроком выполнения в течение 18 месяцев, или до 27.11.2014. В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» МКУ «УКС» в ходе исполнения контракта от 27.05.2013 № 2013.73859 на выполнение работ по строительству очистных сооружений были исключены предусмотренные контрактом объемы и виды работ на общую сумму 6913,8 тыс. рублей (или 8,2% от стоимости контракта), а также приняты и оплачены не предусмотренные контрактом, но связанные с работами, определенными контрактом, объемы работ на соответствующую сумму.

В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации не соблюден принцип эффективности, и осуществлены расходы с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата в размере 94,8 тыс. рублей за счет средств местного бюджета в связи с оплатой работ по осуществлению строительного контроля в объеме, превышающем сметный расчет.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 432,9 тыс. рублей, а именно: частичным отсутствием работ по устройству отмосток вокруг колодцев, установке стремянок в колодцах, установке сигнальных столбиков, установке счетчика расходомера, а также планировке кюветов.

Также было проверено использование бюджетных средств, направленных в 2015 году на строительство объекта «Строительство очистных сооружений канализации в г. Пролетарске Пролетарского района Ростовской области (Устройство ограждения и благоустройство территории очистных сооружений канализации)» (далее – благоустройство очистных сооружений) в общей сумме 3880,3 тыс. рублей.

По результатам проведенного аукциона между администрацией Пролетарского поселения и ЗАО «СМУ-Донаэродорстрой» был заключен муниципальный контракт от 28.08.2015 № 2015.327937 на выполнение работ по строительству очистных сооружений канализации в г. Пролетарске Пролетарского района Ростовской области (Устройство ограждения и благоустройство территории очистных сооружений канализации) на общую сумму 3880,27 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета – 3690,1 тыс. рублей, местного бюджета – 190,1 тыс. рублей.

Представлен акт приемки законченного строительством объекта от 23.12.2015 № 2, при этом подрядной организацией были нарушены сроки выполнения работ

на объекте на 83 дня. Документы о применения штрафных санкций по факту просрочки к проверке представлены не были.

Таким образом, администрацией поселения было допущено неприменение мер ответственности в сумме 47,9 тыс. рублей за нарушение сроков исполнения обязательств по контракту.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ на сумму 14,3 тыс. рублей, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, а именно: частичным отсутствием работ по устройству газонов из трав.

В актах по результатам проверок изложены и иные нарушения и недостатки, установленные Контрольно-счетной палатой Ростовской области.

* * *

Отчет о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Пролетарского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2014 и 2015 годы и текущий период 2016 года утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 08.04.2016 № 9).

Для принятия проверенными объектами мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, направлены представления главе администрации Пролетарского района и главам 10 поселений (Пролетарского городского и Буденновского, Дальненского, Ковринского, Мокроемультянского, Николаевского, Огневского, Опенкинского, Суховского и Уютненского сельских).

По фактам нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов, в связи с наличием просроченной кредиторской задолженности, а также по фактам нарушения порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг, в связи с изменением объема субсидии без внесения соответствующих изменений в муниципальное задание, составлено 8 протоколов об административных правонарушениях. К ответственным лицам, допустившим административные правонарушения, приняты предусмотренные законодательством меры.

Органами местного самоуправления Пролетарского района и поселений, как во время проверки, так и в ходе исполнения представлений, приняты меры по устранению выявленных нарушений.

По фактам завышения стоимости выполненных работ представлены документы, подтверждающие выполнение работ на сумму 894,4 тыс. рублей. Прекращены нарушения по оплате труда и ведению бухгалтерского учета.

Проводится работа по устранению нарушений и недостатков в сфере имущественно-земельных отношений. Должникам направлены уведомления,

поданы иски о взыскании задолженности, произведено частичное погашение задолженности по арендным платежам, перечислены в бюджет плата за фактическое пользование земельными участками и пени за нарушение сроков платежей. Активизирована работа с задолжниками по налоговым платежам.

По результатам контрольного мероприятия органами местного самоуправления принят 71 муниципальный правовой и распорядительный документ, за допущенные нарушения привлечено к дисциплинарной ответственности 57 должностных лиц.

Учитывая вышеизложенное, направлено информационное письмо Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву с предложением – ограничиться мерами, принятыми муниципальными образованиями по результатам проверки.

Информация по результатам проверки направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области В.Е. Дерябкину.

По итогам проверки в Пролетарском районе проведено совещание с участием заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.А. Жукова, аудитора Контрольно-счетной палаты Ростовской области Н.А. Калашниковой, главы администрации Пролетарского района С.Д. Гончара, а также главных распорядителей средств бюджета района, руководителей и должностных лиц администраций поселений, входящих в состав Пролетарского района. Также в совещании приняли участие депутат Законодательного Собрания Ростовской области В.М. Карпенко и глава Пролетарского района – председатель Собрания депутатов Пролетарского района Н.А. Кузьмина.

Проверка снята с контроля.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

II. Экспертно-аналитические мероприятия

2.1. Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных Указами Президента Российской Федерации «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», «О мерах по реализации демографической политики в Российской Федерации» за I квартал 2016 года

Информация по результатам мониторинга хода реализации мероприятий, определенных Указами Президента Российской Федерации «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», «О мерах по реализации демографической политики в Российской Федерации», (далее – информация) подготовлена в соответствии с пунктом 2.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области (далее – Палата) на 2016 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30 декабря 2015 года № 68-О.

Информация подготовлена на основании результатов соответствующих экспертно-аналитических мероприятий, проведенных аудиторскими направлениями, являющимися ответственными исполнителями пункта 2.2 плана работы Палаты на 2016 год, по материалам, представленным главными распорядителями средств областного бюджета, о ходе реализации мероприятий, определенных вышеперечисленными Указами Президента Российской Федерации.

При проведении мониторинга проанализирована информация, представленная по запросам Палаты 7 главными распорядителями средств областного бюджета, осуществляющими реализацию данных Указов Президента Российской Федерации, а также дана текущая оценка хода реализации указанных мероприятий.

В информации учтены результаты анализа реализации Указов Президента Российской Федерации, проведенного Палатой в ходе проверок законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Результаты мониторинга, проведенного Палатой по представленной министерствами и ведомствами информации, свидетельствуют о том, что мероприятия, направленные на реализацию задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации, исполнены в I квартале 2016 года своевременно и в полном объеме.

Главными распорядителями средств областного бюджета, осуществляю-

щими реализацию данных Указов Президента Российской Федерации, ведется планомерная работа по достижению ежегодных целевых показателей доведения заработной платы отдельных категорий работников учреждений социальной сферы до средней заработной платы по Ростовской области, определенных Правительством Ростовской области.

В Правительстве Ростовской области действует рабочая группа по мониторингу достижения целевых показателей, определенных майскими указами Президента Российской Федерации. На заседании рабочей группы в феврале 2016 года обсуждался вопрос «О достижении в 2015 году целевых значений показателей реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, 598, 606, от 21 августа 2012 года № 1199, от 10 сентября 2012 года № 1276».

Динамику поэтапного повышения заработной платы и доведение соотношения заработной платы отдельных категорий работников учреждений социальной сферы к средней заработной плате по Ростовской области на 2016–2018 годы планируется откорректировать после принятия Правительством Ростовской области постановлений о внесении изменений в планы мероприятий («дорожные карты») развития отраслей социальной сферы и внести соответствующие изменения в постановление Правительства Ростовской области от 12 ноября 2012 года № 986 «О мерах по повышению заработной платы отдельным категориям работников».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2015 года № 973 внесены изменения в Программу поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012–2018 годы, согласно которым, начиная с итогов 2015 года соотношение среднемесячной заработной платы отдельных категорий работников учреждений социальной сферы будет рассчитываться к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей (среднемесячному доходу от трудовой деятельности).

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации планируется обеспечить номинально начисленную заработную плату медицинских, педагогических, социальных работников и работников учреждений культуры в 2016 году не ниже уровня, достигнутого в среднем за 2015 год.

Минтруда области проведена работа по представлению руководителями подведомственных государственных учреждений Ростовской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

УГСЗН Ростовской области в 2016 году продолжается реализация мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов, а также обеспечению доступности их профессионального образования.

Минобразования Ростовской области в целях обеспечения доступности профессионального образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, создано и оснащено современным оборудованием и методическим обеспечением 3 многофункциональных центра прикладных квалификаций, запланировано открытие четвертого центра.

В целях обеспечения доступности дошкольного образования в Ростовской области реализуются системные меры по увеличению числа мест в дошкольных образовательных учреждениях и ликвидации очередности. Актуальная очередность (число детей, поставленных на учет для предоставления места в дошкольные образовательные организации с желаемой датой зачисления не позднее 1 сентября текущего учебного года) детей в возрасте от 3 до 7 лет по состоянию на 1 апреля 2016 года нулевая.

В целях поддержки негосударственного сектора в рамках постановления Правительства Ростовской области от 14 ноября 2013 года № 698 «О финансовой поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, оказывающих услуги по уходу и присмотру за детьми дошкольного возраста» предоставляется субсидия на создание и развитие групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

В целях повышения эффективности образования в Ростовской области министерством образования ведется работа по поддержке педагогических работников, работающих с детьми из социально неблагополучных семей (педагогов-психологов и социальных педагогов в общеобразовательных организациях и центрах психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи).

В рамках реализации демографической политики минтруда области реализуется Областной закон от 22 июня 2012 № 882-ЗС «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области» и постановление Правительства Ростовской области от 29 декабря 2012 года № 1159 «О расходовании средств областного бюджета на предоставление ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей, установлении величины среднедушевого денежного дохода населения для определения права на ее получение, а также порядке учета доходов семьи и исчисления среднедушевого дохода семьи».

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 года № 2714-р Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Ростовской области подписано Соглашение от 21 января 2016 года № 12-2/606/2 о предоставлении в 2016 году субсидии из федерального бюджета бюджету Ростовской области на софинансирование расходных обязательств Ростовской области, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 данного Указа Президента Российской Федерации.

УГСЗН Ростовской области проводится работа по уточнению сведений по вакансиям с неполной занятостью, с гибкими формами работы, с дистанционной занятостью, со свободным графиком, с надомным видом труда, посменной работы.

Организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональ-

ное образование для безработных женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей, для женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Проводятся мероприятия по реализации мер, направленных на совершенствование миграционной политики.

В целях повышения эффективности сферы культуры министерством культуры проводятся обменные выставки между музеями Ростовской области и музеями Российской Федерации.

По результатам анализа мер, направленных на реализацию Указов Президента Российской Федерации, проведенного за 2015 год в 5 муниципальных образованиях в рамках проверок законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения (Белокалитвинский, Пролетарский, Тарасовский и Шолоховский районы и город Новошахтинск), было установлено, что во всех указанных муниципальных образованиях в течение 2012–2015 годов осуществлялся мониторинг и контроль выполнения Указов Президента Российской Федерации. Во исполнение постановления Правительства Ростовской области от 12 ноября 2012 года № 986 «О мерах по повышению заработной платы отдельным категориям работников» проводилось поэтапное повышение заработной платы работникам бюджетной сферы, направленное на сохранение кадрового потенциала, повышение престижности и привлекательности работы в бюджетных учреждениях. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 года № 2620-р и в целях реализации постановления Правительства Ростовской области от 25 апреля 2013 года № 241 в проверенных муниципальных образованиях были утверждены постановления об утверждении планов мероприятий («дорожной карты»), направленных на повышение эффективности и качества услуг в сфере образования. С педагогическими работниками и руководителями образовательных учреждений заключены эффективные контракты в соответствии с Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в муниципальных учреждениях на 2012–2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р.

Также проводилась планомерная работа, направленная на ликвидацию очередей на зачисление детей в возрасте от трех до семи лет в дошкольные образовательные учреждения.

**Начальник управления
экспертно-аналитического
и организационного обеспечения
Контрольно-счетной палаты Ростовской области**

Л.В. Андреев

2.2. Информация о результатах мониторинга хода реализации государственных программ Ростовской области за I квартал 2016 года

В соответствии с пунктом 2.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2016 год проведен мониторинг хода реализации государственных программ Ростовской области за I квартал 2016 года.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 21 государственной программы Ростовской области (далее – госпрограмма) в 2016 году утвержден Областным законом от 21 декабря 2015 года № 473-ЗС «Об областном бюджете на 2016 год» (далее – закон об областном бюджете) по соответствующей каждой госпрограмме целевой статье расходов областного бюджета.

Согласно закону об областном бюджете (в редакции Областного закона от 25 марта 2016 года № 507-ЗС) расходы на реализацию госпрограмм на 2016 год составляют 129 850 417,6 тыс. рублей, или 91,5% общих расходов областного бюджета. Сводной бюджетной росписью с изменениями расходы на госпрограммы предусмотрены в сумме 129 849 920,3 тыс. рублей, или 91,5% общих расходов областного бюджета.

Согласно пункту 4.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 31 июля 2013 года № 485 (далее – Порядок), госпрограммы подлежат приведению в соответствие с областным законом о внесении изменений в областной закон об областном бюджете не позднее одного месяца со дня вступления его в силу.

Вместе с тем по истечении месяца объем ресурсного обеспечения за счет средств областного бюджета, с учетом безвозмездных поступлений в областной бюджет (далее – средства областного бюджета), по 3 госпрограммам не соответствовал объему бюджетных ассигнований, предусмотренных законом об областном бюджете, в редакции Областного закона от 25 марта 2016 года № 507-ЗС.

Информация по объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию госпрограмм в 2016 году за счет средств областного бюджета, по состоянию на 26 апреля текущего года представлена в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование государственной программы Ростовской области	Бюджетные ассигнования на 2016 год тыс. рублей			Отклонения (+,-)	
		утвержденные государственной программой Ростовской области	утвержденные законом об областном бюджете (редакция от 25.03.2016)	установленные сводной бюджетной росписью с изменениями	закон об областном бюджете – госпрограмма	закон об областном бюджете – сводная бюджетная роспись
1	«Развитие здравоохранения»	24 190 344,1	24 957 866,0	24 957 866,0	767 521,9	0,0
2	«Развитие образования»	31 199 699,1	31 199 699,1	31 199 699,1	0,0	0,0
3	«Молодежь Ростовской области»	76 245,0	76 245,0	76 245,0	0,0	0,0

№ п/п	Наименование государственной программы Ростовской области	Бюджетные ассигнования на 2016 год тыс. рублей			Отклонения (+,-)	
		утвержденные государственной программой Ростовской области	утвержденные законом об областном бюджете (редакция от 25.03.2016)	установленные сводной бюджетной росписью с изменениями	закон об областном бюджете – госпрограмма	закон об областном бюджете – сводная бюджетная роспись
4	«Социальная поддержка граждан»	29 761 435,5	29 761 435,5	29 761 435,5	0,0	0,0
5	«Доступная среда»	89 413,2	89 413,2	89 413,2	0,0	0,0
6	«Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области»	3 660 761,2	3 660 761,2	3 660 761,2	0,0	0,0
7	«Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области»	3 478 876,9	3 478 876,9	3 478 876,9	0,0	0,0
8	«Содействие занятости населения»	1 368 981,1	1 368 981,1	1 368 981,1	0,0	0,0
9	«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»	82 747,6	82 747,6	82 747,6	0,0	0,0
10	«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	758 323,4	758 323,4	758 323,4	0,0	0,0
11	«Развитие культуры и туризма»	1 764 053,6	1 764 053,6	1 764 053,6	0,0	0,0
12	«Охрана окружающей среды и рациональное природопользование»	728 735,2	728 735,2	728 735,2	0,0	0,0
13	«Развитие физической культуры и спорта»	1 563 392,4	1 820 955,2	1 820 955,2	257 562,8	0,0
14	«Экономическое развитие и инновационная экономика»	846 803,7	846 803,7	846 803,7	0,0	0,0
15	«Информационное общество»	503 934,5	503 934,5	503 934,5	0,0	0,0
16	«Развитие транспортной системы»	14 601 186,2	14 601 186,2	14 601 186,2	0,0	0,0
17	«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	4 806 323,8	7 143 880,7	7 143 383,4	2 337 556,9	497,3
18	«Энергоэффективность и развитие энергетики»	70 375,2	70 375,2	70 375,2	0,0	0,0

№ п/п	Наименование государственной программы Ростовской области	Бюджетные ассигнования на 2016 год тыс. рублей			Отклонения (+,-)	
		утвержденные государственной программой Ростовской области	утвержденные законом об областном бюджете (редакция от 25.03.2016)	установленные сводной бюджетной росписью с изменениями	закон об областном бюджете – госпрограмма	закон об областном бюджете – сводная бюджетная роспись
19	«Региональная политика»	62 488,2	62 488,2	62 488,2	0,0	0,0
20	«Поддержка казачьих обществ Ростовской области»	664 824,2	664 824,2	664 824,2	0,0	0,0
21	«Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами»	6 208 831,9	6 208 831,9	6 208 831,9	0,0	0,0

Во исполнение положений пункта 5.2 Порядка органами исполнительной власти Ростовской области – ответственными исполнителями государственных программ – утверждены планы реализации государственных программ на 2016 год, содержащие перечень значимых контрольных событий государственных программ с указанием их сроков и ожидаемых результатов. Реализация госпрограмм осуществляется в соответствии с утвержденными планами реализации государственных программ.

По данным отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), сформированного министерством финансов Ростовской области на 1 апреля 2016 года, расходы на реализацию госпрограмм исполнены в сумме 27 672 019,2 тыс. рублей, или 21,3% годовых бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью.

На уровне от 3,5% до 9,8% исполнены расходы по 7 государственным программам: «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» – 3,5%, «Развитие транспортной системы» – 4,2%, «Информационное общество» – 6,5%, «Региональная политика» – 7,1%, «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 7,3%, «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» – 9,6%, «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» – 9,8 процента.

Согласно дополнительной информации, представленной ответственными исполнителями указанных госпрограмм, сложившийся уровень исполнения расходов обусловлен в основном проведением в первом квартале 2016 года участниками госпрограмм работы по заключению государственных контрактов в рамках процедур, предусмотренных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», оплата которых будет

осуществляться в более поздние сроки по факту оказания услуг (выполнения работ), поставки товаров, а также перечислением субсидий по мере поступления заявок и в соответствии с планами реализации государственных программ.

Выше среднего уровня (21,3%) исполнены расходы по 5 государственным программам: «Социальная поддержка граждан» – 28,4%, «Развитие здравоохранения» – 25,1%, «Поддержка казачьих обществ Ростовской области» – 24,1%, «Развитие образования» – 23,3% и «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» – 22,2 процента.

Исполнение расходов по остальным 9 госпрограммам сложилось на уровне от 12,4% до 21,1 процента.

Графическое представление информации по уровню исполнения государственных программ в первом квартале 2016 года представлено на диаграмме.



Выводы.

1. По состоянию на 26 апреля 2016 года объем ресурсного обеспечения за счет средств областного бюджета по 3 госпрограммам не соответствовал объему бюджетных ассигнований, предусмотренных законом об областном бюджете в

редакции Областного закона от 25 марта 2016 года № 507-ЗС.

2. Кассовое исполнение расходов в рамках госпрограмм за I квартал 2016 года составило 27 672 019,2 тыс. рублей, или 21,3% годовых бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью.

3. Выше среднего уровня (21,3%) исполнены расходы по 5 государственным программам: «Социальная поддержка граждан» – 28,4%, «Развитие здравоохранения» – 25,1%, «Поддержка казачьих обществ Ростовской области» – 24,1%, «Развитие образования» – 23,3% и «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» – 22,2 процента.

4. На уровне от 3,5% до 9,8% исполнены расходы по 7 государственным программам: «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» – 3,5%, «Развитие транспортной системы» – 4,2%, «Информационное общество» – 6,5%, «Региональная политика» – 7,1%, «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 7,3%, «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» – 9,6%, «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» – 9,8 процента.

Сложившийся уровень исполнения расходов обусловлен в основном проведением в первом квартале 2016 года участниками госпрограмм работы по заключению государственных контрактов в рамках процедур, предусмотренных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», оплата которых будет осуществляться в более поздние сроки по факту оказания услуг (выполнения работ), поставки товаров, а также перечислением субсидий по мере поступления заявок и в соответствии с планами реализации государственных программ.

**Начальник управления
экспертно-аналитического
и организационного обеспечения
Контрольно-счетной палаты Ростовской области**

Л.В. Андреев

III. Рассмотрено коллегией

Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области в I квартале 2016 года

№ п/п	Наименование вопросов
1.	О результатах контрольного мероприятия по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.
2.	О рассмотрении отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2015 году.
3.	О результатах контрольного мероприятия целевого и эффективного расходования средств областного бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие образования».
4.	О внесении записи в Книгу почета Контрольно-счетной палаты Ростовской области.
5.	О внесении дополнений в Классификатор основных нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового контроля.
6.	О внесении изменений в Регламент Контрольно-счетной палаты Ростовской области. О результатах контрольного мероприятия по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Шолоховский район» и бюджетам муниципальных образований, входящих в его состав, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, за 2014 и 2015 годы.
7.	О результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Новошахтинск», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, в 2014–2015 годах.
8.	О результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – управлением государственной службы занятости населения Ростовской области.
9.	О результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Тарасовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, за 2014 и 2015 годы.

№ п/п	Наименование вопросов
10.	О внесении изменений в Регламент Контрольно-счетной палаты Ростовской области.
11.	О внесении дополнений в план работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2016 год.
12.	О результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – департаментом по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области.
13.	О результатах проверки использования средств областного бюджета министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области в 2014 и 2015 годах.
14.	О рассмотрении проекта стандарта внешнего государственного финансового контроля «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета» в новой редакции.
15.	О результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством экономического развития Ростовской области за 2014, 2015 годы.

Кроме того, в I квартале 2016 года коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области были сняты с контроля следующие проверки:

1. Контрольное мероприятие по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Ростов-на-Дону», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, за 2013 год, 2014 год и текущий период 2015.

2. Контрольное мероприятие по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Азов», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, за 2014 год и текущий период 2015 года.

3. Проверка использования средств областного бюджета Региональной службой по тарифам Ростовской области за 2013–2014 годы и текущий период 2015-го.

4. Контрольное мероприятие по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Тацинский район» и бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Тацинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, за 2014 и 2015 годы.

5. Проверка целевого использования средств, выделенных Правительству Ростовской области из резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.01.2015 № 93-р для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение

мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации, произошедшей на территории Ростовской области 24.09.2014 г.

6. Проверка использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – департаментом потребительского рынка Ростовской области за 2014 и текущий период 2015 года.

7. Контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на содержание автомобильных дорог регионального значения и в муниципальные дорожные фонды».

8. Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, за 2014 год и текущий период 2015 года.

IV. Официальная хроника

18 марта в администрации г. Азова подведены итоги плановой проверки Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

На совещании рассмотрены результаты контрольного мероприятия по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Азов», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, за 2014 год и текущий период 2015 года.

В работе совещания приняли участие председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области М.Ф. Костюченко, глава администрации города Азова В.В. Ращупкин, председатель Азовской городской Думы – глава города Азова С.Л. Бездольный, руководители отделов, учреждений и организаций города.

Со вступительным словом и краткой информацией о результатах контрольного мероприятия в городе выступил председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун.

Подробный доклад о результатах проверки в г. Азове представила аудитор Палаты М.Ф. Костюченко.

На совещании была заслушана информация начальника финансового управления администрации г. Азова Ю.П. Шурховецкого об итогах проделанной в городе работы по выполнению представления Контрольно-счетной палаты, а также отчеты руководителей управления образования и департамента имущественно-земельных отношений администрации города о принятых мерах по устранению выявленных нарушений.

31 марта в Ростове-на-Дону состоялся семинар с заместителями глав администраций городских округов и муниципальных районов Ростовской области на тему «Решение актуальных вопросов местного значения в социальной сфере».

Семинар проводился в соответствии с поручением Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева, с целью актуализации знаний в сфере управления муниципальным образованием по отдельным вопросам социальной сферы.

Свои знания в рамках обучающего мероприятия совершенствовали 58 слушателей – заместители глав всех муниципальных районов и городов донского региона, курирующие вопросы социальной сферы, а также начальники отделов местных администраций и главные специалисты.

С лекцией на тему «Основные нарушения, выявляемые в сфере муниципального управления и социальной защиты населения», по поручению председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипуна, на семинаре выступил аудитор Палаты Ю.С. Кузьминов.

Ранее, 24 марта 2016 года, в рамках аналогичного семинара для заместителей глав городов и районов Ростовской области с докладом выступил аудитор

Контрольно-счетной палаты области И.В. Галушкин. Семинар был посвящен решению актуальных вопросов местного значения в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

6 апреля в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой Ростовской области и Счетной палатой Республики Крым делегация финансовых контролеров Крыма в составе десяти человек, во главе с руководителем аппарата крымской Палаты Н.М. Шевель, побывала в Ростовской области. Целью визита стало изучение опыта Контрольно-счетной палаты Ростовской области и обмен накопленными знаниями с коллегами из Контрольно-счетной палаты г. Новочеркасска.

В ходе визита на Дон крымской делегации, организованного областной Контрольно-счетной палатой, государственные финансовые контролеры Крыма – аудитор, начальники инспекций, главные и ведущие инспекторы – ознакомились с работой всех четырех аудиторских направлений, а также управлений аппарата областной палаты. Цикл занятий открыл председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун, который подробно рассказал о работе возглавляемой им Палаты – структуре, принципах работы, организационном взаимодействии с органами власти и правоохранительными органами, с коллегами из других регионов и муниципальными палатами.

Отдельно в своем выступлении председатель Палаты остановился на международном взаимодействии в рамках членства Контрольно-счетной палаты Ростовской области в Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ), рассказав о приобретенном у зарубежных коллег прогрессивном опыте организации и проведения проверок.

В честь многолетнего плодотворного взаимодействия между двумя дружественными контрольно-счетными органами крымчане вручили В.И. Хрипуну памятный знак Счетной палаты Республики Крым – за оказание весомой практической помощи и сотрудничество в работе.

В ходе цикла занятий лекции для коллег из Крыма прочитали аудиторы Палаты – Н.А. Калашникова, М.Ф. Костюченко, Ю.С. Кузьминов и И.В. Галушкин. Каждый из аудиторов очертил круг вопросов и поделился опытом в сфере своей деятельности. Кроме того, состоялись занятия по вопросам правового сопровождения контрольных мероприятий.

11 апреля в г. Санкт-Петербурге состоялась вторая секция двустороннего российско-китайского семинара на тему «Аудит эффективности широкомасштабных проектов с государственными инвестициями», организованного по инициативе Счетной палаты Российской Федерации.

Ростовскую область на семинаре представлял председатель Контрольно-счетной палаты области, член Руководящего комитета Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ) В.И. Хрипун, который с марта 2014 года является членом Президиума Совета КСО при

Счетной палате РФ, председателем отделения Совета в Южном федеральном округе.

В ходе работы секции государственные финансовые контролеры России и Китая обменялись практическим опытом проведения аудита эффективности крупномасштабных проектов, реализуемых в обеих странах.

С докладом на тему «Аудит эффективности широкомасштабных проектов с государственными инвестициями, реализуемых в Ростовской области» на встрече выступил В.И. Хрипун, рассказав об опыте контроля за реализацией крупных инвестиционных проектов с участием бюджетных средств, в том числе средств государственно-частного партнерства.

В докладе В.И. Хрипун акцентировал внимание на принципах эффективного и полномасштабного контроля, который является одним из приоритетов государственного управления Ростовской области. Важное место в этой сфере занимает созданная в марте 2002 года Контрольно-счетная палата области. Сегодня она входит в десятку крупнейших региональных палат России.

12 апреля в рамках официального делового визита делегации Контрольно-счетной палаты Ростовской области в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга было подписано Соглашение о взаимодействии между палатами.

Свои подписи под документом поставили председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун и председатель Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга В.С. Лопатников.

Визит ростовской делегации состоялся по приглашению питерских коллег, которые рассказали об опыте финансового контроля при реализации крупномасштабных проектов, таких как стадион «Зенит», санкт-петербургский метрополитен. В свою очередь, ростовчане поделились собственными опытом и наработками по организации системных проверок муниципальных образований, главных распорядителей бюджетных средств, по проведению тематических контрольных мероприятий. Большой интерес у финансовых контролеров Санкт-Петербурга вызвала методология осуществления аудитов эффективности использования бюджетных средств, которых Контрольно-счетная палата Ростовской области проводит не менее пяти ежегодно, а также практика составления протоколов об административной ответственности.

Соглашением, подписанным в ходе встречи, предусмотрено сотрудничество Палат в целях совершенствования и повышения эффективности деятельности при осуществлении внешнего государственного (муниципального) финансового контроля. Стороны договорились обмениваться аналитической, статистической, методической, правовой и иной информацией, представляющей взаимный интерес; совершенствовать методологическое обеспечение деятельности обеих Палат; формировать предложения по разработке стандартов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации; развивать сотрудничество в пределах своих

полномочий по другим направлениям, представляющим взаимный интерес.

14 апреля Губернатор Ростовской области В.Ю. Голубев провел совещание, посвященное итогам работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2015 году и задачам наступившего года.

В совещании приняли участие председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун, члены коллегии Палаты, руководители и сотрудники структурных подразделений.

Перед началом совещания Губернатор области вручил награды сотрудникам КСП РО, внесшим весомый вклад в социально-экономическое развитие Ростовской области и совершенствование системы регионального финансового контроля.

Знаком Губернатора Ростовской области «За безупречную службу» награждены аудитор Палаты И.В. Галушкин и главные инспекторы – Д.А. Бирюков и О.В. Калепка.

Благодарственные письма Губернатора Ростовской области вручены начальнику управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Палаты Л.В. Андрееву и главному инспектору – А.В. Каширину.

После награждения лучших сотрудников с докладом «Об итогах работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2015 году и планах работы на 2016 год» выступил председатель Палаты В.И. Хрипун.

15 апреля в областной Контрольно-счетной палате прошло заседание комиссии по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов Ростовской области (СКСО РО). Совещание руководителей одиннадцати муниципальных палат и контрольно-счетных инспекций муниципальных образований проходило под патронажем КСП Ростовской области при личном участии председателя Палаты В.И. Хрипуна, по инициативе председателя КСП г. Шахты Г.В. Аверкиной.

Руководителями и специалистами КСО городов и районов был поставлен целый ряд насущных профессиональных вопросов, таких как: практика взаимодействия с органами исполнительной власти, городскими думами и районными собраниями депутатов, с правоохранительными органами на местном уровне; практика реализации материалов проверок, применения Классификатора выявления инспекторами нарушений; разработка методик оценки эффективности деятельности муниципальных КСП; применение норм федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и другие вопросы.

В своем вступительном слове председатель Контрольно-счетной палаты области В.И. Хрипун обратил внимание коллег из муниципалитетов на основные «точки опоры» в работе КСО, а также на подходы к проведению проверок, которые должны быть едиными во всех муниципальных образованиях региона.

19 апреля в г. Новошахтинске председателем Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипуном подведены итоги плановой комплексной проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных городу из областного бюджета, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

В рамках деловой поездки председатель Палаты осмотрел объекты реконструкции и строительства г. Новошахтинска. Соблюдение законности использования средств на эти объекты в ходе проведения контрольного мероприятия в январе-феврале текущего года проверяли инспекторы областной КСП.

Визит В.И. Хрипуна в г. Новошахтинск начался с посещения капитально отремонтированного акушерско-гинекологического корпуса Центральной городской больницы.

Следующим объектом, который осмотрел председатель Палаты, стал центр развития ребенка – детский сад № 28 «Сказка» в микрорайоне «Радио». Рассчитанный на 230 мест, детский сад был реконструирован и в ноябре 2014 года введен в эксплуатацию.

В г. Новошахтинске председателем Контрольно-счетной палаты области были, кроме того, осмотрены дома, предназначенные для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также новые квартиры для граждан, переселяемых из аварийного многоквартирного жилого фонда.

Последним объектом, на котором побывал В.И. Хрипун, стали очистные сооружения водоснабжения участка «Водострой».

Итоговое совещание по результатам комплексной проверки Контрольно-счетной палаты Ростовской области в г. Новошахтинске стало центральным в деловом визите В.И. Хрипуна в город. В рабочей встрече принимали участие мэр г. Новошахтинска И.Н. Сорокин, аудитор Палаты И.В. Галушкин, главный инспектор КСП области Е.А. Милейчик, начальники управлений и отделов городской администрации, руководители муниципальных учреждений и организаций.

Глава областной КСП В.И. Хрипун в своем вступительном слове кратко рассказал об итогах контрольного мероприятия, проведенного в городе. С подробным докладом о результатах проверки, выявленных в ходе нее нарушениях и недостатках выступил аудитор Палаты И.В. Галушкин.

22 апреля в администрации Шолоховского района подведены итоги плановой комплексной проверки Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

На совещании рассмотрены результаты контрольного мероприятия по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования муниципальными образованияами Шолоховского района межбюджетных трансфертов из областного бюджета, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, за 2014 и 2015 годы.

В работе совещания приняли участие первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области Н.Ф. Беляев, аудитор Контрольно-

счетной палаты Ростовской области Ю.С. Кузьминов, глава администрации Шолоховского района О.Н. Дельнов, начальники управлений и отделов администрации района и поселений, руководители муниципальных учреждений и организаций.

С подробным докладом о результатах проверки, выявленных в ходе нее нарушениях и недостатках выступил аудитор Палаты Ю.С. Кузьминов.

26 апреля в Законодательном Собрании Ростовской области состоялись публичные слушания по проекту областного закона «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2015 год». Депутаты, участники и гости мероприятия заслушали отчет, представленный министерством финансов Ростовской области, и доклады руководителей региональных министерств по отраслевым направлениям отчета.

Процедура рассмотрения и утверждения Законодательным Собранием годового отчета об исполнении областного бюджета предусматривает обязательное участие Контрольно-счетной палаты Ростовской области. Палатой было подготовлено и направлено в Законодательное Собрание и Губернатору Ростовской области заключение на отчет об исполнении бюджета за 2015 год.

В ходе подготовки заключения Палатой был проведен анализ соблюдения сроков предоставления и достоверности бюджетной отчетности, соблюдения всех процедур бюджетного процесса, обеспеченности исполнения бюджета области нормативно-правовой базой, выявление отклонений, а также оценка эффективности исполнения бюджета. Подробно о подготовленном КСП РО заключении в рамках публичных слушаниях доложил председатель Палаты В.И. Хрипун.

Всего в публичных слушаниях приняли участие более 300 человек. Вопросы и предложения, поступившие в ходе мероприятия и после, в срок до 28 апреля проанализированы рабочей группой и учтены в итоговой редакции законопроекта, которая затем была рассмотрена на ближайшем заседании Законодательного Собрания Ростовской области.

29 апреля в администрации Тарасовского района подведены итоги плановой комплексной проверки Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

В рамках выездного совещания рассматривались вопросы законности, эффективности, результативности и экономности использования муниципальными образованияами Тарасовского района межбюджетных трансфертов из областного бюджета, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, за 2014 и 2015 годы, и меры, принятые по устранению выявленных в ходе проверки нарушений.

В работе совещания принимали участие заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.А. Жуков, аудитор Палаты Н.А. Калашникова, глава администрации Тарасовского района С.В. Сардак, председатель районного Собрания депутатов А.Н. Курносков, главы администраций поселений, руководители отделов, учреждений и организаций района и поселений.

В своем вступительном слове заместитель председателя Палаты В.А. Жуков кратко рассказал об итогах контрольного мероприятия, проведенного в Тарасовском районе в январе-феврале 2016 года. С подробным докладом о результатах контрольного мероприятия выступила аудитор Палаты Н.А. Калашникова.

28 – 30 апреля в Австрии (г. Санкт-Пёльтен) состоялся международный семинар Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля на тему «Руководство для независимых региональных органов внешнего государственного финансового контроля (аудита)».

В рамках семинара, который включал две рабочие сессии, проведена презентация окончательной редакции «Руководства ЕВРОРАИ», представлены примеры из практики деятельности организаций – членов ЕВРОРАИ.

Участие в работе семинара приняли более 90 делегатов из 16 государств: Австрии, Бразилии, Венгрии, Германии, Голландии, Испании, Литвы, Марокко, Норвегии, Польши, России, Словакии, Уэльса, Франции, Швейцарии и Шотландии. Контрольно-счетную палату Ростовской области на профессиональном форуме финансовых контролеров Европы представляли председатель Палаты, член Руководящего комитета ЕВРОРАИ В.И. Хрипун и начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Палаты Л.В. Андреев.

Руководящим комитетом Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля принято решение о проведении 9-го Конгресса и Генеральной Ассамблеи ЕВРОРАИ – с 18 по 22 октября во французском г. Нанте.

10 мая состоялось заседание коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области во главе с председателем Палаты В.И. Хрипуном. На заседании были заслушаны и утверждены отчеты по результатам двух контрольных мероприятий: проверки использования средств областного бюджета министерством здравоохранения Ростовской области и «Аудита эффективности использования бюджетных средств в рамках государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения» в 2014–2015 годах».

Также на коллегии была заслушана информация о снятии с контроля: проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ростовской области, закрепленным за «Государственным унитарным предприятием технической инвентаризации Ростовской области», государственным унитарным предприятием «Ростовоблфармация», государственным автономным учреждением Ростовской области «Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий», а также эффективности его использования; проверки отчета об исполнении местного бюджета за 2015 год муниципального образования «Истоминское сельское поселение» Аксайского района. Решением коллегии Контрольно-счетной палаты обе проверки сняты с контроля.

27 мая в г. Волгограде состоялось заседание «круглого стола», организованного

отделением Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе на тему «О практическом применении и проблемных вопросах законодательства об административной ответственности в условиях реализации новых положений бюджетного законодательства».

В работе профессионального съезда государственных финансовых контролеров принимали участие представители контрольно-счетных органов Южного, Крымского, Северо-Кавказского, Приволжского и Северо-Западного федеральных округов. Открыл заседание «круглого стола» член Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ, председатель отделения Совета КСО в Южном федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун.

На «круглом столе» В.И. Хрипун выступил с докладом, в котором остановился на главных ориентирах в реализации полномочий контрольно-счетных органов по составлению протоколов об административных правонарушениях в бюджетной сфере, а также рассказал об имеющихся практических наработках Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

По итогам заседания была принята резолюция, объединившая все предложения, прозвучавшие за «круглым столом». Его участники решили обратиться в Счетную палату РФ о выходе с законодательной инициативой в Государственную Думу для внесения изменений в Кодекс об административных правонарушениях в части совершенствования механизма привлечения к ответственности за нарушения в бюджетной сфере.

30 мая состоялось заседание комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ростовской области под руководством Губернатора области В.Ю. Голубева с участием руководителей правоохранительных органов региона.

На заседании обсудили меры по привлечению поставщиков и подрядчиков к ответственности при неисполнении обязательств по контрактам, применение штрафных санкций к недобросовестным поставщикам.

С докладом на тему о реализации положений законодательства о контрактной системе выступил председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун.

Учитывая наличие коррупционных рисков, связанных с неприменением государственными, муниципальными заказчиками штрафных санкций за неисполнение организациями обязательств, предусмотренных контрактами, Контрольно-счетной палатой области были подготовлены предложения в проект решения комиссии по координации работы по противодействию коррупции, которые вошли в итоговую редакцию документа.

31 мая заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.А. Жуков провел в г. Зернограде личный прием граждан, приуроченный к началу проведения плановой проверки законности, эффективности, ре-

зультативности и экономности использования муниципальными образованиями зерноградского района межбюджетных трансфертов из областного бюджета, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2015 год и текущий период 2016 года.

Обращения жителей рассматривались заместителем председателя Палаты совместно с В.В. Панасенко, главой администрации зерноградского района. По всем интересующим вопросам заявители получили необходимую им информацию.

2 июня председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун провел в г. Аксае личный прием граждан, приуроченный к началу проведения плановой проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования муниципальными образованиями аксайского района межбюджетных трансфертов из областного бюджета, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, за 2015 год и текущий период 2016 года.

Обращения жителей рассматривались В.И. Хрипуном совместно с аудитором Палаты Н.А. Калашниковой, а также тремя заместителями главы администрации аксайского района, курирующими вопросы экономики и финансов, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства.

Вопросы, с которыми граждане обратились на прием, касались переселения из аварийного жилья и ремонта дорог. Заместителями главы администрации заявителям были даны соответствующие разъяснения. В.И. Хрипун, со своей стороны, пообещал оказать поддержку в решении обозначенных вопросов.

3 июня заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.А. Жуков провел в г. Чалтырь личный прием граждан, приуроченный к началу проведения планового контрольного мероприятия по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований мясниковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Обращения жителей рассматривались В.А. Жуковым совместно с аудитором Палаты М.Ф. Костюченко и главой администрации мясниковского района В.С. Килафяном. По всем интересующим вопросам граждане, которые пришли на прием, получили необходимые разъяснения.

6 июня в пос. Чертково прошло выездное установочное совещание, посвященное началу проведения плановой проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования муниципальными образованиями чертковского района межбюджетных трансфертов из областного бюджета, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

На совещании, которое проходило с участием аудитора Палаты И.В. Галушкина, Главы района О.И. Подгорной, а также председателя районного Собрания

депутатов С.А. Кулика, рассматривались вопросы соблюдения бюджетного законодательства за 2015 год и текущий период 2016 года, включенные в программу контрольного мероприятия. В рабочей встрече принимали участие руководители отделов местной администрации, учреждений и организаций Чертковского района.

После совещания аудитором Палаты И.В. Галушкиным был проведен личный прием граждан. Обращения жителей рассматривались им совместно с Главой Чертковского района О.И. Подгорной.

16 июня в г. Санкт-Петербурге в рамках Петербургского международного экономического форума состоялась панельная дискуссия «Особенности бюджета как инструмента экономической политики».

Модератором дискуссии выступил Председатель комитета Государственной Думы Федерального Собрания РФ по бюджету и налогам А.М. Макаров. Свои доклады представили: Председатель Счетной палаты Российской Федерации Т.А. Голикова, министр финансов Российской Федерации А.Г. Силуанов, сопредседатель Центрального штаба ОНФ – секретарь Общественной палаты А.В. Бречалов, заместитель Председателя ГК «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» А.Н. Клепач, генеральный директор ВЦИОМ В.В. Федоров, а также представители органов финансового контроля России, Мексики, Италии и Китая.

Предметом для обсуждения в рамках панельной дискуссии стал бюджет как инструмент экономической политики, приоритетность расходов и их вклад в экономический рост, эффективность институтов развития, получающих государственную поддержку, а также роль и место высших органов финансового контроля в бюджетном процессе: оценка эффективности принятия управленческих решений, осуществление аудита в рамках межнациональных институтов.

Участие в работе дискуссии принял член Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ, председатель отделения Совета КСО в Южном федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун.

16 июня в г. Краснодаре состоялось заседание межведомственной рабочей группы по вопросам противодействия незаконным финансовым операциям в Южном федеральном округе под руководством заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе В.Н. Гурбы с участием руководителей правоохранительных, контрольных, надзорных органов, Южного главного управления Банка России и представителей коммерческих банков.

На заседании обсудили меры противодействия незаконным финансовым операциям в агропромышленном комплексе, а также реализацию ранее принятых решений о повышении эффективности противодействия незаконным финансовым операциям в финансово-кредитной сфере.

В заседании рабочей группы принял участие заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.А. Жуков.

По итогам работы были приняты рекомендации для правоохранительных и надзорных органов, профильных органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации Южного федерального округа и организаций банковской системы.

22 июня в г. Ростове-на-Дону состоялось подписание Соглашения о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой Ростовской области и Контрольно-счетной палатой Сальского района. Соглашение заключено в целях совершенствования и повышения эффективности контрольной деятельности, создания согласованной системы организации и проведения внешнего финансового контроля в Ростовской области.

Свои подписи под документом поставили председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун и председатель Контрольно-счетной палаты Сальского района Т.Ю. Дульская.

Соглашением предусмотрено: планирование и проведение совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обмен результатами контрольной и экспертно-аналитической деятельности, нормативными и методическими материалами, взаимодействие при проведении Контрольно-счетной палатой Ростовской области на территории Сальского района контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, оказание КСП Сальского района организационной, правовой, информационной, методической и иной помощи в пределах компетенции КСП Ростовской области.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Редакционный совет:

В.И. Хрипун, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области — Председатель редакционного Совета

В.А. Жуков, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области — заместитель Председателя редакционного Совета

Л.В. Андреев, начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области, член Экспертно-консультативного Совета при председателе Контрольно-счетной палаты Ростовской области

А.А. Баранник, ректор НОУ ВПО Институт финансового контроля и аудита, к.т.н., профессор, член Экспертно-консультативного совета при председателе Контрольно-счетной палаты Ростовской области

И.В. Галушкин, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

С.А. Дюжиков, д.ю.н., доцент, проректор по административно-правовой работе Южного федерального университета, член Экспертно-консультативного совета при председателе Контрольно-счетной палаты Ростовской области

В.С. Золотарев, академик, д.э.н., профессор

В.Г. Игнатов, д.э.н., профессор, заслуженный деятель науки РФ

Н.А. Калашникова, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

М.Ф. Костюченко, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Ю.С. Кузьминов, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

А.В. Костенко, заместитель начальника управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области

А.В. Плотникова, ведущий специалист по связям с общественностью и СМИ Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Учредитель и издатель:

Контрольно-счетная палата Ростовской области

Выпускается в соответствии с Областным законом
«О Контрольно-счетной палате Ростовской области»

Информационный бюллетень выпускается ежеквартально и рассылается по списку

Ответственный редактор —
заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области *В.А. Жуков*

Ответственные за выпуск —
заместитель начальника управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения
Контрольно-счетной палаты Ростовской области *А.В. Костенко*
ведущий специалист по связям с общественностью и СМИ
Контрольно-счетной палаты Ростовской области *А.В. Плотникова*

Адрес редакции и издателя: 344050, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 112
тел. 240-15-95, e-mail: kspro61@mail.ru

© КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ, 2004 г.

Отпечатано: ООО «Омега-Принт», 344082, г. Ростов-на-Дону, ул. М. Горького, 3, тел. (863) 244-44-42.
Тираж 100 экз. Заказ № 289 от 13.09.2016 г.

При перепечатке ссылка на Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты
Ростовской области обязательна

Распространяется бесплатно